

Die Wirkung von NRP- und Interreg-Projekten



regiosuisse

Netzwerkstelle Regionalentwicklung
Centre du réseau de développement régional
Centro della rete di sviluppo regionale
Center da la rait per il svilup regional

regiosuisse Wirkungsmessung NRP- und Interreg-Projekte

IMPRESSUM

Herausgeberin: regiosuisse – Netzwerkstelle Regionalentwicklung
Titel: regiosuisse Wirkungsmessung NRP- und Interreg-Projekte
Auftraggeber: SECO
Ort: Bern
Jahr: 2022
Download: www.regiosuisse.ch/wirkungsmessung

Autorin

Claudia Peter, regiosuisse

Herausgeberin

regiosuisse – Netzwerkstelle Regionalentwicklung

Tel. + 41 27 922 40 88

info@regiosuisse.ch

www.regiosuisse.ch

Sprachen

Die regiosuisse Wirkungsmessungen erscheinen in der jeweiligen Landessprache der Projekte. Die zusammenfassenden Stories sind auf Deutsch und Französisch verfügbar.

Der Bericht gibt die Auffassung der Autoren wieder, die nicht notwendigerweise mit jener des Auftraggebers übereinstimmen muss.

Im Auftrag von



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Staatssekretariat für Wirtschaft SECO



nrp
Neue
Regionalpolitik

Projekteinschätzungen

Das Wichtigste in Kürze

- Das SECO erstellt auf Basis der regiosuisse Wirkungsmessungen eine Einschätzung entlang der vier Evaluationsdimensionen Relevanz, Effektivität, Effizienz und Beständigkeit. Diese erfolgt nach einer einheitlichen Methode über einen längeren Zeitraum. So entsteht über die Zeit ein Bild davon, was NRP Projekte bewirken können.
- Das Gesamtbild fällt sehr positiv aus. Die Gesamteinschätzung ist für 86% der Projekte «sehr befriedigend» oder «befriedigend». Besonders die Relevanz der Projekte, also die Frage, ob das Richtige getan wird, schneidet sehr gut ab.
- Angesichts von insgesamt ca. 2600 NRP-Projekten decken die 34 betrachteten Projekte nur einen kleinen Teil der NRP-Aktivitäten ab und sind daher nicht repräsentativ. Auch ist mit gewissen Verzerrungen zu rechnen, da für die Wirkungsmessungen tendenziell «gute» Projekte ausgewählt werden.
- Trotz dieser Einschränkungen zur Aussagekraft bringen die Einschätzungen einen Mehrwert zur qualitativen Beurteilung. Sie liefern unter anderem Hinweise, in welchen Dimensionen noch Optimierungspotenzial besteht.

Projekteinschätzungen anhand von 4 Evaluationsdimensionen

Wirkungsmessungen als Grundlage

Die Projekte werden nach einer einheitlichen Methode über einen längeren Zeitraum hinsichtlich der vier Evaluationsdimensionen Relevanz, Effektivität, Effizienz und Beständigkeit eingeschätzt. So entsteht über die Zeit ein Bild davon, was NRP Projekte bewirken können. Die Grundlage dazu bilden die von regiosuisse durchgeführten Wirkungsmessungen. Zu jedem Projekt wird anhand eines einheitlichen Vorgehens die Wirkung erhoben und eine identisch strukturierte Zusammenfassung erstellt. Diese Standardisierung ist eine wichtige Grundlage für die anschliessende Einschätzung.

Einheitliche Skala

Die eigentliche Einschätzung erfolgt durch das SECO auf Basis der Wirkungsmessungen. Das SECO nimmt die betreffenden Textstellen aus den Kurzberichten und ordnet die Projekte auf einer einheitlichen Vierer-Skala mit den Kategorien «sehr befriedigend», «befriedigend», «unbefriedigend», «sehr unbefriedigend» ein. Dadurch entsteht eine einheitliche Einschätzung über sämtliche untersuchten Projekte, die am Schluss zu einem Gesamtbild aggregiert werden kann.

Die vier Evaluationsdimensionen

Die Einschätzung wird anhand der vier Dimensionen: Relevanz, Effektivität, Effizienz und Beständigkeit vorgenommen. Für jede Dimension werden standardisierte Leitfragen festgelegt. Bei der Definition der Leitfragen sind die Wirkungsmodelle aus dem Evaluationsprogramm für das Mehrjahresprogramm 2016-2023 zur Umsetzung der NRP berücksichtigt worden.

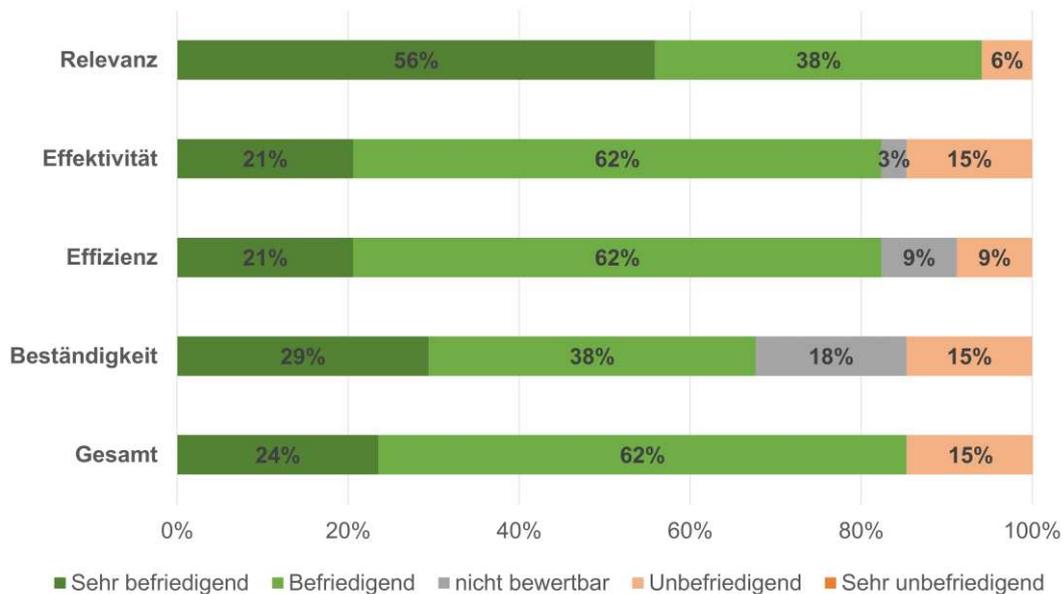
Dimension	Leitfragen
Hauptfrage	
Relevanz Wird das Richtige getan?	<ul style="list-style-type: none"> • Wurden die prioritären Bedürfnisse der Region und der Zielgruppen abgedeckt? • Fand eine Koordination zwischen den relevanten Akteuren statt? • Ist das Projekt konsistent mit den übergeordneten NRP-Zielen, insbesondere der Beschäftigungsförderung?
Effektivität Werden die Ziele erreicht?	<ul style="list-style-type: none"> • Wurden die erwarteten Produkte erstellt (Output-Ebene)? • Wurden die produzierten Produkte von der Zielgruppe nachgefragt (Outcome-Ebene)? • Konnte die regionale Wirtschaft vom Projekt profitieren oder ist dies absehbar (Impact-Ebene)?
Effizienz Werden die Ziele wirtschaftlich erreicht?	<ul style="list-style-type: none"> • Was ist das Kosten-Nutzen-Verhältnis des Projektes? • Wurde das Projekt effizient umgesetzt? • Waren die Projektsteuerung und das Projektmanagement zielführend? • Wurde das Projekt ohne grosse Verzögerungen umgesetzt?
Beständigkeit Werden die Projektergebnisse weitergeführt?	<ul style="list-style-type: none"> • Werden die Resultate nach Projektabschluss weiter bestehen oder weiterentwickelt? • Haben die lokalen Institutionen die Kapazität im Hinblick auf die Weiterführung der Resultate und sind die Rahmenbedingungen gegeben? • Ist die Erhaltung bzw. die Weiterentwicklung der Projektergebnisse auch ohne weitere Bundesbeiträge finanziell gesichert?

Quelle: regiosuisse

Positiver Erfolgsausweis

Das Gesamtbild

Insgesamt fällt das Gesamtbild zu den NRP- und Interreg-Projekten sehr positiv aus. Die Gesamteinschätzung ist für 86% der Projekte «sehr befriedigend» oder «befriedigend». Nur gerade 5 Projekte (15%) wurden als insgesamt «unbefriedigend» eingestuft. Nie vergeben wurde die Note «sehr unbefriedigend». Die Auswertung basiert auf 34 Projekten, für die in den Jahren 2012 und 2017-2020 Wirkungsmessungen durchgeführt wurden. Insgesamt wurden 39 Wirkungsmessungen durchgeführt, wovon fünf Projekte zweimal (in den Jahren 2012 und 2017) beurteilt wurden. Für diese Projekte wurde nur die aktuellere Version einbezogen. Die Fallzahl von 34 Projekten ist tief und daher hat eine einzelne Studie einen grossen Einfluss auf die ausgewiesenen Prozentzahlen. Diese sind daher als Grössenordnungen zu verstehen.



Anzahl Projekte $N = 34$

Quelle: regiosuisse

Das Bild bei den einzelnen Evaluationsdimensionen

Zwischen den vier Dimensionen zeigen sich Unterschiede in der Einschätzung:

- Relevanz:** Über die Hälfte der Projekte erhält bei der Relevanz Bestnoten. Dies bedeutet, dass die NRP-Projekte die Bedürfnisse der Regionen sehr gut abdecken, eine Koordination mit den relevanten Akteuren stattfindet und die Projekte konsistent mit den NRP-Zielen sind. Als besonders relevant werden diejenigen Projekte eingeschätzt, die von regionalen Zusammenschlüssen getragen werden und die verschiedene Stakeholder in die Projektentwicklung miteinbezogen haben. Die Relevanz-Dimension schneidet von allen vier Dimensionen am besten ab.
- Effektivität:** Etwas schlechter, aber immer noch gut scheiden die übrigen Evaluationsdimensionen ab. Bei der Effektivität werden rund 20% der Projekte als sehr befriedigend beurteilt. 15% der Projekte werden als unbefriedigend eingeschätzt. Ein Grund dafür ist, dass die ursprünglich geplanten Produkte/Dienstleistungen (Output) nicht erstellt werden konnten. Dies liegt zum Teil auch an unzureichenden Vorabklärungen zu den gesetzlichen Rahmenbedingungen, den Raumplangvorschriften oder zu den Bedürfnissen der Zielgruppen. Zudem hat sich gezeigt, dass Projekte, die noch während der Laufzeit beurteilt wurden, in dieser Dimension nie Bestnoten erhielten. Dies kann dadurch erklärt werden, dass ein laufendes Projekt kaum bereits alle Projektziele erreicht hat und es unsicher ist, ob dies schlussendlich gelingt.
- Effizienz:** Bei der Effizienz sieht die Einschätzung sehr ähnlich aus wie für die Effektivität. Die grosse Mehrheit der Projekte erreicht ein gutes Kosten-Nutzenverhältnis und die Umsetzung der Projekte wurde als effizient eingestuft. Fast alle Projekte mit einer Bestnote bei der Effizienz verdanken diese einem hohen Anteil an Eigenleistungen und Engagement des

Projekträgers/der Projekträgerin. Die Eigenleistungen dürften höher sein, wenn die Projekträger direkt von den Wirkungen der Projekte profitieren (etwa durch zusätzlichen Umsatz). Bei wenigen Projekten kam es zu Verzögerungen. Meistens waren diese auf externe Faktoren zurückzuführen.

- **Beständigkeit:** Das Weiterbestehen der Projektergebnisse nach Projektabschluss ist schwer beurteilbar, wenn die Projekte noch nicht abgeschlossen sind. Bei der ersten Serie der Wirkungsmessungen im Jahr 2012 war ein Teil der Projekte noch nicht abgeschlossen und konnte die Beständigkeit nicht beurteilt werden. Positiv auf die Beständigkeit wirkt sich aus, wenn der Projekträger gut organisiert ist und direkt von der Pflege und Weiterentwicklung der Produkte profitiert. Weniger beständig wurden Netzwerkarbeiten sowie Projekte des Wissens- und Technologietransfers eingestuft, wenn diese ohne Unterstützung durch die NRP nicht bestehen können. Damit diese Projekte nachhaltig sind, muss die Zielgruppe (Privatwirtschaft) für die Dienstleistungen höhere Beträge bezahlen. Dies ist nur realisierbar, wenn die Zielgruppe einen klaren Nutzen sieht.

Die Aussagekraft

Angesichts von insgesamt ca. 2600 NRP-Projekten decken die Wirkungsstudien und darauf basierenden Einschätzungen nur einen kleinen Teil der NRP- und Interreg- Aktivitäten ab. Sie stellen daher kein repräsentatives Bild dar. Dazu wären deutlich mehr Erhebungen und noch systematischere Kriterien zur Projektauswahl notwendig. Mit jeder zusätzlich durchgeführten Wirkungsmessung vervollständigt sich das Bild und gewinnt an Aussagekraft.

Für die Wirkungsmessungen werden eher «gute» Projekte ausgewählt. Dies führt zu einer Verzerrung, die sich tendenziell in zu positiven Einschätzungen niederschlägt. Das Fazit dürfte aber auch bei einer zufälligeren Projektauswahl immer noch positiv ausfallen, wenn auch weniger stark.

Trotz diesen Einschränkungen in der Aussagekraft bringen die Einschätzungen einen Mehrwert zur qualitativen Beurteilung. Und sie liefern Hinweise, in welchen Dimensionen noch Optimierungspotenzial besteht und welche [Erfolgsfaktoren](#) wichtig sind. Diese Erkenntnisse können wiederum für die [Entwicklung neuer wirkungsvoller Projekte](#) genutzt werden.