

## L'impact des projets NPR et Interreg



regiosuisse

Netzwerkstelle Regionalentwicklung  
Centre du réseau de développement régional  
Centro della rete di sviluppo regionale  
Center da la rait per il svilup regional

# regiosuisse mesure d'efficacité des projets NPR et Interreg

## IMPRESSUM

Editeur: regiosuisse – Centre du réseau de développement régional  
Titre: regiosuisse mesure d'efficacité des projets NPR et Interreg  
Mandant: SECO  
Lieu: Bern  
Année: 2023  
Téléchargement: [www.regiosuisse.ch/mesure-defficacite](http://www.regiosuisse.ch/mesure-defficacite)

### Auteur

Claudia Peter, regiosuisse

### Editeur

regiosuisse – Centre du réseau de développement régional

Tel. + 41 27 922 40 88  
[info@regiosuisse.ch](mailto:info@regiosuisse.ch)  
[www.regiosuisse.ch](http://www.regiosuisse.ch)

### Langues

Les mesures d'efficacité regiosuisse paraissent dans la langue nationale des projets. Les « stories » sont disponibles en allemand et en français.

**Le rapport reflète l'opinion des auteurs et pas nécessairement celle du mandant.**

Im Auftrag von



Schweizerische Eidgenossenschaft  
Confédération suisse  
Confederazione Svizzera  
Confederaziun svizra

Staatssekretariat für Wirtschaft SECO



nrp  
Neue  
Regionalpolitik

## Industrie

### L'essentiel en bref

- Les petites et moyennes entreprises (PME) sont des employeurs importants et contribuent à l'attractivité des régions rurales et de montagne. L'industrie et l'artisanat constituent un point fort de la NPR. Les contenus des projets sont très larges et variés, tout comme d'ailleurs les effets qu'ils produisent.
- Outre l'encouragement direct de projets, les «systèmes régionaux d'innovation (RIS)» forment un pilier important de la promotion de l'innovation dans les régions. Six RIS couvrent une grande partie de la Suisse et soutiennent les PME dans leurs projets d'innovation.
- Les projets NPR contribuent à des innovations en matière de produits, de processus ou d'activités. Des centres de compétences ont également été créés, qui accompagnent à leur tour les projets d'innovation des PME par des conseils et un soutien spécifique. La NPR a en outre permis, par exemple dans la filière bois, de clore des chaînes de création de valeur et de promouvoir la collaboration au sein de la branche.
- Les mesures de l'efficacité ont montré que les projets industriels ont permis de concrétiser de nombreuses idées novatrices, idées qui vont de la transformation du bois de feuillus à la pisciculture. Les résultats obtenus sont poursuivis par les entreprises au-delà de la période de promotion et créent des emplois à plus long terme.

## L'industrie et l'artisanat, un pilier économique important

Les petites et moyennes entreprises (PME) doivent s'affirmer face à une concurrence nationale et internationale accrue. Cela nécessite souvent des réformes structurelles et des évolutions spécifiques. Les PME des régions rurales et de montagne jouent par ailleurs un rôle important en tant que vecteur de développement économique. [L'industrie et l'artisanat](#) constituent, avec le [tourisme](#), l'un des deux axes prioritaires de la NPR.

regiosuisse a examiné 18 projets émanant du domaine de l'industrie et de l'artisanat. Les conclusions ci-après donnent un aperçu de leur contenu ainsi que de leur potentiel d'impact. La diversité des contenus se traduit par une multitude d'effets différents.

Contenus de la promotion	Projets analysés
<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Transfert des connaissances et soutien à l'innovation</b> pour les PME</li> <li>• Promouvoir la <b>qualification</b> de la main-d'œuvre et des acteurs régionaux</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Kompetenz-Zentrum Erneuerbare Energie SüdThurgau (TG)</li> <li>• Nano Cluster Bodensee (SG)</li> <li>• Pôle scientifique et technologique PST-FR (FR)</li> <li>• WTT Pullcoach (SZ, interkantonal)</li> <li>• SMAC (BE, JU, interkantonal)</li> <li>• BRC Pfahlkopfräse (LU)</li> <li>• Centre de Technologies Microtechniques CTM (BE)</li> <li>• Pôle Suisse de Technologie Solaire (NE)</li> <li>• Phaenovum (Interreg)</li> <li>• Hub Neuchâtel</li> <li>• Kreativfabrik 62</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Faire progresser la <b>mise en réseau et la coopération des entreprises</b></li> <li>• Rallonger les <b>chaînes de création de valeur</b> et combler les lacunes</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• FAGUS (Jura)</li> <li>• Bioburn (LU)</li> <li>• Initiative Holz I BE (BE)</li> <li>• Innovationszelle Wald und Holz (TG)</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Assurer et réaliser <b>des infrastructures et des offres orientées vers la création de valeur ajoutée</b></li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Entwicklung und Erschliessung des Areals Gebenloo-Tüfi (SG)</li> <li>• Basis57 - Kompetenzzentrum Fischzucht Erstfeld</li> <li>• Centrale de Roche de Mars couplage chaleur-force</li> </ul>

## Soutenir les PME dans leurs projets innovants

La NPR encourage le transfert de connaissances et la capacité d'innovation des PME. Cela peut se faire de deux manières, à savoir directement via des projets ou via les systèmes régionaux d'innovation (RIS). Ces derniers sont soutenus financièrement par la NPR et proposent des prestations de services visant à promouvoir la compétitivité et l'innovation des PME (cf. Remarque sur les RIS).

### Remarque: Systèmes régionaux d'innovation (RIS)

Les RIS sont des organisations dotées d'un organe responsable en propre; ils encouragent la compétitivité et la capacité d'innovation des PME via des offres de soutien et des services coordonnés dans les domaines de l'information, du conseil et du coaching, ainsi que de la mise

en réseau. Ils regroupent en outre d'autres offres de soutien déjà existantes et mettent les PME en contact avec d'autres organismes de soutien si nécessaire. Il existe au total six [RIS en Suisse](#).



L'évaluation du [programme pluriannuel NPR \(2022\)](#) et [l'étude de l'OCDE sur l'innovation dans les régions rurales de Suisse](#) ont confirmé l'importance de l'approche RIS. L'étude a également identifié des potentiels d'optimisation, par exemple au niveau de la coordination des RIS avec d'autres instruments de promotion de l'innovation ou encore sur le plan de la transparence des offres et des effets.

Suite à ces analyses, le SECO a retravaillé le [concept RIS 2020+](#) et a élaboré un nouveau concept intitulé [concept RIS 2024+](#), ce avec la participation du réseau RIS.

L'examen de ces projets a permis de constater que la NPR a favorisé le développement de produits et de processus innovants, comme par exemple une fraiseuse de têtes de pieux, un processus de transformation du bois de feuillus ou encore une pisciculture. Ces projets industriels impliquent souvent des partenaires issus de hautes écoles techniques, ce qui renforce le transfert de connaissances vers l'industrie.

En outre, les mesures de l'efficacité ont montré que les RIS peuvent fournir un soutien ponctuel spécifique à un projet particulier, notamment par le biais d'un coaching, ce qui permet de faire progresser les produits et les processus des PME. Si nous prenons le cas du projet de

fraiseuse de têtes de pieux, on relèvera que c'est le RIS «zentralschweiz innovativ» qui a participé à l'élaboration d'un business plan.

**Remarque: Les régions RIS avec outil de monitoring**

Les RIS sont également représentés dans le monitoring des régions ce qui permet donc d'évaluer des indicateurs tels que la structure sectorielle, la densité des emplois ou la croissance de l'emploi pour les périmètres des six RIS.



**BRC Brextor (fraiseuses de têtes de pieux)**

- La PME a développé pendant plus de dix ans une fraiseuse de série qui permet un usinage efficace et de haute qualité des têtes de pieux.
- Depuis 2007, le Brextor a été utilisé dans plus de 60 projets.
- Le RIS «zentralschweiz innovativ» a soutenu l'entreprise dans l'élaboration d'un plan de développement pour sa fraiseuse de têtes de pieux «Brextor», dans le but de produire cette dernière en série et de pouvoir la commercialiser à l'étranger.



**hub neuchâtel**

- Espace de coworking pour l'innovation sociale collective et le soutien aux projets.
- 735 utilisateurs inscrits pour les années 2018-2022 (l'objectif était de 150).
- Diverses mesures d'accompagnement bien fréquentées: programmes de reconversion, de développement personnel, laboratoires d'innovation, etc.
- Contribution à la sensibilisation et à l'appropriation des thèmes du développement durable et de l'économie circulaire par les entreprises.

## Mettre en réseau les entreprises et renforcer les chaînes de valeur ajoutée

La NPR peut contribuer à la mise en réseau et au renforcement des chaînes de valeur. On a pu le constater lors de l'examen des projets menés dans le domaine de la filière bois. Les projets NPR ont en effet permis de rassembler toute la chaîne de création de valeur et de mettre en place des structures professionnelles. A cela s'ajoute le fait que des chaînes de production innovantes et modernes ont pu être mises en place.



Source de l'image : FAGUS Suisse AG

### FAGUS

- Mise en place d'une chaîne de production moderne pour la transformation innovante du bois de feuillus aux Breuleux (JU).
- Collaboration avec des hautes écoles techniques comme l'EPFZ ou la Haute école spécialisée bernoise. Projet intercantonal avec six cantons partenaires.
- Création d'une entreprise suisse FAGUS SUISSE SA avec 8 places de travail.
- Lancement de la production en 2017. Cinq ans plus tard, FAGUS est le centre de compétences suisse pour le bois de construction en feuillus et en hêtre.



### Initiative Holz I BE (BE) / Innovationszelle Wald und Holz (TG)

- Deux projets similaires qui ont permis une collaboration et un regroupement tout au long de la chaîne de création de valeur du bois.
- Une vision positive de l'avenir et une augmentation de l'attractivité du secteur.
- Une professionnalisation et une réorientation des structures associatives respectives ont en outre été constatées, ainsi qu'une exploitation des synergies.
- Une contribution au développement durable par l'utilisation du bois comme matériau de construction.

## Réaliser des offres et des infrastructures industrielles orientées vers la création de valeur ajoutée

Les offres et infrastructures industrielles peuvent constituer une colonne vertébrale économique importante pour les régions rurales, tout comme les remontées mécaniques le sont pour le [tourisme](#). Les mesures de l'efficacité ont ainsi montré que les prêts mis à disposition par la NPR ont permis la réalisation de projets industriels innovants. Dans le cas du centre de compétence piscicole d'Erstfeld, le projet a contribué à diversifier l'économie régionale et à positionner la région en tant que site économique innovant.



Source de l'image: ZVG

### Basis57 - Kompetenzzentrum Fischzucht Erstfeld

- Utilisation innovante de l'eau chaude du tunnel de base du Gothard pour la pisciculture. Construction d'un élevage d'alevins et mise en place d'une entreprise dans ce domaine.
- Établissement d'une nouvelle branche industrielle, création de 20 emplois chez Basis57 AG.
- Création d'une start-up qui utilise les scories de la pisciculture et potentiel d'implantation d'autres entreprises de sous-traitance et d'achat.
- D'autres offres futures sont prévues dans le sens de l'économie circulaire (surtout l'utilisation des déchets).



Source de l'image: Cicor

### Développement et mise en valeur du site Gebenloo-Tüfi

- Dans le cadre du projet NPR, le site de [Gebenloo-Tüfi](#) a pu être développé et préparé de manière à pouvoir accueillir des entreprises existantes et nouvelles à forte valeur ajoutée.
- Cela a permis d'élargir l'offre, jusqu'ici plutôt limitée dans le canton de Saint-Gall, de surfaces industrielles directement disponibles pour les entreprises.
- Plus de 200 emplois ont entretemps été créés sur le site.

## **Un élan d'innovation et de mise en réseau pour l'industrie**

### **L'industrie et le commerce deviennent plus innovants, ...**

De nombreuses idées innovantes ont pu être concrétisées grâce au soutien de la NPR. Comme pour tous les projets innovants, les projets industriels NPR comportent des [risques](#). Les mesures de l'efficacité ont ainsi montré que les prototypes ne fonctionnaient pas comme prévu ou que les acteurs d'une chaîne de création de valeur avaient des intérêts divergents. Cela étant, les projets ont aussi montré qu'il a été possible de trouver une solution dans la plupart des cas.

### **... ils peuvent profiter des connaissances spécialisées que proposent les RIS,**

Les «systèmes régionaux d'innovation (RIS)» peuvent apporter une valeur ajoutée dans ce domaine. Les RIS ont en effet pu soutenir les petites et moyennes entreprises là où leurs ressources internes ne leur permettaient plus d'avancer et où elles avaient besoin de connaissances spécifiques - par exemple pour l'élaboration de business plans ou l'analyse d'un marché de débouchés.

### **.... ils oeuvrent ensemble plutôt que seuls,**

Afin que toutes les entreprises soient sur un pied d'égalité sur le marché, seuls les projets impliquant différents partenaires ([critère de «conformité aux règles de la concurrence»](#)) peuvent être soutenus par la NPR, les entreprises individuelles en étant donc exclues. Ce critère n'est pas facile à remplir. Les mesures de l'efficacité effectuées ont néanmoins permis de constater que de nombreux projets y parviennent et que la collaboration entre les entreprises, les hautes écoles et d'autres acteurs de la recherche peut déboucher sur des solutions innovantes. Les projets NPR permettent également de mieux coordonner des chaînes de création de valeur intégrales.

### **... et poursuivent les projets après la période de promotion.**

La composition de l'organe responsable du projet et le «business case» sont notamment déterminants pour la réussite du projet en question et son suivi. Les projets industriels sont souvent lancés par des entreprises et poursuivis au-delà du soutien de la NPR, car ils ont une pertinence directe pour le succès commercial et la pérennité économique.

La situation est légèrement différente pour les organisations en réseau. Celles-ci doivent parvenir à mettre en place une offre attrayante pendant la période de promotion de la NPR et à créer des avantages spécifiques pour leurs clients. Les mesures de l'efficacité ont montré que ces projets ont plus de difficultés pour s'autofinancer, par exemple via les cotisations des membres, et que les cantons, la Confédération ou d'autres financeurs interviennent parfois pour assurer [la pérennité](#) des résultats des projets au-delà de la période de financement.