



Schweizerische Eidgenossenschaft  
Confédération suisse  
Confederazione Svizzera  
Confederaziun svizra

Département fédéral de l'économie,  
de la formation et de la recherche DEFR  
**Secrétariat d'État à l'économie SECO**  
Direction de la promotion économique

Département fédéral de l'environnement, des transports,  
de l'énergie et de la communication DETEC  
**Office fédéral du développement territorial ARE**

# Développement cohérent du territoire

Eric Jakob, chef de la Direction de la promotion économique du SECO

Stephan Scheidegger, directeur suppléant de l'ARE

**Conférence regiosuisse «Développement cohérent du territoire : de la vision à la pratique»**

Bienne, le 14 mars 2017

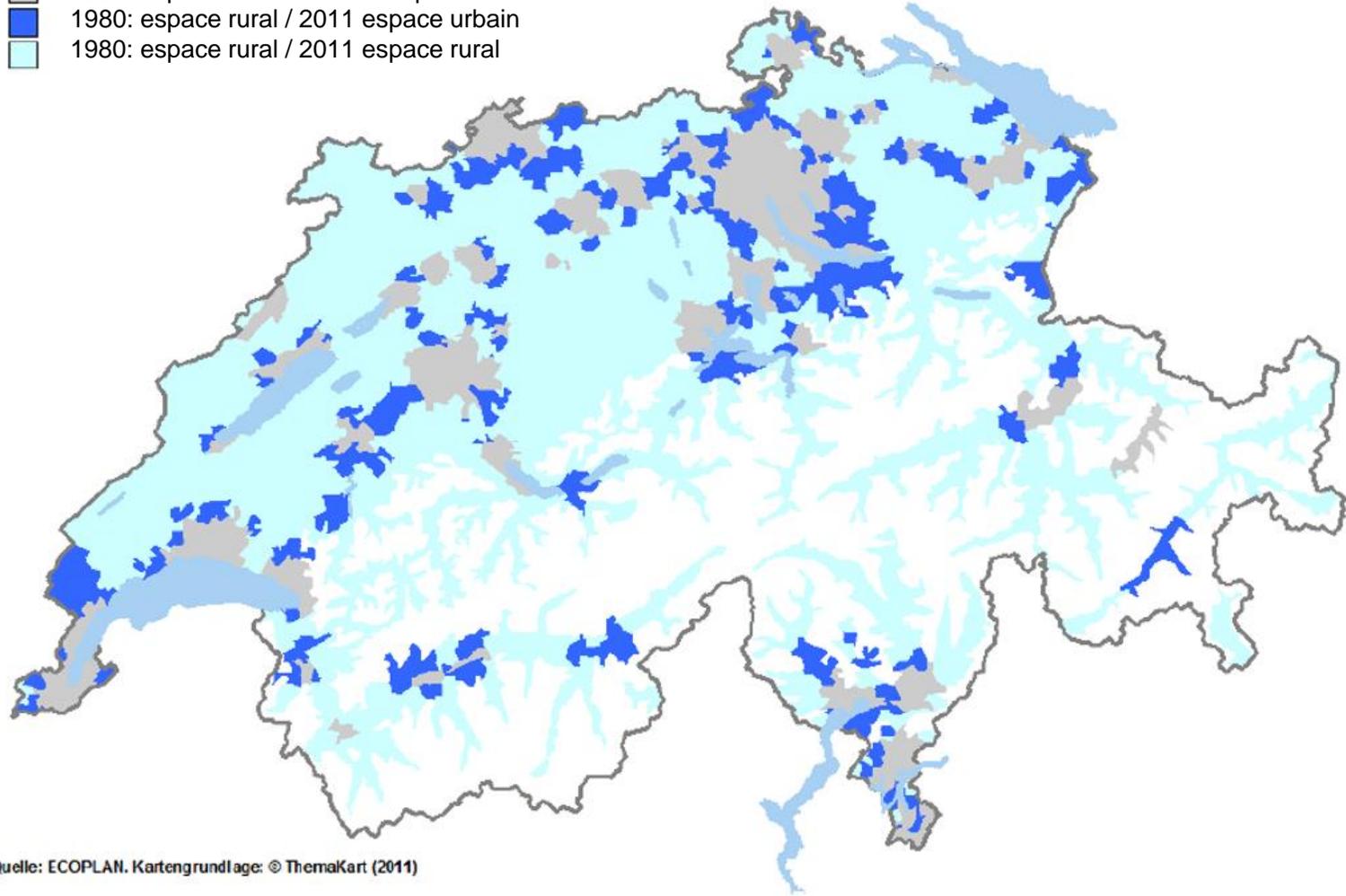


# Quel est le contexte?



# Urbanisation croissante

- 1980: espace urbain / 2011: espace urbain
- 1980: espace rural / 2011 espace urbain
- 1980: espace rural / 2011 espace rural

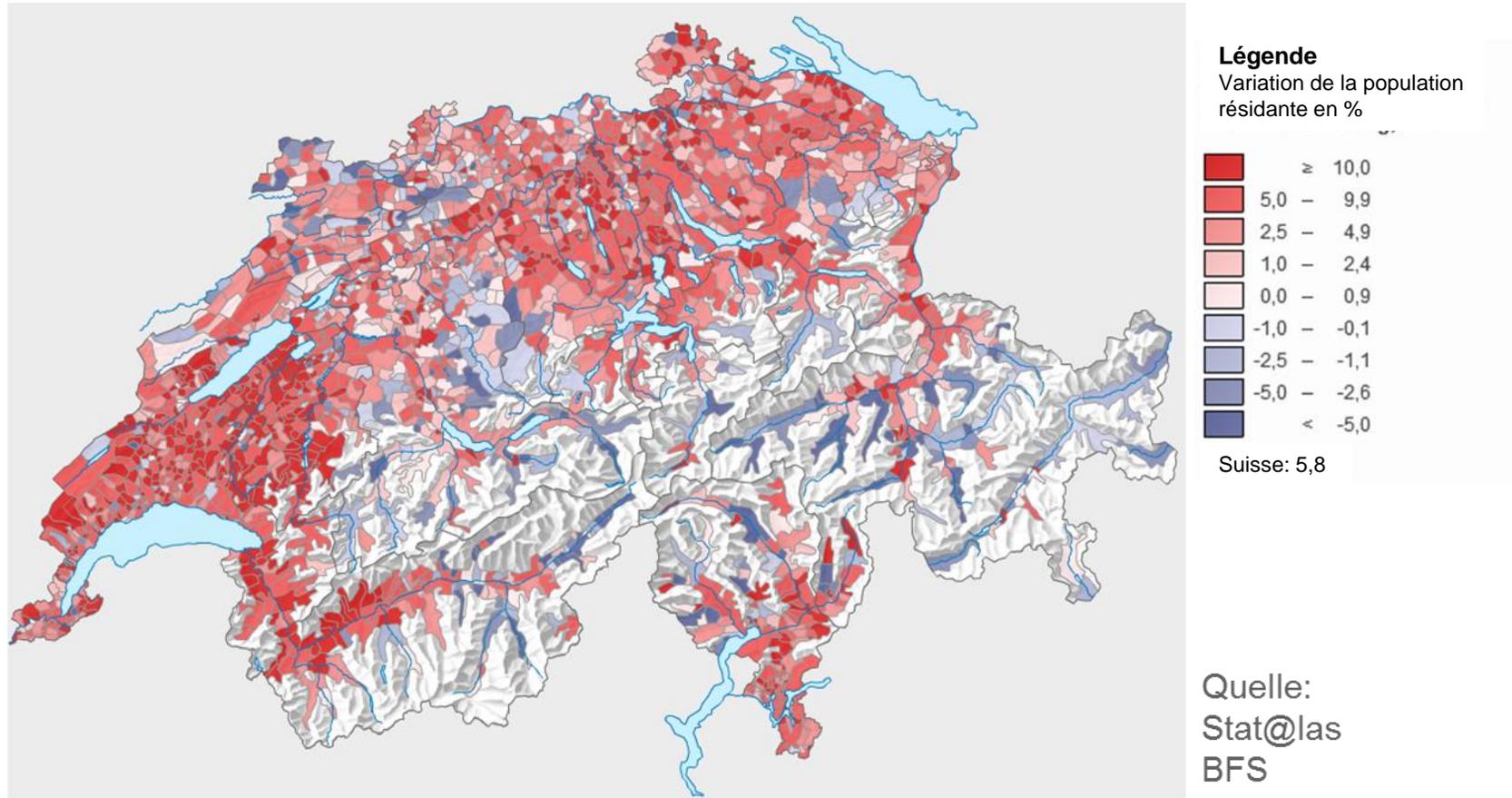


Quelle: ECOPLAN. Kartengrundlage: © ThemaKart (2011)



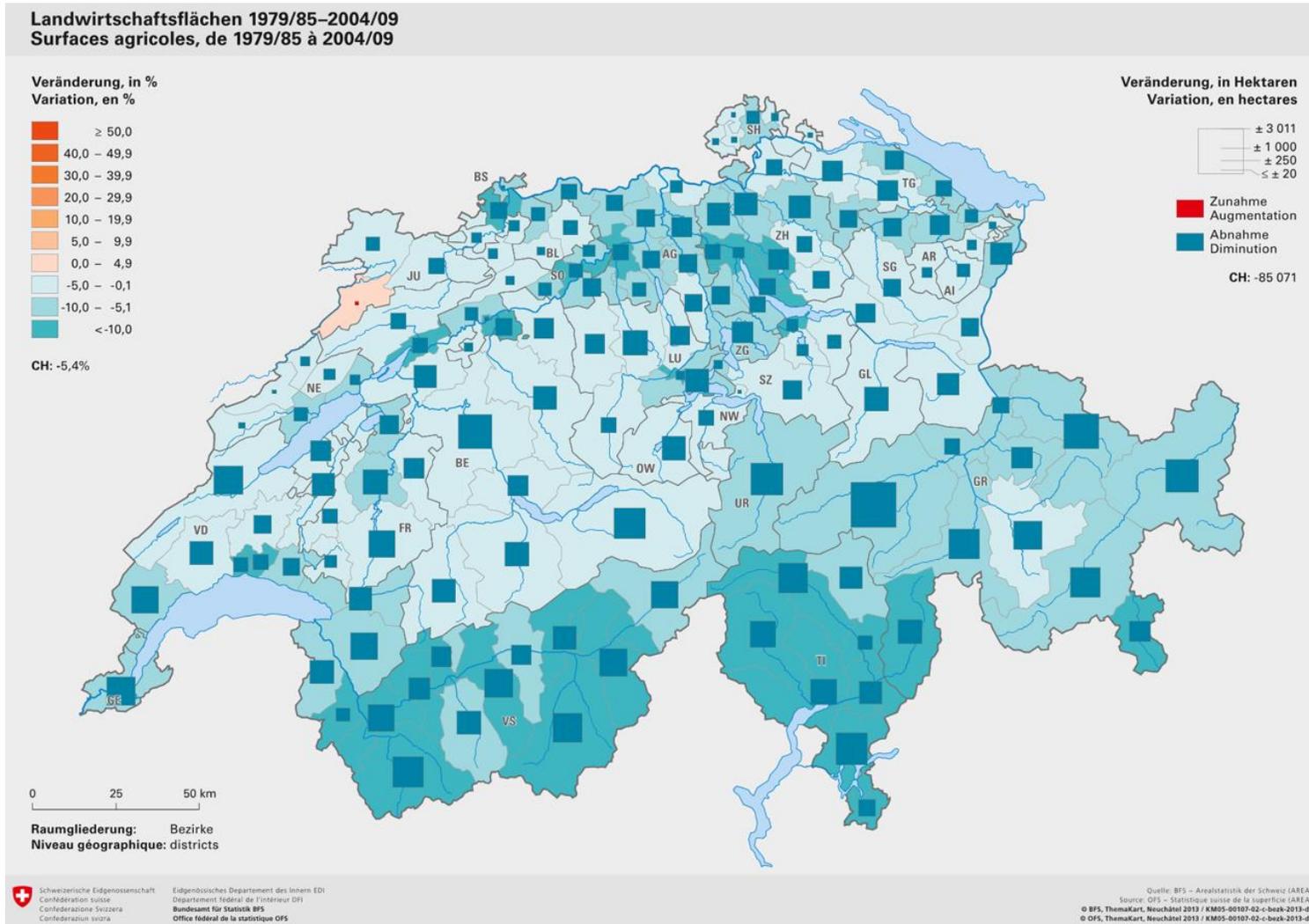
# Dépeuplement des régions périphériques

Variation de la population résidante de 2010 à 2015





# Augmentation de la pression sur le sol

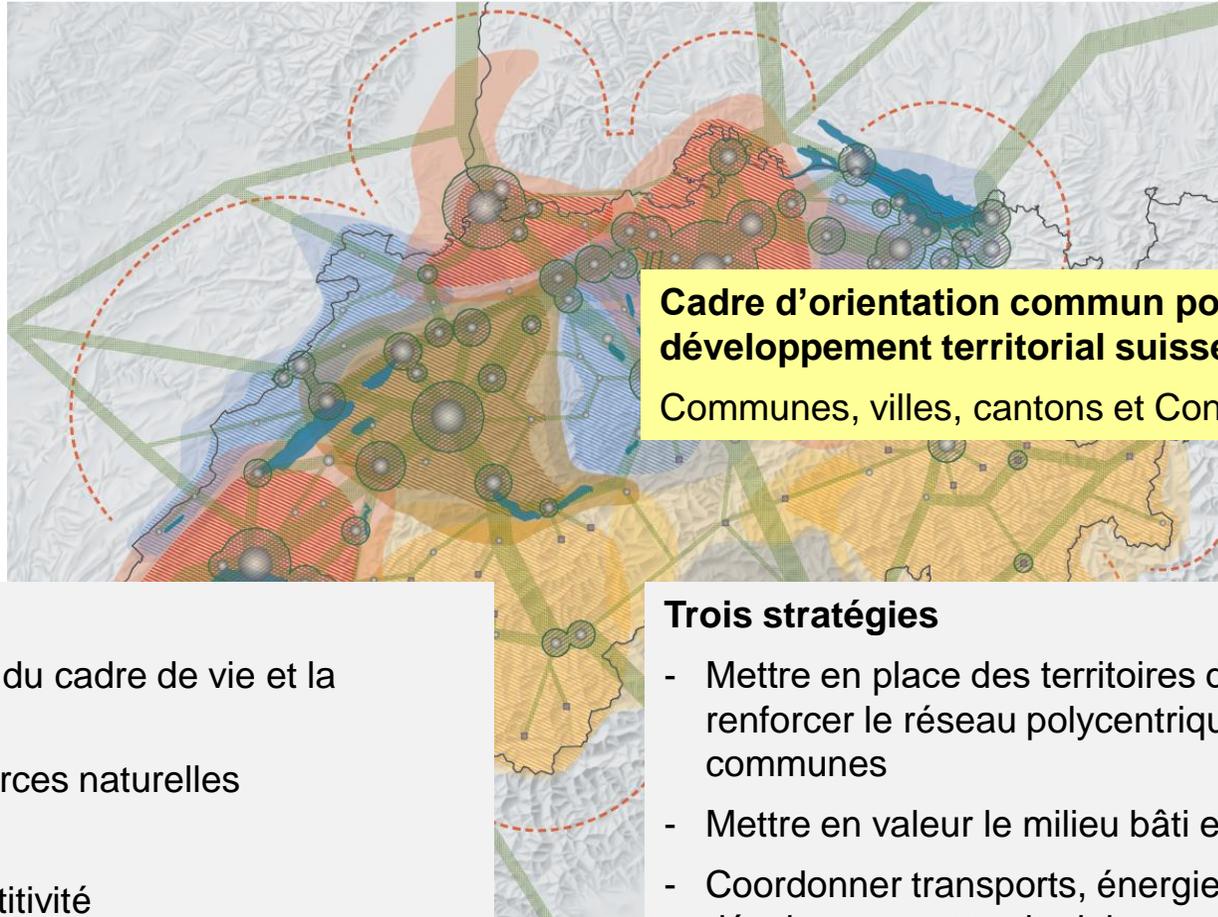




# **Quelles sont les idées directrices du développement cohérent du territoire?**



# Le Projet de territoire Suisse, une base commune pour le développement territorial



## Cadre d'orientation commun pour le développement territorial suisse

Communes, villes, cantons et Confédération

### Cinq objectifs

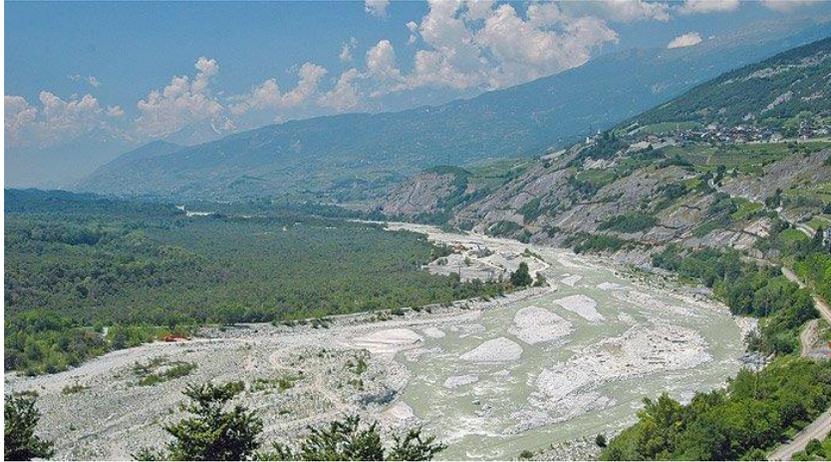
- Préserver la qualité du cadre de vie et la diversité régionale
- Ménager les ressources naturelles
- Gérer la mobilité
- Renforcer la compétitivité
- Encourager les collaborations

### Trois stratégies

- Mettre en place des territoires d'action et renforcer le réseau polycentrique de villes et de communes
- Mettre en valeur le milieu bâti et les paysages
- Coordonner transports, énergie et développement territorial



# Coordonner les politiques à incidence territoriale



**Zone IFP du bois de Finges**



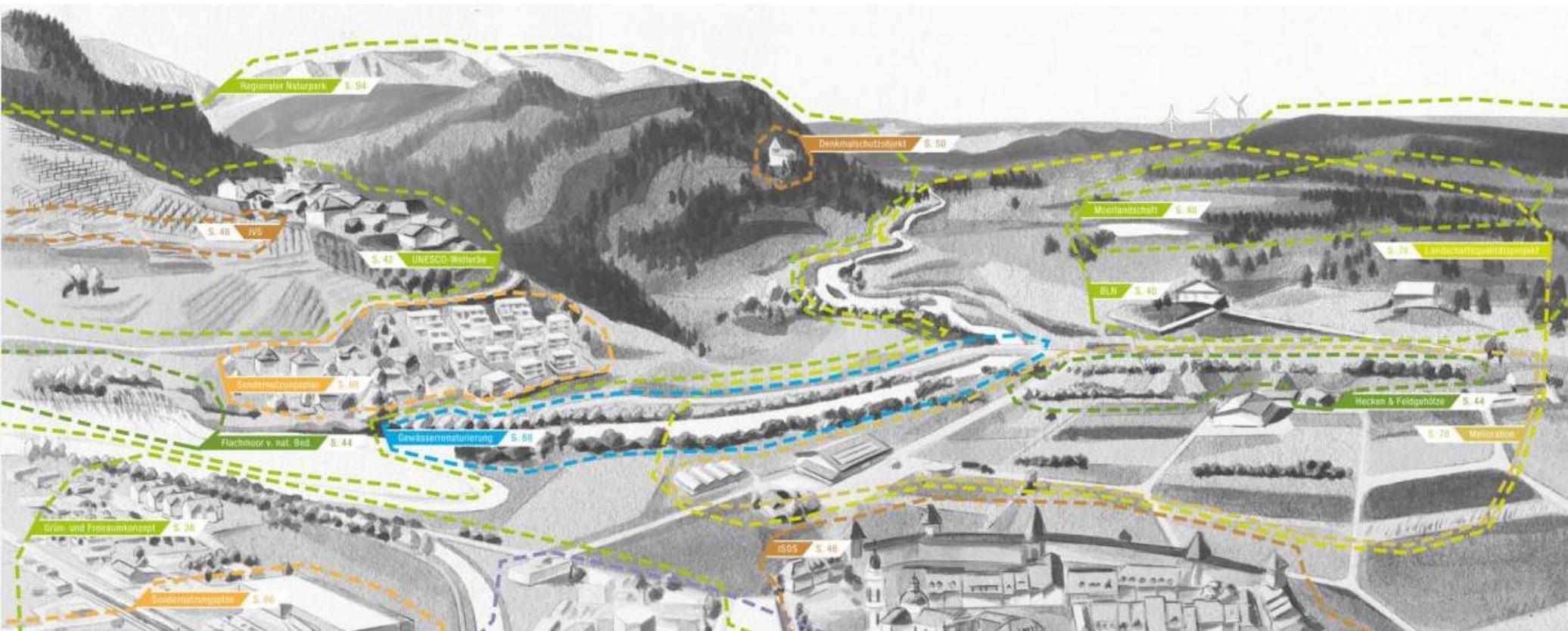
**Plan sectoriel des lignes de transport d'électricité**

- **Dans un même espace, diverses politiques s'appliquent avec des objectifs différents**
- **Une coordination est indispensable**

\* IFP = inventaire fédéral des paysages, sites et monuments naturels d'importance nationale

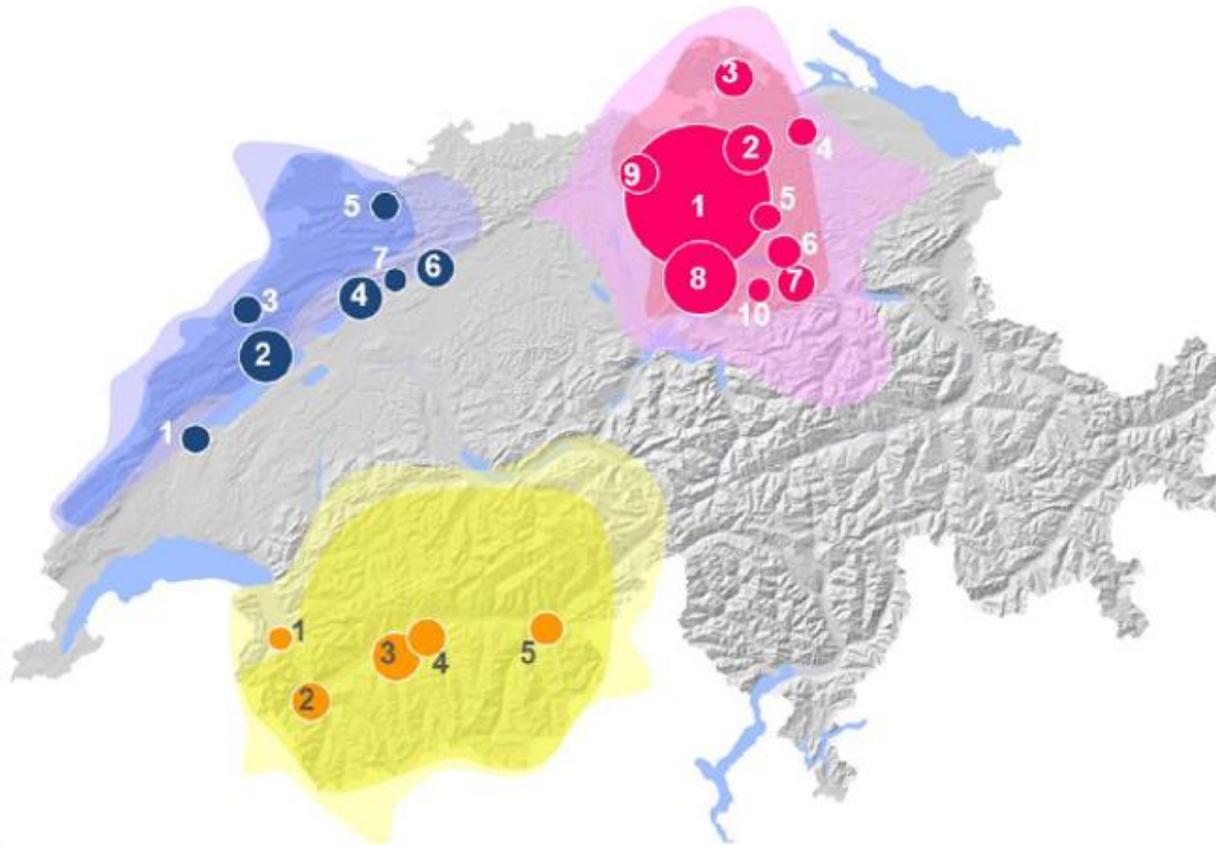


# Exploiter les synergies – atténuer les conflits



OFEV (2016)

# Mise en réseau des centres et de la périphérie



Vernetzungsintensität von Schweizer Agglomerationen über firmeninterne Standortnetzwerke von wissensintensiven Dienstleistungsunternehmen

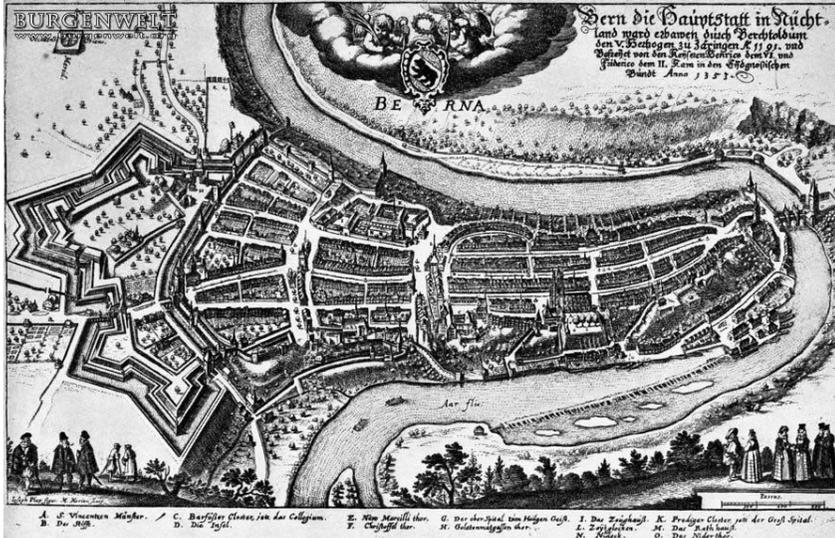
Die Kreise sind normiert auf den Top-Standort (Zürich = 1.00)



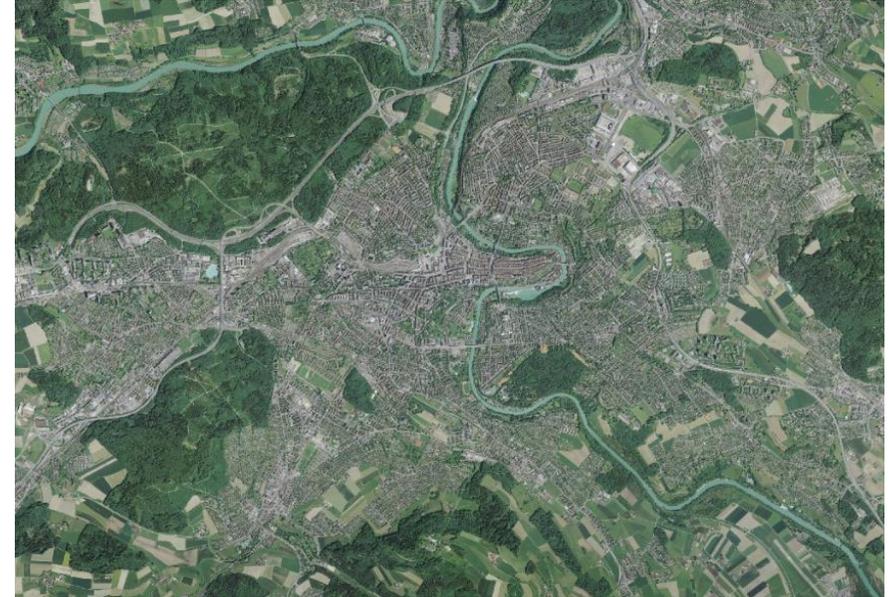
- 1=Zürich; 2=Winterthur; 3=Schaaffhausen; 4=Frauenfeld; 5=Wetzikon-Pfäffikon;  
6=Rapperswil-Jona; 7=Lachen-Pfäffikon; 8=Zug; 9=Baden-Brugg; 10=Einsiedeln  
1=Yverdon-les-Bains; 2=Neuchâtel; 3=La Chaux-de-Fonds; 4=Biel;  
5=Delémont; 6=Solothurn; 7=Grenchen  
1=Monthey-Aigle; 2=Martigny; 3=Sion; 4=Sierre; 5=Brig-Visp



# Penser et agir en termes d'espaces fonctionnels



La ville de Berne au Moyen-Âge avec ses remparts



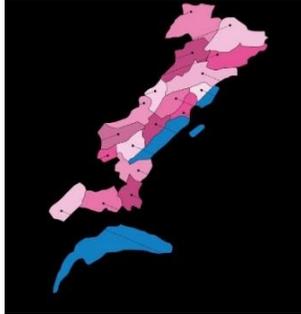
La ville de Berne aujourd'hui, pas de limite visible, transition progressive

→ Les relations fonctionnelles marquent l'espace



En quoi consiste le développement cohérent du territoire?

# Renforcer les potentiels – ne pas vouloir tout partout



Industrie horlogère dans l'Arc jurassien



Industrie pharmaceutique à Bâle



→ Chaque région a ses potentiels qu'elle peut exploiter



# **Quel est le rôle de la Confédération dans le développement cohérent du territoire?**



# Politique des agglomérations (AggloPol)

(politique transversale)



## Un cadre général pour les espaces urbains en Suisse

- Mise à disposition d'une **plateforme** pour les intérêts des espaces urbains
- **Coordination** des politiques sectorielles ayant une incidence sur les espaces urbains
- Promotion des espaces grâce aux **politiques sectorielles** et à des **mesures** spécifiques
- **Transmission des connaissances**, échange de savoir, coaching

La politique des agglomérations et la politique de la Confédération pour les espaces ruraux et les régions de montagnes sont des éléments centraux du développement cohérent du territoire.



# Politique de la Confédération pour les espaces ruraux et les régions de montagnes (P-LRB)

(Politique transversale)

Un cadre général pour les espaces ruraux et les régions de montagne

- Mise à disposition d'une **plateforme** pour les intérêts des espaces ruraux et des régions de montagne
- **Coordination** des politiques sectorielles ayant une incidence sur les espaces ruraux et les régions de montagnes
- Promotion des espaces grâce aux **politiques sectorielles** et à des **mesures** spécifiques
- **Transmission des connaissances**, échange de savoir, coaching

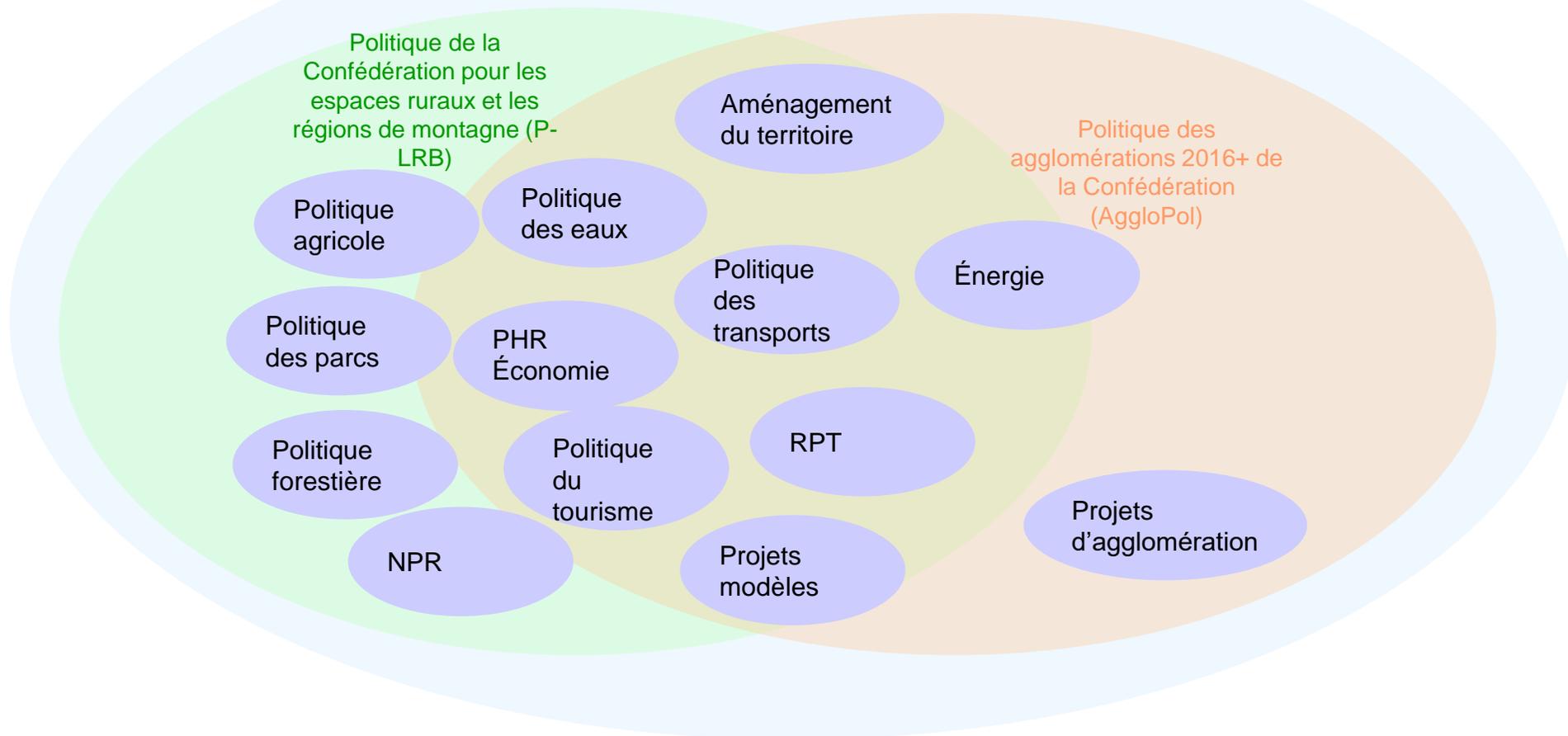


La politique de la Confédération pour les espaces ruraux et les régions de montagnes et la politique des agglomérations sont des éléments centraux du développement cohérent du territoire.



# Les politiques sectorielles contribuent au développement cohérent du territoire

## Développement cohérent du territoire





# Mesures de la P-LRB et de l'AggloPol



## Projets modèles pour un développement durable 2014-2018

Projets intersectoriels visant à tester des approches nouvelles et innovantes



## Programme pilote Territoire d'action Économie 2016 – 2019

Examen de l'importance des territoires d'action du Projet de territoire Suisse

## Processus stratégiques territoriaux au niveau régional

Recensement et promotion des processus territoriaux existants

etc...



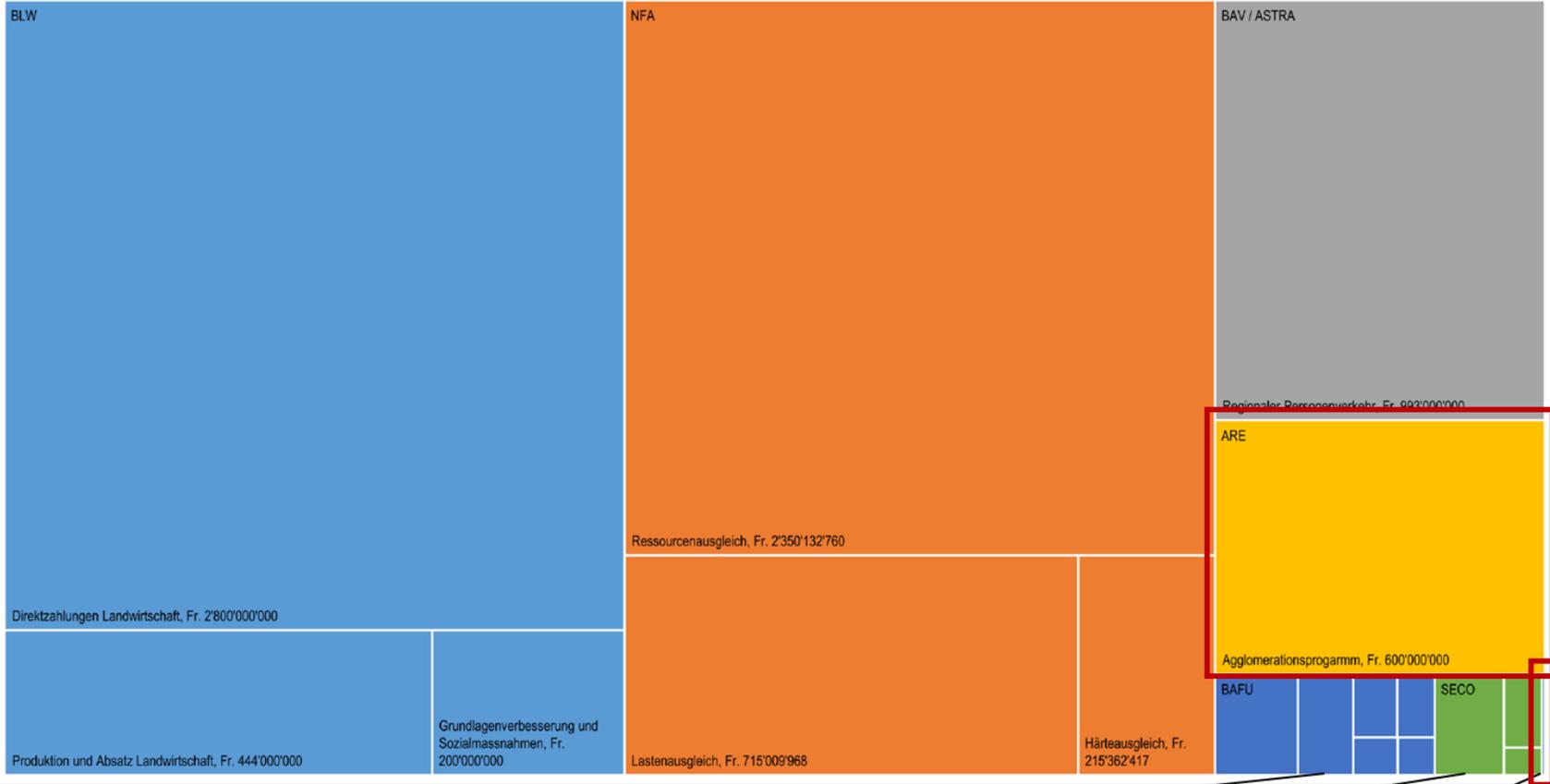
# Contributions fédérales annuelles aux politiques ayant des incidences sur le développement cohérent du territoire

Développement cohérent du territoire

## Kohärente Raumentwicklung

Darlehen sind mit Faktor 0.2 in à fonds perdu umgerechnet.

■ BLW ■ NFA ■ BAV / ASTRA ■ ARE ■ BAFU ■ SECO ■ Ämterübergreifend



**BAFU**  
 von links nach rechts / oben nach unten  
 Schutzwald: Fr. 60'000'000.-  
 Revitalisierung Gewässer: Fr. 40'000'000.-  
 Bewirtschaftung Gewässerraum: Fr. 20'000'000.-  
 Parke: Fr. 17'000'000.-  
 Waldwirtschaft: Fr. 12'000'000.-  
 Waldbiodiversität: Fr. 10'000'000.-

**SECO**  
 von links nach rechts / oben nach unten  
 Neue Regionalpolitik: Fr. 50'000'000.-  
 Impulsprogramm Tourismus: Fr. 20'000'000.-  
 Innotour: Fr. 7'500'000.-

**Massnahmen AggloPol und P-LRB**  
 Ausser RIS und Interreg (Teil der NRP) und Agglomerationsprogramme  
 PHR Wirtschaft: Fr. 1'000'000.-  
 Modellvorhaben nachhaltige Raumentwicklung: Fr. 900'000.-  
 Wissensmanagement: Fr. 200'000.-  
 Räumlich-strategische Prozesse: Fr. 50'000.-  
 Unterstützung lokaler und regionaler Initiativen: ?

AggloPol = Agglomerationspolitik  
 P-LRB = Politik für die ländlichen Räume und Berggebiete



# Tâches de coordination et de coopération de la Confédération

- Fixation d'un cadre commun  
→ Projet de territoire Suisse
- Conférence de la Confédération pour l'organisation du territoire (COT)
- Réseau de la Confédération pour l'espace rural (RCER)
- Programmes communs englobant plusieurs thèmes (p. ex. projets-modèles)
- Échanges bilatéraux





# Transmission des connaissances, coaching

- Réseau des parcs suisses
- Agridea
- regiosuisse
- Échanges d'expérience
- ...





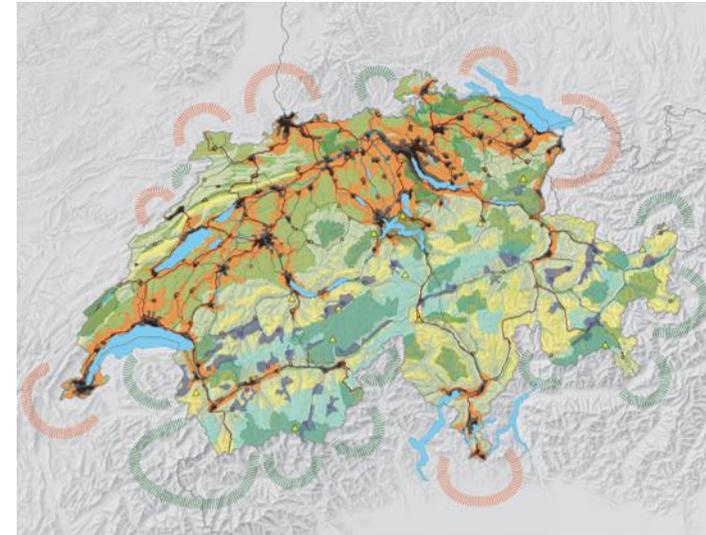
# **Que signifie le développement cohérent du territoire pour les cantons et les régions?**



# Le développement cohérent du territoire, un objectif commun

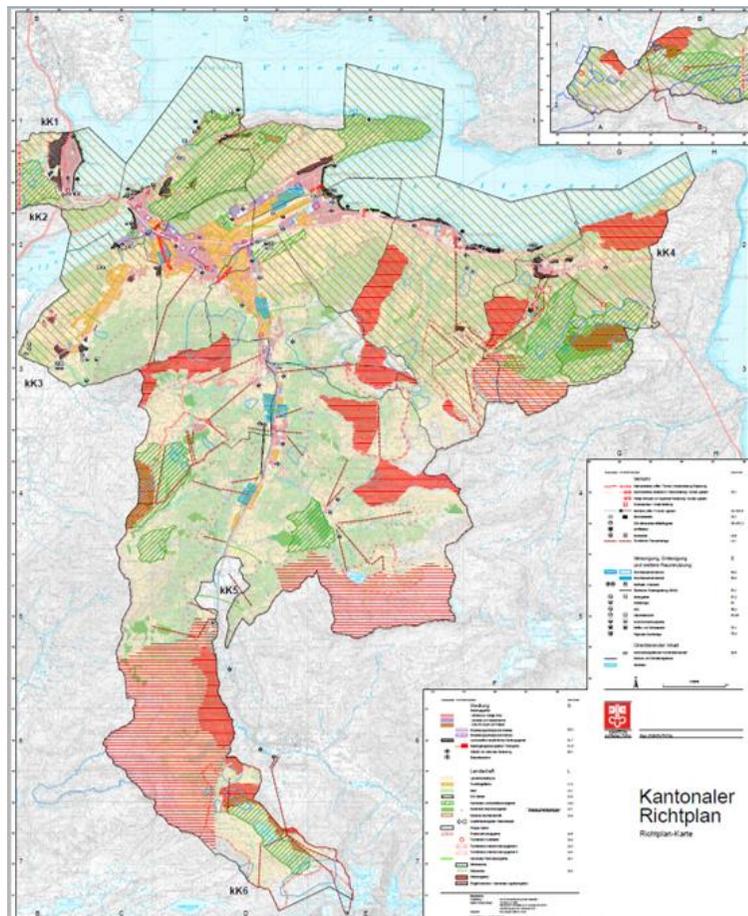
- Coordonner les politiques à incidence territoriale
- Exploiter les synergies – atténuer les conflits
- Mettre en réseau les centres et la périphérie
- Penser et agir en termes d'espaces fonctionnels
- Renforcer les potentiels, ne pas vouloir tout partout

- Ces idées directrices valent à tous les niveaux
- Le Projet de territoire Suisse est une base commune





# Développer des stratégies, optimiser la gouvernance





# Utiliser les programmes de promotion et les instruments de soutien de la Confédération

- Utiliser les politiques de promotion de la Confédération pour les projets stratégiques:

*Politique agricole, nouvelle politique régionale, projets-modèles de développement territorial durable,...*

- Profiter des offres de coaching, des formations et des offres de mise en réseau:

*regiosuisse, Agridea,...*

- Accomplir des tâches de protection:  
*zones IFP, protection des eaux*





# Résumé

Le **développement cohérent du territoire** n'est pas une politique, mais

- une **approche** commune
- une multitude de **processus** en vue de **coordonner** les activités à tous les niveaux de l'État
- le lancement de **projets englobant plusieurs thèmes**
- une palette de **politiques de promotion et de protection**
- une offre de coaching et des **possibilités de formation**

... réaliser les objectifs du Projet de territoire Suisse en suivant une orientation commune.



# Merci de votre attention!