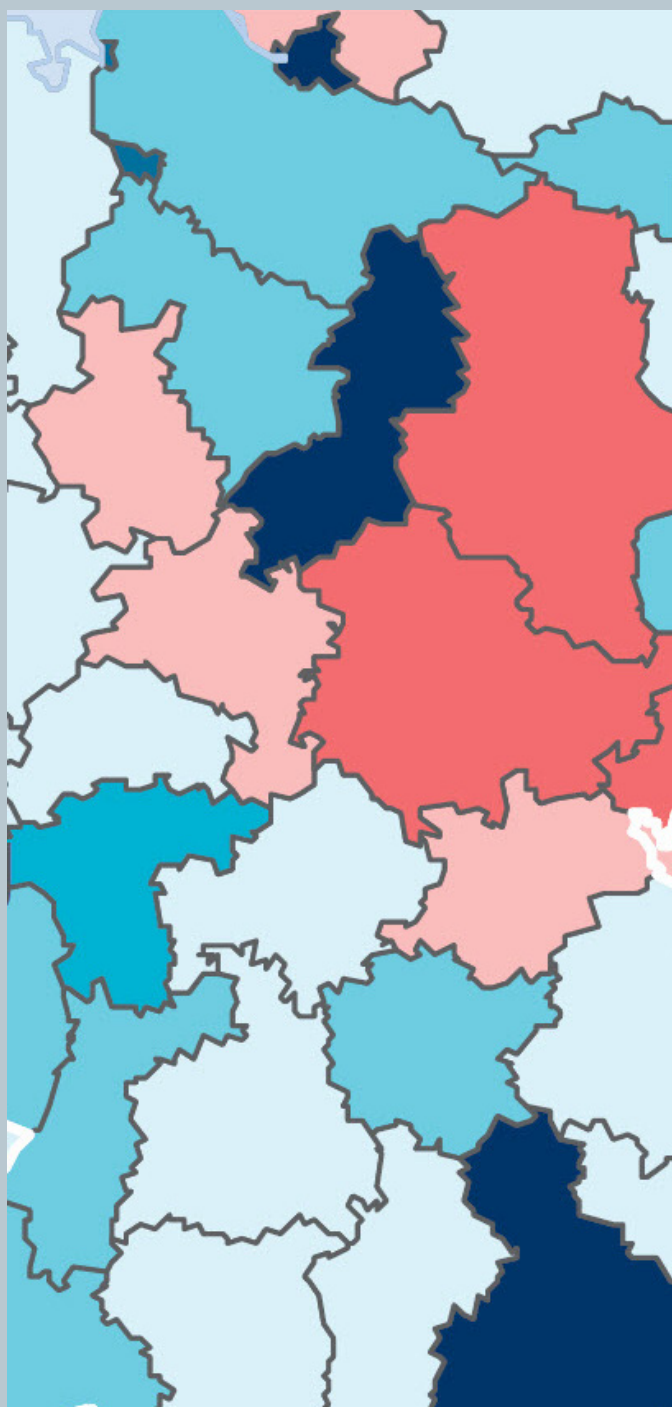




Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Office fédéral du développement territorial ARE
Secrétariat d'Etat à l'économie SECO



Rapport de synthèse ESPON du point de vue de la Suisse

Principaux constats du programme européen
d'observation du territoire ESPON 2013 pour le
développement territorial de la Suisse

Impressum

Mode de citation recommandé

Auteur: Ecoplan
Titre: Rapport de synthèse ESPON
du point de vue de la Suisse
Sous-titre: Principaux constats du programme européen
d'observation du territoire ESPON 2013 pour
le développement territorial de la Suisse
Mandant: Office fédéral du développement territorial ARE
Lieu: Berne
Année: 2015
Téléchargement : www.are.ch

Groupe de suivi

Marco Kellenberger, ARE (chef de projet)
Nicole Mathys, ARE
Silvia Jost, ARE
Fanny Chevallaz, ARE
Sabine Kollbrunner, SECO

Equipe de projet Ecoplan

Sarah Werner (cheffe de projet)
Stefan Suter (chef de projet suppléant)

Janvier 2015

Le rapport reflète l'opinion des auteurs qui ne correspond pas nécessairement à celle du mandant ou de l'organe de suivi.

Les textes et cartes qui apparaissent dans ce rapport, proviennent des différents projets de recherche dans le cadre d'ESPON, mais ne reflètent pas nécessairement l'opinion de la commission de suivi ESPON.

Ecoplan AG
Recherche et conseil
en économie et en politique
www.ecoplan.ch

Monbijoustrasse 14
CH - 3011 Berne
Tél +41 31 356 61 61
bern@ecoplan.ch

Schützengasse 1, Case postale
CH - 6460 Altdorf
Tél +41 41 870 90 60
altdorf@ecoplan.ch

ECOPLAN

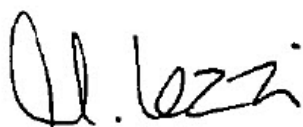
Préface

Les structures spatiales sont partout en mutation. Il est de plus en plus important que les régions connaissent leurs potentiels et apprennent les unes des autres. A cette fin, acquérir une solide connaissance des interactions et des tendances en matière d'organisation du territoire est indispensable. Le savoir, la mise en réseau et l'échange revêtent notamment une importance cruciale aussi pour le développement économique des régions. Ce n'est pas pour rien que la Nouvelle politique régionale (NPR) de la Confédération a fait de la gestion en réseau des connaissances une priorité. Parallèlement, l'observation et l'analyse suivies du développement territorial des cantons et aussi de la Confédération permettent de créer une base scientifique pour la prise de décisions politiques et de décisions d'aménagement du territoire. Aussi est-il logique que l'ARE et le SECO, les deux services fédéraux qui sont principalement compétents dans les différents domaines politiques en lien avec le territoire, coordonnent aussi la participation officielle de la Suisse au programme ESPON de l'Union européenne et qu'ils lui accordent également un soutien financier par l'intermédiaire de la NPR.

Pour la Suisse, participer à ESPON présente de nombreux avantages: en particulier, les centres suisses de recherche qui étudient l'économie régionale et le développement du territoire sont mieux intégrés dans les réseaux européens de recherche. En outre, les défis d'aujourd'hui et de demain pour les types les plus divers de régions sont identifiés et des stratégies visant à les relever esquissées. Les tendances analysées permettent d'évaluer des conséquences régionales. ESPON porte sur les évolutions économiques et sociodémographiques mais aussi sur des thèmes tels que l'urbanisation ou l'évolution de l'environnement et du climat. Les résultats comparables dans toute l'Europe présentent aussi un grand intérêt pour la Suisse.

La présente publication fait la synthèse de résultats importants du programme «ESPON 2013» qui vient de s'achever et les présente, sous forme abrégée, d'un point de vue spécifique à la Suisse.

La Suisse a décidé de participer également au troisième programme ESPON («ESPON 2020»). Nous sommes convaincus que dans cette phase du programme, de nombreux chercheurs et chercheuses suisses engagés contribueront à nouveau à enrichir le trésor de connaissances d'ESPON, à créer des bases pour le développement économique et territorial de la Suisse et de ses voisins et ainsi à consolider la bonne réputation acquise par la Suisse dans le domaine de la recherche sur les territoires.



Maria Lezzi

Directrice de l'Office fédéral du développement territorial ARE



Eric Jakob

Ambassadeur, chef de la Direction de la promotion économique, Secrétariat d'Etat à l'économie SECO

Table des matières

Résumé	5
Compendio	6
Summary	7
1. Qu'est-ce qu'ESPON et comment la Suisse y participe-t-elle?	6
2. Quels sont les constats primordiaux tirés d'ESPON?	9
3. Quels sont les principaux résultats du point de vue de la Suisse?	12
3.1 Zones urbaines et réseau de villes	12
3.2 Espaces ruraux et mise en réseau de la campagne avec la ville	16
3.3 Disparités et potentiels économiques régionaux	23
4. Quels résultats sont intéressants? Et pour qui?	30
Annexe A: Bases	32
Annexe B: Projets étudiés	34
Annexe C: Nouveautés méthodologiques et banques de données	35
Annexe D: Lacunes identifiées dans ESPON	38

Résumé

Le deuxième programme ESPON a été mené de 2007 à 2013. Une nouvelle phase du programme («ESPON 2020») est en cours de préparation.

La Suisse a déjà participé au premier programme et aussi au deuxième. La présente publication permet de s'informer rapidement sur la deuxième phase du programme et sur les résultats-clés sciemment sélectionnés du point de vue de la Suisse. Elle résume les résultats qui sont particulièrement intéressants pour la mise en perspective de questions politiques qui se posent actuellement dans notre pays. Elle renonce à une évaluation plus approfondie. Son principal but consiste à extraire des résultats particulièrement pertinents qui montrent en quelque sorte la voie à suivre de la multitude des résultats des projets dont il est difficile d'avoir une vue d'ensemble.

Le programme et la participation de la Suisse sont présentés en introduction. Des constats essentiels tirés du programme ESPON sont exposés ensuite. Après ces constats plutôt primordiaux dressés pour l'Europe dans son ensemble, la publication aborde plus spécifiquement des résultats qui intéressent particulièrement la Suisse en trois rubriques thématiques

- Zones urbaines et réseau de villes;
- Espaces ruraux et mise en réseau de la campagne avec la ville;
- Disparités et potentiels économiques régionaux.

En conclusion, le présent rapport montre quels résultats des projets sont particulièrement pertinents pour quelles politiques sectorielles. Dans l'ensemble, les résultats d'ESPON consolident l'image d'une Suisse bien interconnectée au plan national et international et relativement prospère. Ils confirment aussi les approches d'un grand nombre de stratégies et politiques nationales. Un développement polycentrique qui prend en considération la diversité des régions est aussi pour l'Union

européenne à la fois un objectif et un défi. Il convient de mentionner notamment les études de cas régionales réalisées dans le cadre d'ESPON. En effet, il est souvent possible d'en tirer directement de précieux enseignements pour la Suisse, en particulier pour les cantons et pour les régions.

Compendio

Il secondo programma ESPON si è svolto tra il 2007 e il 2013. Attualmente sono in corso i preparativi per una nuova fase programmatica («ESPON 2020»).

La Svizzera ha partecipato sia al primo che al secondo programma. La presente pubblicazione traccia un breve riepilogo della seconda fase programmatica e ne presenta i risultati principali, adottando una prospettiva volutamente nazionale. Vengono illustrati sinteticamente i risultati particolarmente interessanti dal punto di vista delle questioni di politica nazionale attuali. Il rapporto si limita a un approccio descrittivo. Lo scopo principale è quello di fornire un quadro orientativo, mettendo in luce i risultati particolarmente rilevanti ricavati dal volume non indifferente di progetti.

Nell'introduzione viene presentato il programma e la partecipazione della Svizzera, per passare poi ai risultati principali del programma ESPON. All'analisi dei dati più generali, d'interesse europeo, segue un approfondimento di risultati particolarmente rilevanti per la Svizzera suddiviso in tre blocchi tematici:

- spazio urbano e rete urbana;
- spazi rurali e interconnessione tra città e campagna;
- disparità economiche regionali e potenziale.

In chiusura, la pubblicazione segnala i risultati dei progetti che sono particolarmente rilevanti per determinate politiche settoriali.

Nel complesso i risultati di ESPON confermano come la Svizzera sia ben connessa al suo interno e con gli altri Paesi, rispetto ai quali è relativamente prospera. Inoltre, l'impostazione di molte strategie e politiche nazionali si rivela valida. Uno sviluppo policentrico, che tenga conto delle differenze regionali, costituisce un obiettivo, e al contempo una sfida, anche per l'Unione europea. Degni di particolare menzione sono infine gli studi di casi regionali, elaborati nel quadro di ESPON, dai quali si

possono trarre una serie di conclusioni molto istruttive per la Svizzera e, in special modo, per i Cantoni e le regioni.

Summary

The second ESPON programme ran from 2007 to 2013. Preparations are currently under way for a new phase of the programme, known as ESPON 2020.

Switzerland took part in both the first and second programmes. This publication offers a quick guide to the second programme phase, and its key outcomes. These are presented deliberately from a Swiss perspective. In concise form, the report set out those outcomes which are particularly interesting in view of the political issues that Switzerland currently faces, but does not offer any further evaluation. Its primary purpose is to pick out particularly relevant events from among the immense wealth of project results.

The introduction describes the programme and Switzerland's participation in it. The report then sets out the core findings of the ESPON programme. Having presented more general results that apply throughout Europe, it then delves specifically into those of particular relevance to Switzerland. It does so in three thematic blocks:

- Urban spaces and city networks
- Rural spaces and the town-country connection
- Regional economic disparities and potential

In conclusion, the report identifies which project results are particularly relevant to which sectorial policies.

All in all, the ESPON findings confirm the image of a comparatively prosperous Switzerland which is well networked both nationally and internationally. They also uphold the approaches of many national strategies and policies. Polycentric development which accommodates broad regional differences is also one of the goals of – and challenges faced by – the EU. The regional case studies drawn up as part of ESPON's work are worthy of particular mention. In many cases, they provide very

revealing insights which can be applied directly to Switzerland and, in particular, to its cantons and regions.

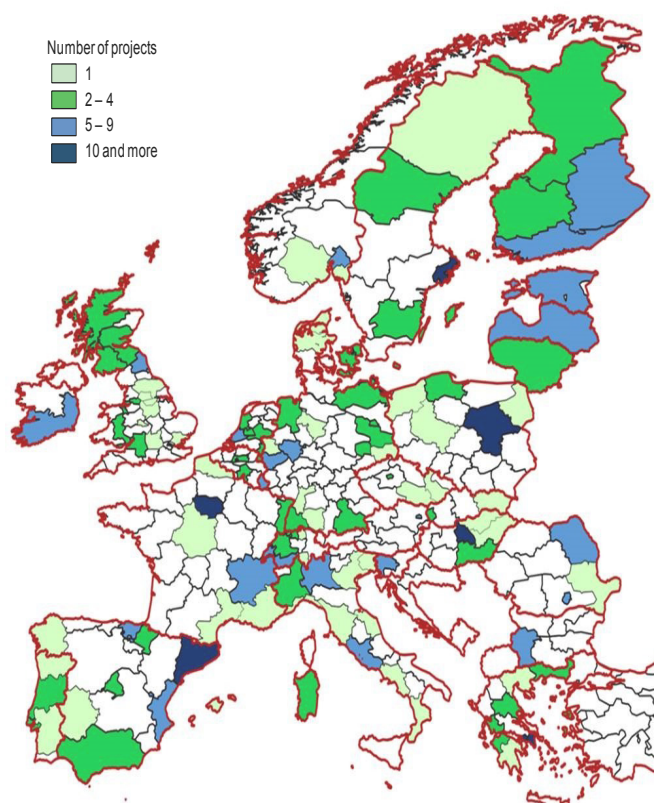
1. Qu'est-ce qu'ESPON et comment la Suisse y participe-t-elle?

Dans le cadre du programme européen d'observation du territoire ESPON («European Observation Network, Territorial Development and Cohesion», en français Observatoire en réseau de l'aménagement du territoire européen et de la cohésion territoriale), des centres de recherche de toute l'Europe, y compris de Suisse, élaborent des bases importantes pour l'observation du territoire en collaboration avec des institutions des Etats membres de l'Union européenne (UE) et d'autres Etats partenaires. La première période du programme s'est déroulée de 2002 à 2006. La deuxième a débuté en 2007 et s'est achevée fin 2013. Le programme subséquent ESPON 2020 a déjà été lancé. En tant qu'instrument de la coopération territoriale européenne, ESPON fait partie de la politique de cohésion qui a pour objectifs de créer des emplois, de favoriser la compétitivité et la

croissance économique, d'améliorer la qualité de vie et de soutenir un développement durable. En Suisse, ESPON relève de la Nouvelle politique régionale (NPR).

Pour la période 2007–2013, le programme était doté d'un budget de 47 millions d'euros financés à 75 pour cent par le Fonds européen de développement régional (FEDER) et à 25 pour cent par les 31 Etats participant à ESPON, soit les 27 Etats membres de l'UE plus l'Islande, le Liechtenstein, la Norvège et la Suisse. La contribution suisse à ESPON 2013 se monte à 800'000 euros. La carte suivante montre la participation à ESPON ou plus précisément le nombre de participations de partenaires de projets par région NUTS 2:

Figure 1-1: Participation au programme ESPON (2007–2013)



Source: ESPON Coordination Unit (2013): Second ESPON 2013 Scientific Report. p.18.

1. Qu'est-ce qu'ESPON et comment la Suisse y participe-t-elle?

ESPON s'articule autour de cinq types de projets ou «Priorités»:

- **Priorité 1 (Recherche appliquée, «Applied Research»):** dans les projets de recherche appliquée, des données comparables pour l'ensemble de l'Europe sont élaborées sur les potentiels des villes et des régions et sur les défis auxquels elles sont confrontées. Les projets comprennent des analyses thématiques, de la recherche appliquée interdisciplinaire et des études sur les impacts territoriaux des politiques menées par l'UE.
- **Priorité 2 (Analyses ciblées, «Targeted Analyses»):** en font partie des projets de recherche sur les régions dans lesquels des données désagrégées sont collectées à plus petite échelle et un savoir-faire pratique est développé conjointement avec des acteurs régionaux.
- **Priorité 3 (Plate-forme scientifique et outils, «Scientific Platform and Tools»):** la plate-forme scientifique est un élément-clé d'ESPON. Elle contient des données, des indicateurs et des outils d'analyse qui peuvent contribuer à l'élaboration de mesures territoriales.
- **Priorité 4 (Activités transnationales de mise en réseau, «Transnational Networking Activities»):** les activités transnationales de mise en réseau menées par les points de contact nationaux ESPON («ESPON Contact Points, ECP») servent à la capitalisation et à la diffusion des résultats d'ESPON ainsi qu'à la sensibilisation à ces derniers.
- **Priorité 5 (Assistance technique, support analytique et communication, «Technical Assistance, Analytical Support and Communication»):** L'accent est mis ici en particulier sur les questions administratives relatives aux finances et aux appels d'offres, l'organisation de séminaires et du réseau ECP, le développement de rapports de synthèses et de la communication externe.

Pour la Suisse, participer à ESPON présente des avantages à différents égards: sa participation active garantit

que les données suisses sont intégrées dans les présentations et les analyses européennes, ce qui permet de réaliser pour la première fois des comparaisons internationales à grande échelle pour de nombreux indicateurs du développement territorial. La Confédération et les cantons bénéficient de ces possibilités de comparaison ainsi que d'outils concrets et de recommandations sur la politique à mener qui ont été élaborés dans le cadre des projets. Les instituts suisses de recherche peuvent agir en tant que partenaires de projets de recherche et élargir ainsi leurs connaissances et leur réseau international, d'une part, et utiliser les résultats des recherches tels que les rapports, les méthodes et les outils en ligne, d'autre part.

L'ARE coordonne la participation de la Suisse au programme ESPON en étant représenté au comité de pilotage d'ESPON («Monitoring Committee») et en tant que point de contact d'ESPON («ESPON Contact Point, ECP») pour la Suisse. Des institutions suisses de recherche sont partenaires de 11 des 67 projets que compte ESPON comme le montre la Figure 12. Les institutions suisses sont dotées au total d'un budget de recherche de l'ordre d'un million d'euros.

Le présent rapport de synthèse permet au public intéressé d'avoir un accès ciblé à ESPON. A cette fin, les résultats des projets variés ont été filtrés et interprétés afin d'obtenir des informations pertinentes pour la Suisse. Le présent rapport s'articule comme suit:

- Le chapitre 2 présente 20 constats primordiaux tirés d'ESPON.
- Le chapitre 3 contient les résultats-clés pour la politique suisse d'organisation du territoire.
- Le chapitre 4 résume les principaux résultats et les projets pour la recherche, pour la Confédération et pour les cantons.
- L'annexe A donne des références importantes, des liens et des sources sur ESPON.
- L'annexe B liste les projets qui ont été synthétisés pour le présent rapport.

1. Qu'est-ce qu'ESPON et comment la Suisse y participe-t-elle?

- L'annexe C présente les nouveautés méthodologiques et les banques de données ESPON. prochaine programmation de mise en œuvre ESPON 2020.
- L'annexe D identifie les lacunes actuelles du point de vue de la Suisse dans la perspective de la

Figure 1-2: Participation d'institutions suisses au programme ESPON 2007–2013

Prio.	Nom du projet	Partenaire suisse
1	Future Orientations for Cities – FOCI	Université de Lausanne
1	Climate Change and Territorial Effects on Regions and Local Economies in Europe – ESPON CLIMATE	Institut fédéral de recherches sur la forêt, la neige et le paysage WSL
1	European perspective on specific types of territories – GEOSPECS	Université de Genève (partenaire chef de file, «Lead Partner»)
2	Cross-border polycentric metropolitan regions – METROBORDER	Ecole polytechnique fédérale de Zurich, NSL – PLUS
2	Success for Convergence Regions' Economies – SURE (auparavant: SEARCH)	Université de Bâle
2	Territorial Diversity in Europe – TeDi	Université de Genève
2	Airports as Drivers of Economic Success in Peripheral Regions – ADES (auparavant: TIP RED)	BAK Basel Economics AG
2	Advanced Monitoring and Coordination of EU R&D Policies at Regional Level – AMCER	Université de Lugano
3	Indicators of territorial cohesion – INTERCO	Université de Genève
3	European Territorial Monitoring System – ETMS	Université de Genève
4	Breakdown and capitalisation of ESPON results on different scales – SCALES	Office fédéral du développement territorial ARE

Source: ESPON, List of Beneficiaries, état: 24.04.2014. www.espon.eu

2. Quels sont les constats primordiaux tirés d'ESPO?

Les projets ESPON ont permis d'identifier 20 constats primordiaux qui montrent les points forts, les points faibles, les opportunités et les risques actuels de et pour l'Europe. Les informations y relatives figurent dans les deux rapports de synthèse ESPON d'octobre 2010 et de juin 2013 ainsi que dans le rapport final du projet GEOSPECS. La présente synthèse résume et classe par thème les constats primordiaux tirés de ces trois rapports. Ces constats sont en partie repris au chapitre 3 qui explique leur pertinence pour la Suisse.

Constats sur l'économie et sur la technologie

- 1. La position de l'Europe dans le monde évolue:** la concurrence économique de l'Asie et de l'Amérique, le vieillissement de la population active et le changement démographique comptent parmi les principaux défis à relever. La transition énergétique et les problèmes posés par le changement climatique concernent aussi tous les pays européens.
- 2. La compétitivité de l'Europe dépend largement de ses grandes villes et des régions métropolitaines** au sein desquelles les entreprises bénéficient d'avantages d'agglomération et d'une connexion aux marchés mondiaux.
- 3.** Pour renforcer la **compétitivité des PME**, un environnement économique qui favorise un commerce dynamique avec des marchés extra-européens peut jouer un rôle très important. Les régions métropolitaines ont une part comparativement élevée de commerce extra-européen.
- 4. L'Europe compte beaucoup de régions rurales «intelligentes»¹** qui sont bien connectées aux marchés mondiaux et à des centres urbains et qui ont joué de leurs spécificités locales pour favoriser leur développement.
- 5. La capacité de transformer le savoir et l'innovation en croissance régionale** n'est cependant pas la même dans toutes les régions. Des analyses territoriales de modèles d'innovation indiquent où une hausse des investissements dans la R&D ou dans le capital humain engendrent le plus d'innovation et de croissance économique. Pour les régions qui ont un bas niveau de R&D mais un fort entrepreneuriat, l'application d'innovations et de connaissances, créées et acquises dans d'autres régions et leur transposition dans des produits et des services commercialisables peut toutefois être une stratégie efficace.
- 6. L'accès aux technologies d'information et de communication (TIC), leur qualité et leur utilisation sont importants.** Les TIC peuvent compenser certains inconvénients dus à l'isolement régional (p. ex. par le commerce électronique). L'usage et l'utilisation des TIC varient certes plus entre les pays qu'entre les régions d'un même pays mais on constate des différences plus marquées entre la ville et la campagne en ce qui concerne l'accès aux TIC.
- 7. La desserte et de manière générale un bon service public** sont cruciaux pour le développement économique des zones de montagne et des régions périphériques et peu peuplées. Beaucoup de régions périphériques ont encore un grand retard à combler dans ce domaine.
- 8. Le tourisme est une source de revenus importante** dans les zones de montagne et dans les régions très périphériques et peu peuplées. La saisonnalité du tourisme y pose problème; il est important d'avoir un taux d'emploi élevé toute l'année pour conserver la population et maintenir l'économie. Des produits

¹ http://ec.europa.eu/europe2020/europe-2020-in-a-nutshell/priorities/smart-growth/index_fr.htm

2. Quels sont les constats primordiaux tirés d'ESPON?

de niche à haute valeur ajoutée peuvent leur offrir de nouvelles possibilités.

9. Le service public est un employeur important à la périphérie: les zones de montagne et les régions très périphériques et peu peuplées ont souvent plus d'emplois dans le service public que la moyenne.

10. Les régions présentant le plus grand potentiel pour les énergies éolienne, solaire, houlomotrice et marémotrice sont souvent situées en périphérie. Il est donc en principe possible de concilier des objectifs énergétiques et environnementaux avec les objectifs de compétitivité européenne et de cohésion territoriale. Pourtant, il est souvent difficile pour ces régions de créer des industries d'énergies renouvelables. C'est particulièrement le cas lorsque les marchés de consommateurs sont éloignés.

Constats sur la mobilité et sur l'accessibilité

11. La connexion est importante. Les lieux vivants et innovants sont bien desservis et bénéficient d'un environnement attrayant. Les régions métropolitaines requièrent un bon accès les unes aux autres et aux marchés mondiaux. La quantité et la qualité des liaisons aux plaques tournantes et aux centres urbains sont des conditions importantes pour une intégration fonctionnelle efficace de toutes les parties de l'Europe.

12. Les régions et les villes deviennent toujours plus accessibles car on investit sans cesse dans des infrastructures qui augmentent leur compétitivité économique. Le réseau européen de trains à grande vitesse pourrait cependant jouer un rôle encore plus grand pour le développement d'une Europe polycentrique: les chemins de fer nationaux sont aujourd'hui encore souvent conçus pour répondre à la demande intérieure.

13. La mobilité de la main d'œuvre entre les pays européens reste encore faible en comparaison avec la migration entre les régions d'un même pays. L'attrait des grandes agglomérations sur les personnes à la recherche d'un emploi et les changements démographiques qui en résultent posent de nouveaux défis aux économies régionales et influent sur l'offre de main d'œuvre dans beaucoup de régions.

Constats sur la société et sur la gouvernance

14. Le vieillissement de la population continue de progresser, notamment dans les régions de montagne et dans les régions périphériques et peu peuplées d'Europe. Un grand nombre de retraités s'y installent en raison de la beauté du paysage et de l'attractivité culturelle, ce qui fait monter les prix de l'immobilier. Par conséquent, les jeunes, qui sont en outre confrontés à un manque de perspectives en matière de formation et d'emploi, quittent souvent ces régions.

15. L'intégration sociale et la pauvreté sont étroitement liées aux stratégies et aux systèmes nationaux. Il s'ensuit des différences considérables entre les pays. Les personnes vivant dans un arc Est-Sud qui va de la Pologne à la Grèce, en Italie du Sud et en Espagne mais aussi dans quelques parties de la Grande-Bretagne sont les plus exposées au risque de pauvreté.

16. Les mesures visant à élever le niveau de formation sont importantes dans de nombreux pays européens, et notamment nécessaires dans la péninsule ibérique, en Turquie et en Grèce. En revanche, un grand nombre de pays européens disposent d'importants centres de recherche de réputation internationale.

2. Quels sont les constats primordiaux tirés d'ESPON?

17. La bonne gouvernance et la cohésion territoriale sont importantes à tous les niveaux d'organisation du territoire. Ce constat vaut aussi bien pour le jumelage de villes et celui de régions plus grandes que pour des coopérations politiques. Le succès des futurs programmes de développement dépend fortement de la gouvernance et des capacités institutionnelles au niveau régional et local.

Constats sur l'environnement et sur le climat

18. Les conséquences du changement climatique sont sujets d'inquiétude, en particulier dans les régions qui n'ont pas encore de stratégie d'adaptation ou dans lesquelles les stratégies existantes n'ont pas été suffisamment mises en œuvre. Elles se font notamment sentir dans les régions du Sud de l'Europe où p. ex. l'accès aux ressources en eau est toujours plus difficile. Ces régions requièrent, outre de nouvelles technologies coûteuses, avant tout de nouvelles approches en matière de gouvernance. La biodiversité et le patrimoine culturel y sont aussi de plus en plus menacés. Les secteurs du tourisme, de l'agriculture et de la sylviculture devront relever de nouveaux défis, p. ex. concernant la sécurité de la neige ou des événements météorologiques extrêmes.

19. Les biens et services écosystémiques sont importants: ils peuvent contribuer à l'utilisation efficace des ressources, à la croissance économique régionale et à la cohésion territoriale. Les ressources naturelles sont un élément-clé du capital régional et ainsi un atout majeur pour le développement de régions et de villes.

20. La biodiversité est supérieure à la moyenne dans les régions de montagne et dans les régions périphériques et peu peuplées où sont situées aussi plus de zones protégées (réserves naturelles).

3. Quels sont les principaux résultats du point de vue de la Suisse?

Dans le présent chapitre, nous faisons la synthèse des principaux résultats d'ESPON du point de vue de la Suisse concernant les zones urbaines, les espaces ruraux ainsi que les disparités et les potentiels régionaux. Parmi les 67 projets que compte ESPON, nous y analysons les 13 qui présentent, selon leur description, les constats les plus importants et détaillés y relatifs à ces trois rubriques indépendamment d'où viennent les institutions de recherche qui ont abouti à ces résultats. Dans chaque rubrique, nous résumons les résultats des projets la concernant, puis les interprétons dans l'encadré «Que signifient les résultats pour la Suisse». Chaque encadré se rapporte à une sélection d'aspects cruciaux du point de vue de la Suisse.

3.1 Zones urbaines et réseau de villes

Différents projets ESPON de la phase du programme 2007–2013 sont consacrés au développement de villes. Le projet TOWN porte sur les spécificités des petites et moyennes villes (PMV) et sur leurs potentiels de développement. Le projet CAEE étudie l'interaction entre la gouvernance urbaine et les effets d'agglomération et le projet METROBORDER les régions urbaines transfrontalières.

Le développement et la mise en réseau de petites et moyennes villes (TOWN)

Les petites et moyennes villes (PMV, en anglais SMSTs pour «small and medium sized towns», de 5'000 à 50'000 habitants) étudiées dans le projet TOWN ont une série de caractéristiques qui les distinguent de villes plus grandes du même pays: une part d'emplois plus grande dans l'industrie et plus petite dans le secteur des services, une plus grande proportion de retraités et d'enfants d'âge scolaire, un plus faible pourcentage de personnes actives ayant terminé une formation de

degré tertiaire, un taux de chômage plus bas, et davantage de logements de vacances et de résidences secondaires.

Le contexte régional est le principal facteur d'influence de la performance des PMV. Le développement des PMV proches de grandes villes est plutôt positif, celui des PMV situées en périphérie plutôt négatif. Toutefois, la question reste ouverte de savoir comment la proximité d'une grande ville influe à long terme sur les PMV des alentours. La suburbanisation et une délocalisation des emplois et des services dans la grande ville pourraient avoir un effet déstabilisant et les PMV pourraient devenir des cités-dortoirs. Sous certaines conditions, les PMV peuvent cependant se mettre en réseau avec la grande ville et créer des synergies. C'est en particulier le cas lorsque les PMV ont une identité et un gouvernement locaux forts et disposent de propres moyens financiers parce qu'elles peuvent alors mettre en œuvre proactive-ment des stratégies. On parle d'un «effet de taille empruntée» («borrowing-size effect») lorsque la proximité avec une grande ville fait que les PMV atteignent une masse critique virtuelle concernant l'accès aux services et aux équipements urbains. La taille joue aussi un rôle: plus une PMV est grande, plus son économie est diversifiée, donc stable.

Chaque PMV est unique en son genre. Par conséquent, la politique des PMV devrait toujours s'adapter au contexte spécifique et prendre en considération les particularités locales. Il n'existe pas de mesures politiques types qui conviennent à toutes. Néanmoins, les 31 villes étudiées permettent de dégager certaines tendances: les PMV dont l'industrie est en déclin nécessitent une promotion économique proactive. La fourniture de services à la population résidente (p. ex. économie de l'immobilier et services publics; mot-clé «économie résidentielle») peut être une branche économique pertinente pour les PMV. L'économie de la culture et de la créativité qui sont souvent instaurées à l'aide d'activités

3. Quels sont les principaux résultats du point de vue de la Suisse?

spécifiques des pouvoirs publics est une autre branche potentielle.

La collaboration avec d'autres communes urbaines et d'autres communes rurales est essentielle au développement des PMV. Ce qui manque à beaucoup d'entre elles, c'est une vision polycentrique en vue de développer conjointement la région environnante. En général, la collaboration entre les villes est très faible dans les cas étudiés. Une vision de ce genre pour un processus de développement réussi à long terme devrait être élaborée au sein d'une organisation de partenariat entre acteurs régionaux et acteurs locaux. Les villes à elles seules ne peuvent souvent pas faire grand-chose sans une action organisée au sein d'une région plus grande. Voilà pourquoi les questions de gouvernance jouent un rôle essentiel pour le développement des PMV mais aussi pour celui des villes les grandes comme le montre la prochaine section.

Gouvernance et effets d'agglomération (CAEE)

Le projet CAEE d'ESPON a étudié l'interaction de la gouvernance et des effets d'agglomération dans de grandes villes métropolitaines au moyen d'analyses statistiques en examinant de près les cas de Barcelone, de Dublin, de Lyon et de Manchester.

Il est possible de prouver statistiquement des effets d'agglomération dans les métropoles ou les régions urbaines européennes où il y a une corrélation positive nette entre la concentration d'emploi et la création de valeur brute ces dernières années et la constitution de capital net. On constate en outre une corrélation positive entre densité et diversité d'emploi et productivité du travail.² En ces temps de crise économique, les villes étudiées ont connu un essor économique et se sont

bien mieux développées que d'autres régions du même pays. Les villes ont ainsi pu consolider leur position déjà forte.

D'un point de vue géographique, le secteur des services à haute valeur ajoutée est implanté plutôt au cœur des régions métropolitaines alors que l'industrie plus ancienne est située plutôt le long de cours d'eau dans des centres urbains plus petits à l'extérieur de la ville-centre. Les branches de l'industrie et les services standards à haute valeur ajoutée se sont notamment implantés dans les nœuds d'infrastructure importants en périphérie de la ville.

Les villes étudiées présentent des formes de gouvernance très différentes. La seule tendance commune qui se dégage est que les accords de gouvernance ont été renforcés au fil du temps. Les auteurs arrivent à la conclusion qu'aucune forme d'institution de ville, même forte et organisée, ne peut piloter activement les effets d'agglomération. Elle peut seulement influencer les conditions-cadres car les effets d'agglomérations résultent de décisions complexes prises isolément par une multitude d'entreprises.

Les auteurs de l'étude montrent comment un modèle de gouvernance devrait être idéalement conçu pour que les conditions-cadres favorisent les effets d'agglomération. Dans ce contexte, le soutien du niveau national et la capacité du gouvernement local d'élaborer et de mettre en œuvre de bonnes stratégies sont des facteurs importants. Une conduite politique forte qui déploie à la fois des effets au niveau national (mise en réseau verticale) et collabore avec les organisations et les gouvernements locaux voisins (mise en réseau horizontale) est aussi essentielle.

² Les auteurs tirent des analyses statistiques que ce sont plutôt des effets de localisation qui ont prévalu dans les années 1980 et 1990 alors qu'ensuite, on a observé plutôt des effets d'urbanisation. Effets de localisation: la concentration spatiale d'entreprises de la même branche crée un marché spécialisé du travail profitable à la fois aux employeurs et aux employés.

Effets d'urbanisation: la concentration spatiale d'un grand nombre d'entreprises de différentes branches favorise l'échange d'idées, de nouvelles coopérations et ainsi des innovations en matière de produits et aussi avant tout des innovations dans le domaine des services.

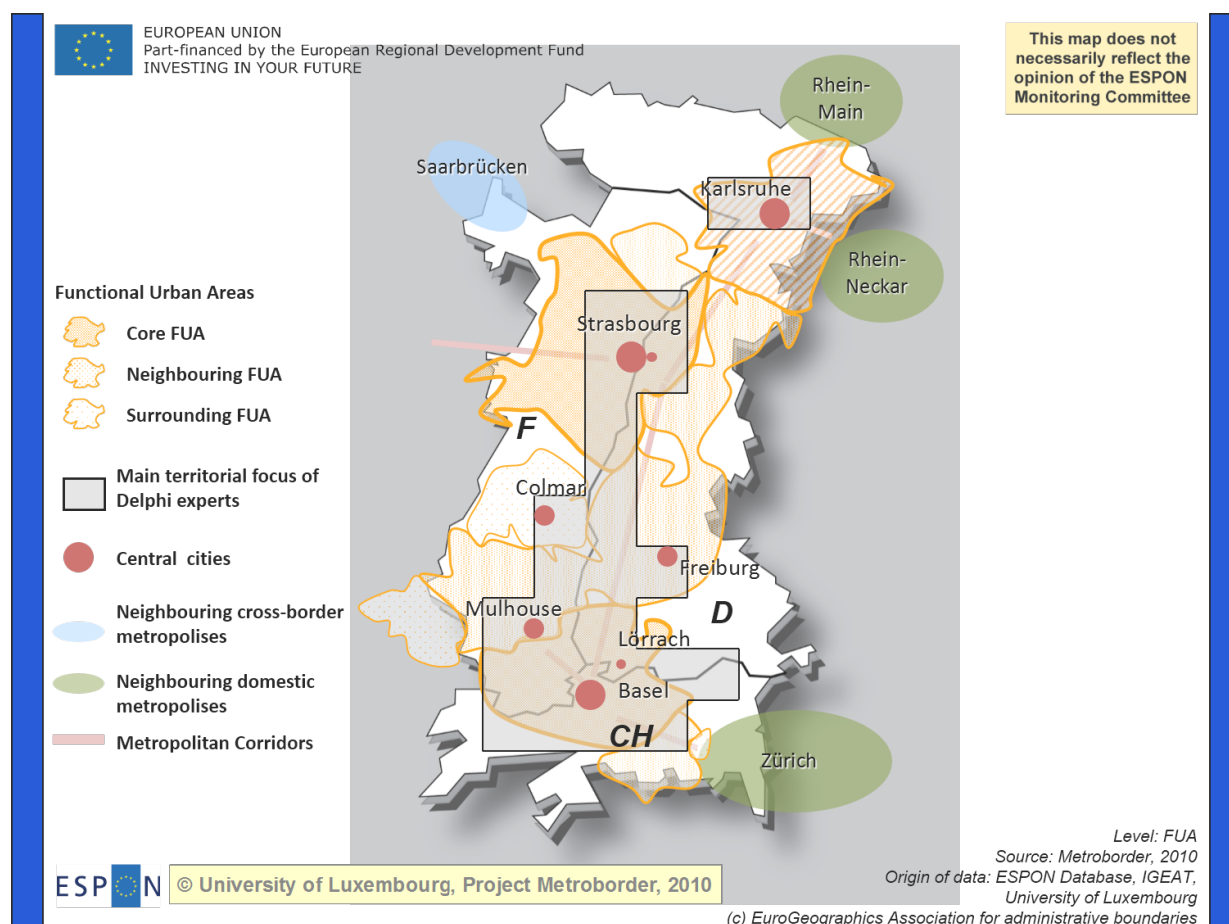
3. Quels sont les principaux résultats du point de vue de la Suisse?

Les régions métropolitaines transfrontalières, un cas à part (METROBORDER)

Les régions métropolitaines polycentriques transfrontalières sont un phénomène relativement récent dans l'organisation du territoire européen. Auparavant, on entendait habituellement par régions métropolitaines des régions éloignées de la frontière et par régions frontalières des régions plutôt rurales et non métropolitaines. Ce concept a progressivement évolué et les régions métropolitaines transfrontalières jouent aujourd'hui un rôle-clé en Europe. C'est la raison pour laquelle le projet METROBORDER les étudie et cherche comment mieux utiliser leur potentiel. Il porte notamment sur la région métropolitaine trinationale du Haut-Rhin représentée à la Figure 3-1.

Le succès des régions métropolitaines transfrontalières dépend en grande partie des acteurs de part et d'autre de la frontière, de leur volonté de travailler ensemble et de la stratégie qu'ils élaborent dans ce contexte complexe de millefeuille pour exploiter leurs qualités complémentaires: des branches économiques complémentaires mais aussi une offre différente en matière d'immobilier et de commerce et un autre niveau de prix. Les régions métropolitaines transfrontalières sont souvent beaucoup plus diversifiées que leurs homologues nationales. Si elles réussissent à mettre en valeur ces différences, tous les acteurs en profitent. Une fois de plus, les questions de gouvernance jouent un rôle crucial: les acteurs doivent adopter une stratégie commune et définir clairement le périmètre institutionnel et le territoire en question.

Figure 3-1: Région métropolitaine trinationale du Haut-Rhin: synthèse schématique des résultats de l'étude METROBORDER



Source: projet METROBORDER.

3. Quels sont les principaux résultats du point de vue de la Suisse?

Que signifient les résultats dans le domaine des «zones urbaines» pour la Suisse?

Les projets étudiés ici portent sur les potentiels de développement de petites et moyennes villes, sur l'interaction entre la gouvernance urbaine et les effets d'agglomération ainsi que sur des régions urbaines transfrontalières. Leurs résultats montrent l'importance d'adapter les stratégies de développement aux spécificités locales et de renforcer la collaboration suprarégionale. La Suisse en tient déjà compte aujourd'hui dans le Projet de territoire Suisse avec le réseau de villes suisses et avec les territoires d'action ainsi que dans la Nouvelle politique régionale (NPR) et dans la politique des agglomérations:

La Nouvelle politique régionale poursuit depuis 2008 une approche «bottom-up» avec laquelle les cantons sont chargés de concevoir et de mettre en œuvre la NPR sur leur territoire. Au cours de la première période du programme, la collaboration au sein d'espaces dits fonctionnels n'a cessé de gagner en importance: non seulement des projets, mais aussi des programmes cantonaux de mise en œuvre ont été de plus en plus conçus dans une perspective supracantonale. Les résultats d'ESPON étayaient bien l'approche «bottom-up» polycentrique adoptée par la Suisse dans la NPR.

Le Projet de territoire Suisse suit aussi l'idée directrice d'une Suisse polycentrique qui transcende les frontières institutionnelles par la mise en réseau et par la coopération entre centres urbains et centres régionaux. Il ne s'agit pas de chercher à tout faire partout

mais de promouvoir chaque région selon son avantage comparatif. Sur cette base, certains territoires d'action suprarégionaux ont instauré des organisations qui servent la mise en réseau et l'élaboration commune de projets, p. ex. la Région capitale suisse. Ici aussi, les résultats d'ESPON confirment l'approche polycentrique de la Suisse.

La Conférence tripartite sur les agglomérations (CTA) a fixé les orientations de la poursuite du développement de la politique des agglomérations en adoptant la «Stratégie tripartite pour une politique suisse des agglomérations». Les résultats d'ESPON soulignent que ces orientations vont dans la bonne direction et qu'elles sont importantes, notamment l'amélioration de la gouvernance dans les espaces fonctionnels et l'élaboration qui s'ensuit de stratégies économiques spécifiques. Pour la mise en œuvre de ces stratégies, les cas étudiés dans les projets ESPON cités plus haut peuvent fournir des pistes intéressantes. Il est p. ex. encore souvent accordé trop peu d'importance à la politique économique commune et à la promotion économique dans les régions urbaines alors que les projets ESPON montrent des potentiels en la matière mais aussi les défis et les limites du pilotage politique du développement économique. Dans les régions transfrontalières (notamment à Bâle, à Genève et au Tessin), ces questions se révèlent encore plus complexes: selon les constats d'ESPON, il est essentiel qu'il y ait une volonté de collaborer de part et d'autre de la frontière et qu'une stratégie commune soit élaborée pour valoriser les complémentarités.

3. Quels sont les principaux résultats du point de vue de la Suisse?

3.2 Espaces ruraux et mise en réseau de la campagne avec la ville

ESPON a fait des constats aussi pour le territoire rural: tandis que le projet DEMIFER traite de la dynamique structurelle, le projet EDORA étudie les possibilités de développement dans les espaces ruraux et la mise en réseau de la campagne avec la ville. Le projet SeGI met l'accent sur les services d'intérêt public alors que le projet ReRisk porte sur la précarité énergétique dans les régions rurales.

Démographie et flux migratoires (DEMIFER)

Si les flux migratoires et les taux de natalité ne changent pas en Europe, la population active y diminuera et le nombre de personnes en âge de la retraite enregistrera une hausse. Le projet DEMIFER d'ESPON le montre: même si l'espérance de vie cesse d'augmenter, la part de la population âgée de plus de 65 ans progressera de 40 pour cent d'ici 2050. Si l'espérance de vie continue de s'allonger, cette part pourra s'accroître jusqu'à 111 pour cent. Cette tendance représente un risque élevé pour la compétitivité européenne. Les coûts des retraites et des dépenses sociales croissent. Ils mettent ainsi sous pression d'autres domaines politiques importants pour l'économie tels que le maintien de la valeur et le développement des infrastructures ou les dépenses de formation. Parallèlement, les rentrées fiscales en baisse risquent d'entraîner des hausses d'impôts. L'évolution démographique induit en outre une pénurie de main d'œuvre. Tous ces facteurs représentent un risque pour la compétitivité de l'économie européenne, notamment parce qu'il faut partir de l'hypothèse que la population active augmentera dans de nombreux pays hors de l'Europe.

La migration intra- et extra-européenne jouera un rôle important pour relever ces défis. La population active ne pourra augmenter d'ici 2050 qu'avec une forte immigration extra-européenne et une hausse du taux

d'activité. Même dans ces conditions positives, la population active diminuera dans 35 à 40 pour cent des régions NUTS 2; dans des conditions moins favorables, encore beaucoup plus de régions verront leur population active baisser.

Pour les auteurs de l'étude, le monde politique doit élaborer des stratégies et des mesures visant à répondre à ces défis démographiques afin de maintenir la compétitivité régionale et d'atteindre les objectifs européens de cohésion. Il faudrait aussi envisager des stratégies pour influencer sur les évolutions démographiques en Europe et sur les tendances migratoires. Les auteurs prévoient avant tout des politiques sur les marchés qui stimulent la croissance économique afin d'influer sur les tendances migratoires. Selon eux, les stratégies dans leur ensemble ne pourront être efficaces à long terme que si elles sont associées à des mesures dans le domaine de la formation, du logement, du marché du travail, de l'intégration et de l'environnement.

Pour soutenir la politique, une typologie des régions les classant en sept types et quatre scénarios démographiques ont été élaborés dans ce projet. Des recommandations d'action sont émises pour les différents types de régions. Les deux types de régions selon lesquels les régions de la Suisse sont classées présentent une croissance démographique résultant en partie d'une croissance endogène et en partie de la migration. Comparé à l'échelle européenne, le pourcentage de personnes âgées de plus de 65 ans est dans ces régions inférieur à la moyenne et celui des 20 à 39 ans y est supérieur. Pour ces types d'espaces, les auteurs recommandent de maintenir les tendances positives actuelles.

Possibilités de développement en milieu rural (EDORA)

Le projet EDORA étudie le développement du milieu rural. A cette fin, trois typologies d'espaces ruraux ont été élaborées:

3. Quels sont les principaux résultats du point de vue de la Suisse?

- Typologie «Accessibilité»: accessibilité intermédiaire, éloignement intermédiaire, prédominance rurale accessible, prédominance rurale isolée.
- Typologie «Structure économique»: agricole, espace rural de consommation³, diversifié dominé par secteur secondaire, diversifié dominé par secteur de services.
- Typologie «Performance économique»: accumulation, au dessus de la moyenne, en dessous de la moyenne, épuisement. La typologie de performance repose sur un indice synthétique composé de 5 indicateurs.
- Les régions de type «espace rural de consommation» et les régions «diversifiées dominées par le secteur de services» ont tendance à surperformer («high performer») et l'on peut escompter que leur croissance se renforcera dans un futur proche (soit «accumulation»).

L'utilisation de ces typologies et la comparaison des cartes qui en résultent permettent de faire les constats suivants pour l'Europe:

- Les régions dans lesquelles le secteur primaire joue un rôle important sont essentiellement situées sur un arc passant par les extrémités Est et Sud de l'EU 27.
- Le reste de l'Europe est un patchwork composé de trois types différents: espace rural de consommation, diversifié dominé par secteur secondaire, diversifié dominé par secteur de services. Les espaces ruraux de ce dernier type semblent se trouver en particulier dans les territoires bien accessibles.
- Les régions agricoles ont tendance à sous-performer («low performer»). C'est aussi vrai des régions ayant une économie diversifiée dominée par le secteur secondaire, ce qui pourrait être lié au déclin des industries dont elles dépendent.

Les auteurs esquissent quatre scénarios de développement pour lesdits types de structure économique des régions. Selon l'enquête qu'ils ont menée auprès d'experts, ils considèrent le scénario d'un changement climatique progressif et d'une économie de marché dérégulée comme le plus probable. Ils partent ainsi de l'hypothèse que l'évolution actuelle se poursuivra à deux exceptions près: l'essor des énergies renouvelables et le passage à un «modèle post-productiviste» dans l'agriculture qui signifie que cette dernière ne se concentrera plus sur la production mais qu'elle assurera aussi d'autres fonctions comme la protection du paysage. Cette évolution ira de pair avec un accroissement de la différenciation régionale.

Mise en réseau de la campagne avec la ville (FOCI, EDORA)

Le projet FOCI montre comment les disparités de PIB par habitant entre les régions métropolitaines et les régions rurales environnantes ont évolué de 1995 à 2004. On observe une forte augmentation des disparités, principalement en Europe de l'Est et en Angleterre. Mais, comme l'illustre la Figure 32 ci-après, elles se sont aussi creusées en Suisse entre la région métropolitaine de Zurich et les régions rurales qui l'entourent. En revanche, les disparités ville-campagne ont pour la plupart diminué dans les pays limitrophes que sont l'Allemagne et l'Autriche et aussi en Belgique et au Portugal.

Que signifient ces résultats dans la perspective de la mise en réseau de la campagne avec la ville? Selon les auteurs du projet EDORA, les régions rurales devraient mieux exploiter leur potentiel de développement endogène. A cette fin, elles pourraient miser sur le «bonding»

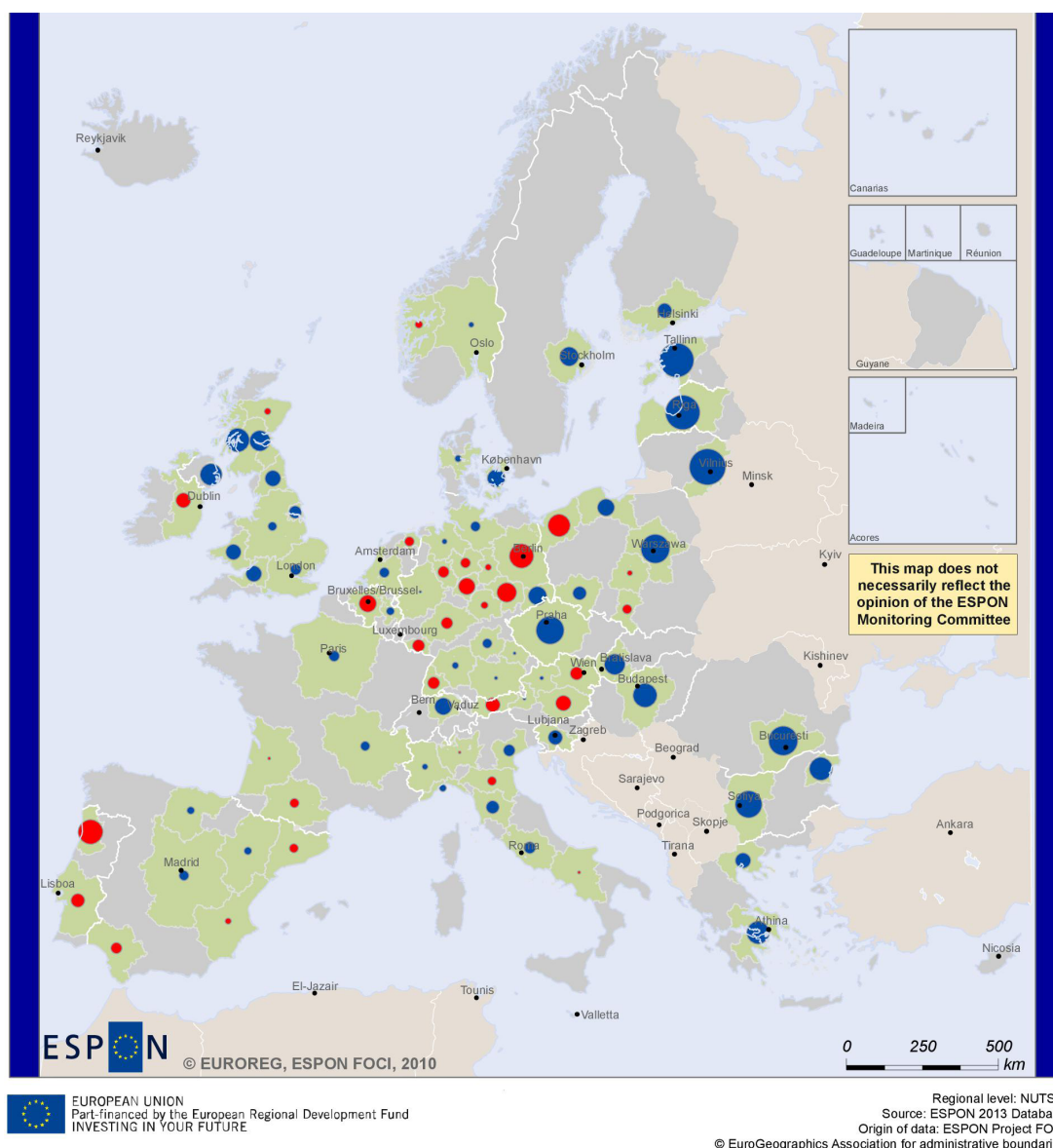
³ Espace rural de consommation («Consumption Countryside»): ce terme décrit les territoires dans lesquels l'économie rurale ne dépend plus de la production de denrées alimentaires mais où des biens publics ruraux, des biens environnementaux et des biens culturels ou des produits locaux de qualité constituent la base des activités de consommation de citoyens telles que loisirs, activités récréatives, hébergement, etc.

3. Quels sont les principaux résultats du point de vue de la Suisse?

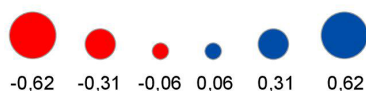
et le «bridging». Le «bonding», soit «tisser des liens», décrit la constitution et l'entretien d'un réseau au sein d'une région, ce qui est p. ex. très important pour l'apparition d'innovations. Par «bridging», soit «jeter des ponts», on entend par contre la mise en réseau des

entreprises locales avec d'autres régions, p. ex. avec des villes. Les entreprises rurales ont ainsi accès à des connaissances qui leur sont utiles et à des informations importantes sur le marché.

Figure 3-2: Disparités entre régions métropolitaines et les régions rurales environnantes, 1995–2004



Change in GDP per capita ratio 1995-2004



Source: projet FOCI. Changement mesuré du ratio PIB par habitant de 1995 à 2004.

3. Quels sont les principaux résultats du point de vue de la Suisse?

Services d'intérêt général SIG (SeGI)

Les «services d'intérêt général» (SIG)⁴, plus connus en Suisse sous les désignations de «Grundversorgung» et de «service public», sont un facteur-clé pour le fonctionnement de l'Etat-providence moderne, pour la productivité et pour l'activité d'innovation. Le projet SeGI étudie la fourniture de SIG dans les régions européennes.

Les auteurs arrivent à la conclusion qu'il n'existe pas de normes minimales en la matière: les services d'intérêt général dépendent plutôt de représentations idéologiques et de conceptions morales individuelles. Cependant, un changement de paradigme s'effectue de la sécurité sociale (fourniture par l'Etat) vers la productivité sociale: les utilisateurs des services d'intérêt général jouent aujourd'hui un rôle actif et font part de leurs souhaits et de leurs besoins. Les SIG sont donc plus souvent coproduits par les utilisateurs, par les pouvoirs publics et par les producteurs. Ces derniers n'entrent en action que si les SIG peuvent être proposés de manière à en tirer profit.

On peut en général observer une disparité ville-campagne dans ce domaine: les régions métropolitaines offrent de meilleurs SIG que les autres régions du pays. Par contre, dans les régions limitrophes aux régions métropolitaines, les SIG disponibles sont souvent très lacunaires. On parle alors d'un «effet de gravité» («gravity effect») par lequel les régions métropolitaines attirent beaucoup de services.

En se fondant sur des études de cas, les auteurs montrent en outre que l'offre de SIG dépend principalement de la situation démographique locale et de

l'économie locale. Les investissements dans les SIG reculent p. ex. en cas d'exode et de déclin économique. L'offre de SIG dépend aussi fortement du niveau économique de l'Etat.

Le projet SeGI établit une distinction entre services d'intérêt économique général (SIEG) et services sociaux d'intérêt général (SSIG). Les premiers englobent la qualité des infrastructures de transport et de télécommunication, l'environnement des affaires et les dépenses de promotion économique. Les seconds comprennent des facteurs dans le domaine de la formation et de la santé. Alors que la Suisse se distingue avec des SIEG supérieurs à la moyenne, la performance est en demi-teinte pour les SSIG et même inférieure à la moyenne en Suisse centrale et au Liechtenstein, comme le montre la figure suivante:

Energie (ReRisk)

Les études sur les effets de la hausse des prix sur le marché mondial de l'énergie se limitent souvent au plan national alors que le projet ReRisk porte sur les effets économiques et socio-économiques au niveau régional. L'augmentation des prix sur les marchés internationaux ont différentes répercussions sur la précarité énergétique dans les régions:

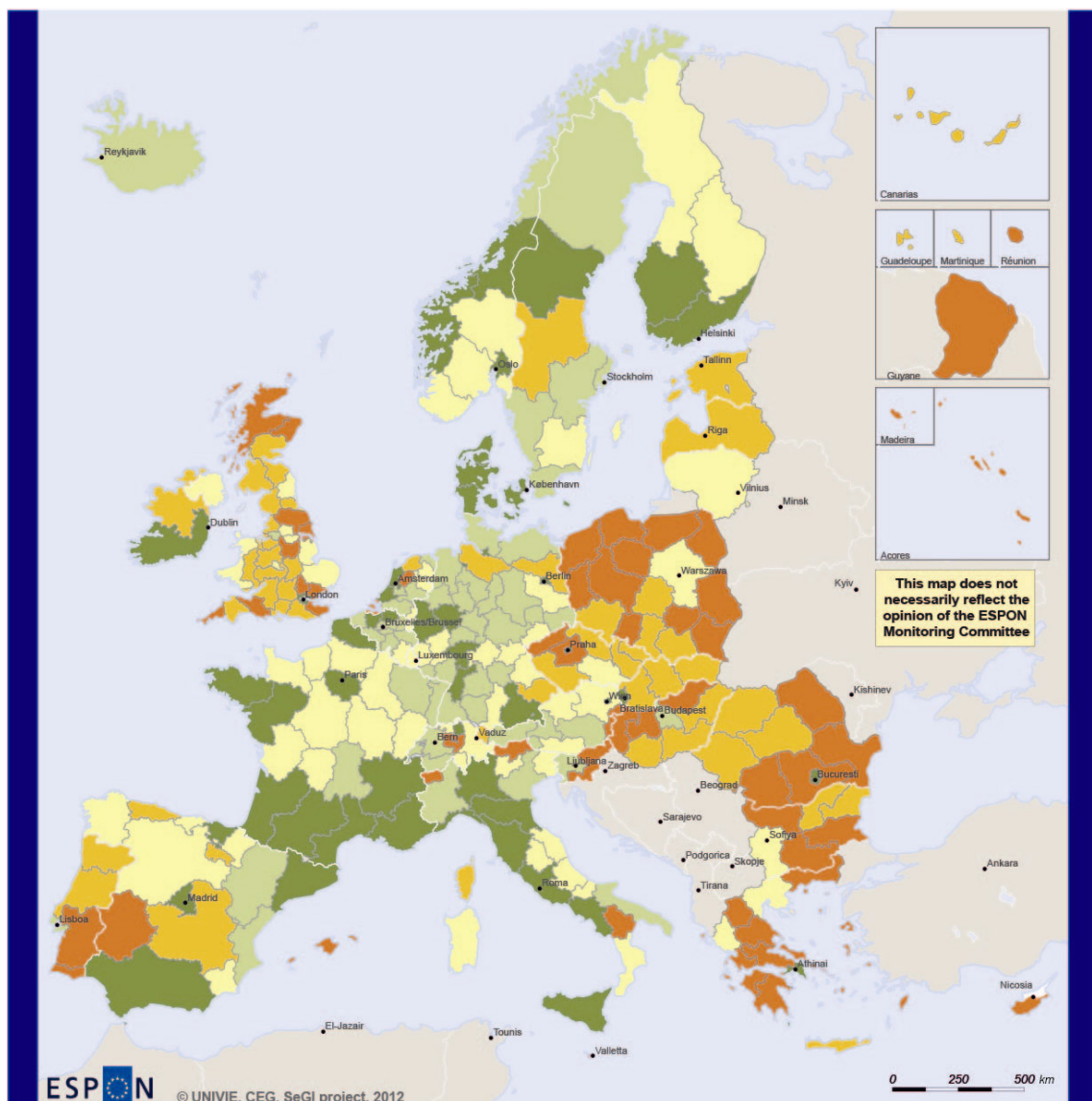
- Dans les régions qui se sont spécialisées dans une production à forte consommation d'énergie, cette hausse peut faire baisser la production, ce qui peut aggraver le chômage et, par conséquent, la précarité énergétique.
- En raison de grandes distances pour le transport de marchandises et de voyageurs, les régions périphériques sont particulièrement à risques.
- Les régions plus pauvres qui consacrent une part élevée de leurs revenus aux dépenses énergétiques sont aussi plus touchées par la hausse des prix de l'énergie.

⁴ Par «services d'intérêt général» (SIG) («Services of General Interest, SeGI»), la Commission européenne entend un large éventail d'activités qui peuvent être regroupées en allemand sous le terme générique de «Daseinsvorsorge», littéralement, la «fourniture de moyens d'existence». On considère p. ex. comme des SIG les services fournis par les grandes branches de réseaux comme l'économie énergétique, les télécommunications, les transports, la radio, la télévision et la poste mais aussi les services du secteur de la formation, de la gestion des eaux et des déchets ainsi que les services de la santé et des affaires sociales. Cf. <http://www.bvoed.de/die-rolle-der-dienstleistungen-von-allgemeinem-interesse-in-der-eu1.html>

Rapport de synthèse ESPON du point de vue de la Suisse

3. Quels sont les principaux résultats du point de vue de la Suisse?

Figure 3-3: Typologie des services sociaux d'intérêt général



ESPON
EUROPEAN UNION
Part-financed by the European Regional Development Fund
INVESTING IN YOUR FUTURE

© UNIVIE, CEG, SeGI project, 2012

Regional level: NUTS 2
Source: EUROSTAT, 2011
Origin of data: EUROSTAT, 2011
© EuroGeographics Association for administrative boundaries

Typology on Social Services of General Interest, 2009-2010 (standard-deviations from European average)

- Below average (-3.9 to -1.5)
- Moderately below average (-1.5 to -0.5)
- Around average (-0.5 to 0.5)
- Moderately above average (0.5 to 1.5)
- Above average (1.5 to 8.7)
- No data

Notes:
With use of the following indicators,
z-transformed; i.e. expresses deviation
from mean in standard-deviation:

- 1. Attainment of lower education**
(students in pre-primary edu. per 100 inh. of resp. age-group, 2009)
- 2. Attainment of higher education**
(students in upper secondary edu. per 100 inh. of resp. age-group, 2009)
- 3. Attainment of tertiary education**
(students in tertiary edu. per 100 inh. of resp. age-group, 2009)
- 4. Public finance**
(national public expenditures on education per inh., 2009)
- 5. Availability of main health care**
(available hospital beds per 100 000 inh., 2008)
- 6. Availability of primary health care**
(physician and doctors per 100 000 inh., 2008)
- 7. Availability of additional care**
(professional nurses and midwives per 100 000 inh., 2008)
- 8. Public finance**
(national public expenditures on healthcare per inh., 2009)

Source: projet SeGI.

3. Quels sont les principaux résultats du point de vue de la Suisse?

Le projet effectue une typologie régionale visant à mesurer la vulnérabilité économique et sociale à la hausse des prix de l'énergie: il établit cinq types de régions qui complètent les trois facteurs d'influence décrits ci-dessus «structure économique», «dépendance aux transports» et «structure sociale» avec les conditions climatiques et topographiques et le potentiel régional d'utilisation d'énergies renouvelables.

Les auteurs font des recommandations politiques sur la base de quatre scénarios fondés sur des réactions politiques différentes à la hausse des prix de l'énergie. Les régions ont avant tout la possibilité de promouvoir l'efficacité énergétique et de fixer des normes environnementales plus sévères que celles définies au niveau européen et national.

3. Quels sont les principaux résultats du point de vue de la Suisse?

Que signifient les résultats dans le domaine des «espaces ruraux» pour la Suisse?

ESPON révèle des tendances démographiques alarmantes en Europe: la part des plus 65 ans y enregistrera une forte progression d'ici 2050 alors que la population active diminuera. Les régions suisses sont certes moins fortement concernées que de bon nombre d'autres régions européennes et s'en sortent comparativement mieux dans la plupart des scénarios. Cependant, on ne sait pas encore comment la mise en œuvre de l'initiative contre l'immigration de masse influera sur cette évolution. La Suisse reconnaît les problèmes posés par le changement démographique et les traite aussi dans de nombreux domaines, p. ex. par des réformes dans le domaine des assurances sociales ou par la Stratégie nationale en matière de décence. Une autre approche, utilisée aussi en Suisse, est p. ex. la création de conditions-cadres permettant de mieux concilier vie professionnelle et familiale afin d'augmenter la part de la population active.

Différents rapports ESPON soulignent l'importance de la mise en réseau des entreprises locales aussi bien à l'échelle régionale que suprarégionale. Dans le cadre de la Nouvelle politique régionale (NPR), il est prévu de mettre en place dans l'ensemble de la Suisse des «Systèmes régionaux d'innovation» (SRI) qui ont pour objectif de promouvoir les innovations stratégiques et qui poursuivent notamment cette approche. Les résultats du projet avalisent ainsi les activités menées actuellement en Suisse.

Les services sociaux d'intérêt général (SSIG) sont mesurés par des indicateurs tels que le pourcentage de personnes ayant achevé une formation, les

dépenses de formation et de santé et le nombre de médecins, de personnel soignant, de sages-femmes et de lits d'hôpitaux. Les SSIG proposés dans différentes grandes régions suisses sont seulement dans la moyenne, voire inférieurs à la moyenne en Suisse centrale et au Liechtenstein. Ce constat surprend et incite à examiner de plus près les résultats de l'étude. Il y a environ dix ans, le service public a fait l'objet d'intenses discussions en Suisse et des normes très diverses ont été introduites. Les résultats d'ESPON incitent aujourd'hui à traiter à nouveau de ce thème, notamment dans les grandes régions concernées.

Les études sur la précarité énergétique dans les régions ont pu donner un éclairage sur la 2e phase de la stratégie 2050 qui prévoit de remplacer à partir de 2021 le système d'encouragement actuel par un système d'incitation. L'énergie sera renchérie de manière ciblée par la taxe sur le CO₂ et par une taxe sur l'électricité afin d'atteindre les objectifs fixés en matière de climat et d'efficacité énergétique. Ce renchérissement fiscal des prix de l'énergie aura des conséquences économiques et sociales. Des dérogations assureront que l'industrie suisse à forte consommation d'énergie restera compétitive par rapport à la concurrence étrangère non assujettie. Une redistribution par habitant du revenu de ces taxes les rendra socialement supportables et évitera le problème de l'aggravation de la précarité énergétique. Cependant, certaines régions et certains ménages seront plus touchés par les hausses fiscales des prix de l'énergie, p. ex. des régions de montagne ou des ménages vivant en altitude et parcourant de grandes distances de transport. Ces effets régionaux n'ont pas encore été relevés en Suisse mais on en voit déjà des signes avant-coureurs.⁵

⁵ Ecoplan (2013a), Volkswirtschaftliche Auswirkungen einer ökologischen Steuerreform. Ecoplan (2013b), Förder- versus Lenkungssystem im Energiebereich: Chancen und Risiken für Gebirgskantone.

3. Quels sont les principaux résultats du point de vue de la Suisse?

3.3 Disparités et potentiels économiques régionaux

Disparités

L'Europe présente des disparités économiques régionales dans les domaines les plus divers qui sont la vraie raison expliquant la politique européenne de cohésion. Ainsi, p. ex. le projet TRACC étudie les grandes différences d'accessibilité en Europe et le projet KIT les différences dans l'activité d'innovation. Le projet TeDi a montré qu'il y a aussi de grandes disparités attestées par de nombreux indicateurs entre petites régions au sein d'une région NUTS 3 (les cantons en Suisse). Mais le 2e rapport scientifique d'ESPON révèle avec divers indicateurs et indices que les disparités entre les régions diminuent significativement au fil du temps.⁶ Les prochaines sections montrent comment il est possible de continuer à favoriser cette évolution. Les projets TeDi

⁶ Du point de vue méthodologique, il convient d'ajouter que les auteurs considèrent que le PIB par habitant est le meilleur indicateur simple pour mesurer le développement et les disparités économiques régionales. Si on construit un indicateur composite, il devrait être constitué du moins d'indicateurs possible pour en faciliter l'interprétation et pour en augmenter la fiabilité. Cf. 2nd ESPON Scientific Report, p. 30.

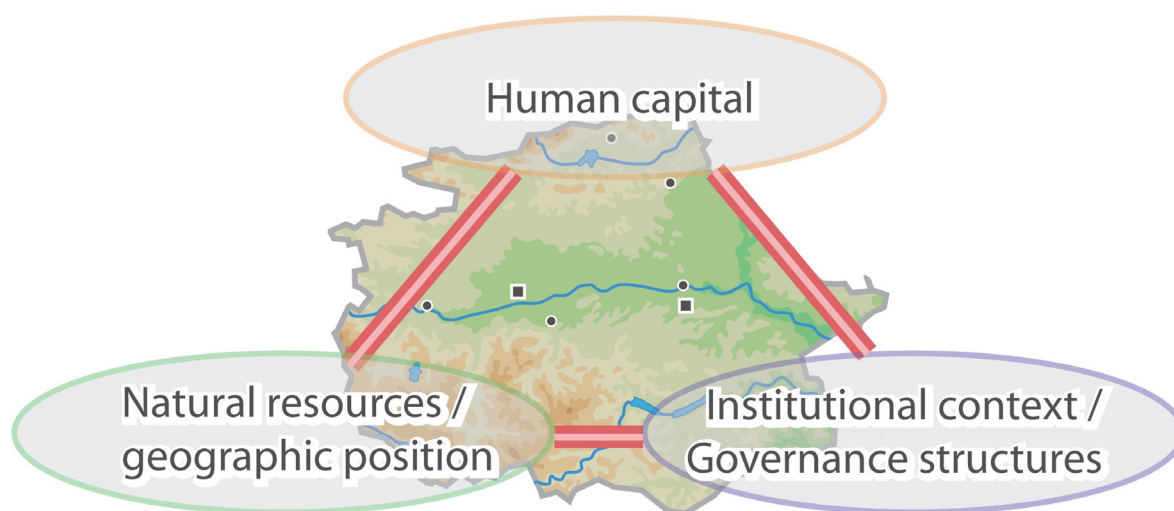
et PURR élaborent des méthodes pour valoriser le capital régional des régions rurales.

Stratégies de développement dans des territoires à caractéristiques géographiques spécifiques (TeDi)

Le projet TeDi porte sur l'élaboration de stratégies dans des territoires à caractéristiques géographiques spécifiques, p. ex. dans des zones de montagne ou des zones à faible densité de population. Les auteurs partent de l'hypothèse qu'un potentiel régional existe certes dans ces territoires mais qu'il y est rarement exploité dans son intégralité faute d'approche stratégique ad hoc. Pour cette raison, ils développent une approche stratégique à trois dimensions selon laquelle le développement doit être réalisé en créant une cohérence avec (1) les ressources naturelles locales (une sorte de capital régional), (2) le capital humain et (3) le contexte institutionnel/les structures de gouvernance (cf. Figure 3-4).

TeDi indique entre autres comment il est possible de renforcer le système économique de ces régions: afin d'augmenter la compétitivité et de diminuer la vulnérabilité de l'économie, il faut chercher des activités de niche pour lesquelles la région présente un avantage

Figure 3-4: Cohérence entre les trois dimensions du développement régional



3. Quels sont les principaux résultats du point de vue de la Suisse?

compétitif et que les autres régions peuvent difficilement copier. Un des défis rencontrés par ce genre de stratégies est de combler l'écart entre les nouvelles qualifications requises sur le marché local du travail et les qualifications disponibles. Des stratégies d'innovation globales qui associent à la fois les instituts de formation et les entreprises peuvent aider à le relever. Un autre défi consiste à appliquer des stratégies, p. ex. en matière de tourisme, de manière à générer des sources de revenus stables et durables pour la population sans nuire au développement durable. Selon les auteurs, il est important d'avoir une identité régionale ou de la constituer pour la mise en œuvre d'une stratégie de développement local.

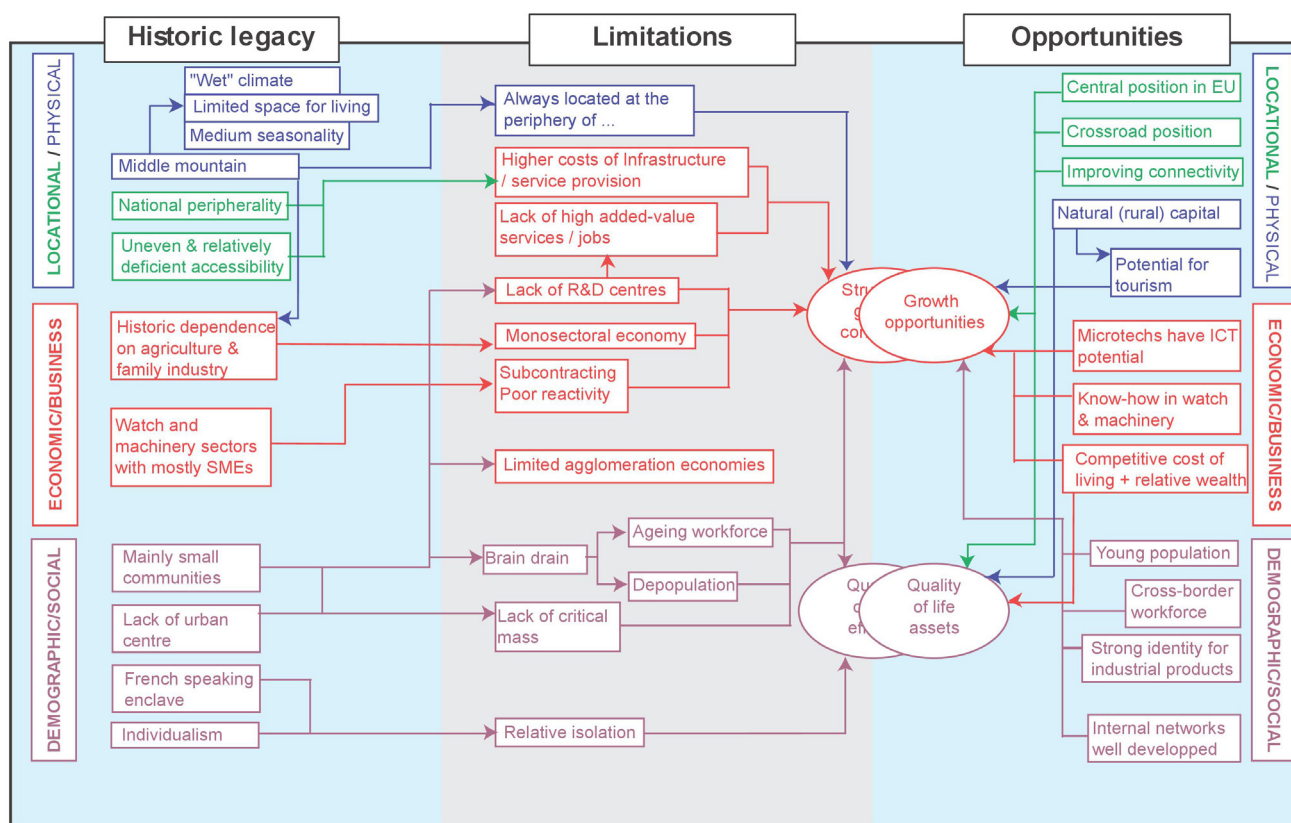
Pour les cas étudiés dans le projet TeDi, dont le canton du Jura et le canton du Valais, les auteurs ont développé des «diagrammes de nexus» qui présentent de manière

schématique la situation sociale et économique des régions. La figure ci-après montre p. ex. le «diagramme de nexus» du canton du Jura.

Identification du potentiel rural (PURR)

Pour élaborer une stratégie comme celle présentée ci-dessus dans le projet TeDi, il est important que les acteurs locaux connaissent leur capital régional et qu'ils le mettent en valeur. Le capital régional désigne p. ex. le patrimoine naturel et culturel local, les ressources naturelles ou un savoir-faire régional spécifique. La recherche montre qu'une simple analyse des données ne suffit pas à identifier le capital régional et qu'il est crucial de prendre en compte le savoir des acteurs locaux dans une sorte d'«audit qualitatif». Voilà pourquoi les auteurs du projet PURR ont élaboré une méthode en quatre étapes pour identifier les potentiels d'une région rurale:

Figure 3-5: «Diagramme de nexus» du canton du Jura



Source: projet TeDi.

3. Quels sont les principaux résultats du point de vue de la Suisse?

Dans une première étape, on utilise les informations et les données tirées d'ESPON pour réaliser une étude comparative (benchmarking) de la région aux niveaux international, national et régional.

Dans une deuxième étape, on collecte d'abord de manière informelle puis dans des ateliers structurés le savoir des acteurs locaux avant d'en faire une analyse SWOT.

Dans une troisième étape, on discute et on examine sur la base des étapes 1 et 2 différentes perspectives de développement et des scénarios pour savoir laquelle et lequel représentent le mieux le potentiel régional.

Dans une quatrième étape, on discute de mesures possibles pour exploiter intégralement le potentiel régional.

La figure ci-après explicite la procédure. Pour chaque étape, des aides (schéma et questionnaires) sont mises à la disposition des utilisateurs.

Promotion de l'innovation visant à renforcer les potentiels économiques régionaux (KIT)

La promotion de l'innovation est une priorité majeure de la politique suisse de développement régional. Le projet KIT a fait différents constats intéressants à ce sujet. De grandes différences existent entre les régions quant à leur capacité à transformer les connaissances et les innovations en croissance régionale. Il est important de comprendre le modèle régional d'innovation afin de pouvoir élaborer des stratégies d'innovation adéquates. Le projet KIT distingue cinq types de régions ayant chacune leur propre modèle d'innovation. Quant à la politique à adopter, les auteurs montrent les limites d'une politique unique («one-size-fits-all policies») et préconisent au contraire des politiques d'innovation intelligentes («smart innovation policies»), autrement dit des trains de mesures ad hoc mettant l'accent sur la région.

Les auteurs étudient aussi les déterminants du comportement d'innovation. Les régions avec une «économie de la connaissance» dite aussi «économie du savoir» («Knowledge Economies»), soit les régions qui sont spécialisées dans les techniques de pointe («high-tech») ou la recherche et le développement (R&D) ou encore qui sont bien interconnectées, produisent en général plus d'innovations que les régions ayant d'autres systèmes économiques. Il est intéressant de constater que les régions qui investissent davantage dans la R&D ne produisent pas significativement plus d'innovations que les régions qui sont bien interconnectées ou que les régions qui comptent un grand nombre d'entreprises de haute technologie.

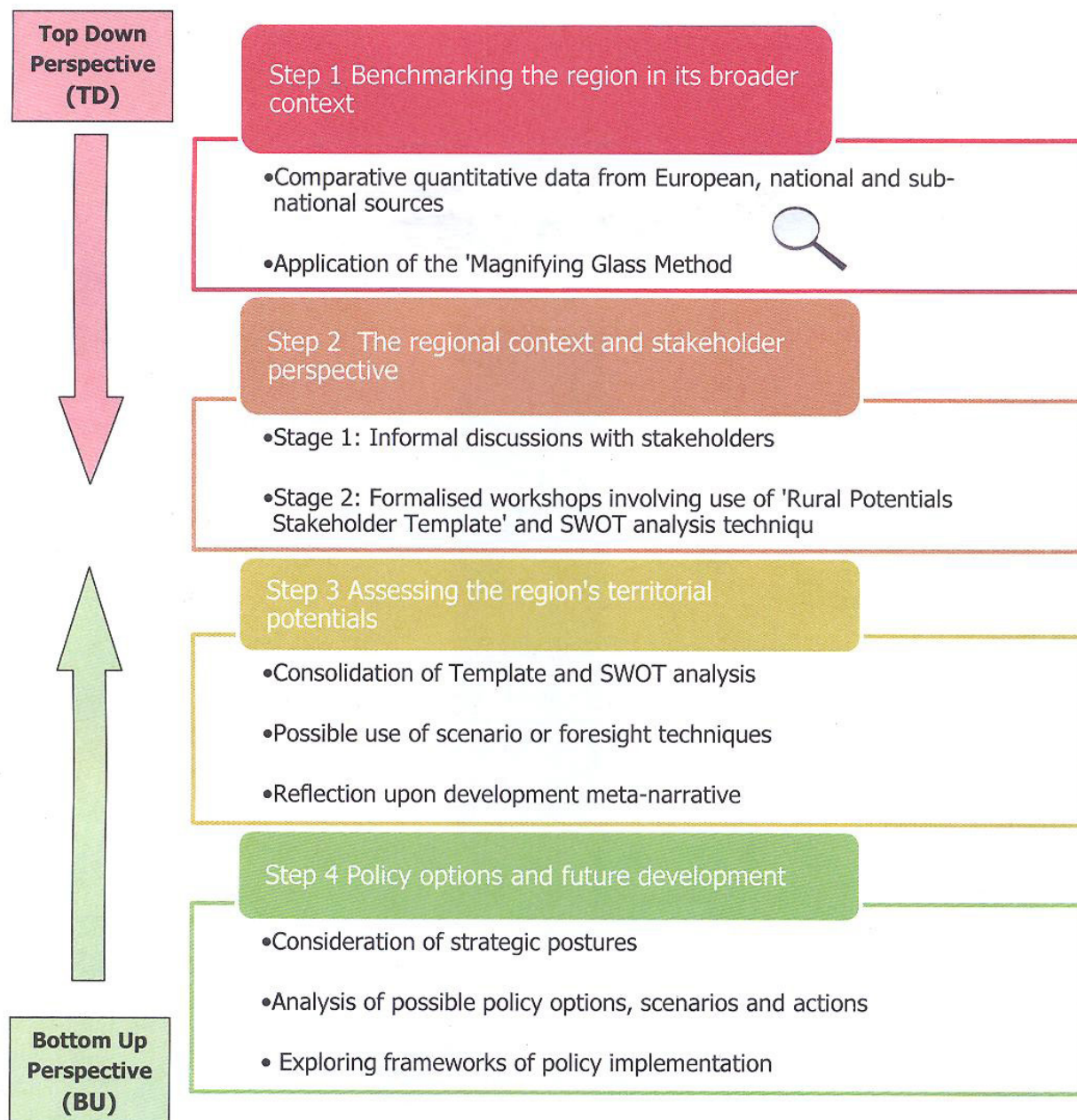
Dans une autre analyse, les auteurs montrent que les régions requièrent une bonne combinaison de R&D et de capital humain. Ils font le constat intéressant que le capital humain a une plus grande influence sur la production régionale que la R&D, en particulier dans des régions dont le capital humain actuel est très faible. Ce constat révèle que le capital humain est une condition plus importante que la R&D pour le développement des régions dont les structures sont faibles. En revanche, les activités de R&D débouchent sur des innovations plutôt dans les régions qui ont déjà atteint une masse critique d'activité de R&D et d'investissements.

Les auteurs font d'autres constats intéressants sur la répartition spatiale des différents types d'innovation: les innovations de produits naissent principalement dans les pays avec une économie forte alors que les innovations de procédés sont plus fréquentes dans les pays du Sud. Quant aux innovations de marketing et aux innovations d'organisation, on les trouve avant tout dans les pays de l'EU 15⁷.

⁷ UE avant l'élargissement à l'Est en 2004

3. Quels sont les principaux résultats du point de vue de la Suisse?

Figure 3-6: Méthode PURR pour identifier les potentiels ruraux



Source: projet PURR.

3. Quels sont les principaux résultats du point de vue de la Suisse?

Disparités et potentiels dus à l'accessibilité par le réseau européen de transport (TRACC)

Le projet TRACC étudie la question de l'accessibilité en Europe et montre quelles disparités régionales et quels potentiels régionaux elle engendre. A cette fin, les auteurs élaborent dans une première étape un jeu de 27 indicateurs d'accessibilité. Ce jeu comprend neuf indicateurs relatifs aux coûts de transport (temps de transport ou coûts effectifs), neuf indicateurs relatifs aux objectifs possibles réalisables dans un délai imparti (p. ex. clients, contacts d'affaires, attractions touristiques) et neuf indicateurs relatifs aux objectifs potentiels réalisables. Les indicateurs qui mesurent l'accessibilité d'institutions importantes du service public sont une nouveauté.

Par l'application du jeu d'indicateurs sur l'ensemble du territoire européen et sur sept régions d'études, les auteurs montrent que l'intégration des régions européennes dans l'économie mondiale est très hétérogène: notamment dans le domaine du transport de voyageurs, il y a des différences considérables dans l'accessibilité aux destinations internationales. La Figure 3-7 montre que la Suisse est bien desservie tout comme les autres pays situés au centre de l'Europe. L'accessibilité y est inférieure à la moyenne ESPON seulement dans les cantons de montagne des Grisons et du Valais.

En ce qui concerne l'accessibilité, on observe des disparités Est-Ouest et ville-campagne: au moins un centre régional peut être atteint en 60 minutes de presque partout en Europe mais ce n'est qu'en Europe occidentale qu'il est possible d'atteindre plus de cinq villes différentes en une heure. La comparaison ville-campagne dresse un tableau similaire: toutes les régions d'Europe proposent une offre minimale de transport à des prix justifiables mais seules les villes donnent le choix entre différentes possibilités.

En ce qui concerne l'interconnexion régionale, la macro-situation en Europe ne semble par contre jouer aucun rôle: l'interconnexion locale et suprarégionale d'une région dépend de son activité économique et de la taille de sa population et non de sa situation en Europe (en Europe centrale ou en périphérie).

Comme on doit s'y attendre, l'activité logistique en matière de transport de marchandises est la plus intense là où se concentrent la population et l'activité économique. La croissance des relations commerciales avec les pays de l'Extrême-Orient ouvre de nouveaux horizons aux régions de la Méditerranée avec la possibilité de tirer parti du potentiel que leur confère leur situation géographique. Pour ce faire, elles doivent néanmoins développer leurs infrastructures de transport, tous modes confondus. Pour l'heure, ces régions ont certes de grands ports mais leurs capacités routières et celles de leurs centres de transport de marchandises sont souvent limitées et réduisent ainsi leur marge d'action.

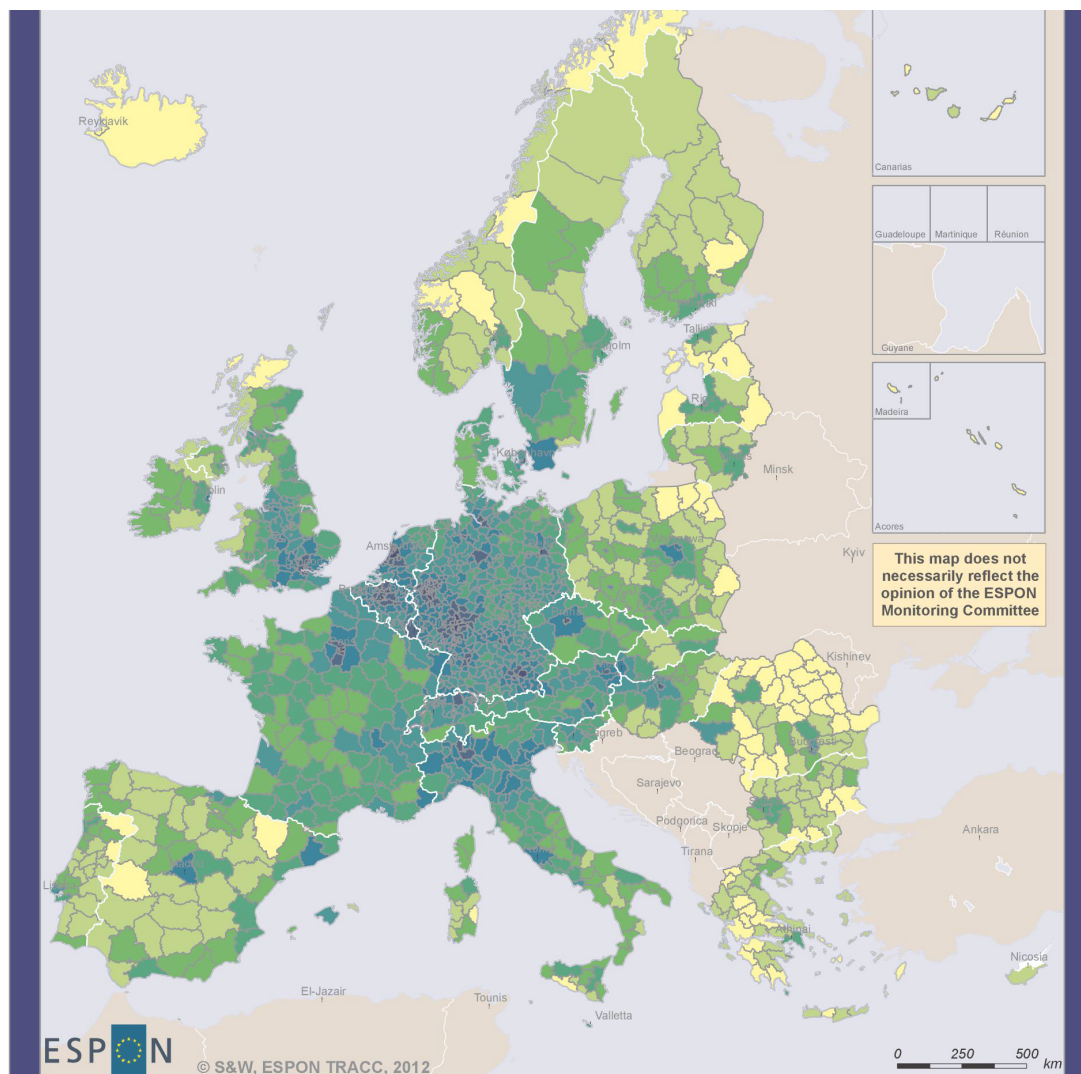
Quant aux modes de transport, comme on s'y attend, l'accessibilité en voiture dépasse presque partout celle en transports publics (TP). Ce n'est que dans quelques régions métropolitaines que les TP offrent aux habitants une bonne accessibilité comparable.

En ce qui concerne les investissements dans l'accessibilité, les études de cas montrent que l'impact de projets d'infrastructures TEN-T⁸, mesuré à l'aune des gains de prospérité escomptés, semble plus important dans les régions périurbaines et les régions rurales que dans les régions métropolitaines et les régions urbaines.

8 http://ec.europa.eu/transport/themes/infrastructure/index_en.htm

3. Quels sont les principaux résultats du point de vue de la Suisse?

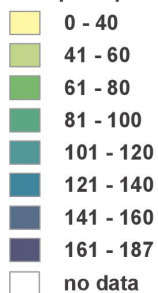
Figure 3-7: Accessibilité potentielle européenne, modes de transport combinés
(inter-modalité; ESPON = 100)



EUROPEAN UNION
Part-financed by the European Regional Development Fund
INVESTING IN YOUR FUTURE

Regional level: NUTS-3
Source: RRG GIS Database
S&W Flight Network
Origin of data: S&W Accessibility model, 2012
© EuroGeographics Association for administrative boundaries

European potential accessibility, intermodal (ESPON = 100)



Source: projet TRACC

3. Quels sont les principaux résultats du point de vue de la Suisse?

Que signifient les résultats dans le domaine des «disparités et potentiels économiques régionaux» pour la Suisse?

Dans le cadre d'ESPON, des méthodes ont été élaborées afin d'identifier le capital régional des régions rurales et de l'intégrer dans des stratégies. Ces méthodes peuvent s'appliquer à la Nouvelle politique régionale (NPR) dont le programme pluriannuel 2016–2023 sera mis en œuvre à partir de 2016. Il est demandé aux cantons de remettre leurs projets de programmes cantonaux de mise en œuvre d'ici la fin du premier semestre 2015. Ces derniers reposent certes en partie sur les programmes actuels mais des instruments d'analyse tirés d'ESPON peuvent trouver une application lors du remaniement.

Un projet ESPON a en outre étudié des modèles régionaux d'innovation et leur importance pour les stratégies d'innovation dans les régions. La promotion de l'innovation sera l'un des deux piliers de la NPR 2016–2013. Aujourd'hui, dans le cadre de la NPR des «systèmes régionaux d'innovation» (SRI) sont déjà sur le point d'être mis en place dans toute la Suisse.

Les SRI sont des réseaux d'acteurs de la promotion de l'innovation régionale qui la planifient, la pilotent et la mettent en œuvre au niveau suprarégional. Les constats tirés d'ESPON donnent des informations de fond importantes pour la mise en place et le développement des SRI. Dans le domaine de la promotion de l'innovation, il est de plus intéressant de constater que les régions qui investissent davantage dans la R&D ne produisent pas significativement plus d'innovations que les régions qui sont bien interconnectées ou que les régions qui comptent un grand nombre d'entreprises de haute technologie.

Par ailleurs, un jeu détaillé d'indicateurs d'accessibilité a été établi dans le cadre d'ESPON. Ce jeu aide la recherche suisse sur les transports à collecter des données qui peuvent être comparées au niveau international. En particulier les indicateurs les plus récents du jeu qui mesurent l'accessibilité d'institutions importantes du service public peuvent contribuer au débat sur la politique des transports, p. ex. lorsqu'il porte sur l'élaboration de programmes de développement stratégique visant à augmenter les infrastructures de transport et à étoffer l'offre de transport.

4. Quels résultats sont intéressants? Et pour qui?

La synthèse donne une première impression de la diversité des thèmes traités par les 67 projets de recherche ESPON. Des constats intéressants pour la Suisse ont été faits à la fois au niveau territorial et pour les politiques sectorielles. Dans la perspective de la prochaine période de mise en œuvre, il serait utile aux utilisateurs potentiels que les résultats d'ESPON soient disponibles dans une résolution spatiale encore plus élevée.

Du point de vue de la Confédération, la participation intense des instituts suisses de recherche à ESPON 2013 est réjouissante. Conjointement avec leurs partenaires européens, les différents instituts ont ainsi pu collecter des données, élaborer des méthodes et des pistes pour leur pays ou leur région. Cette participation leur a donné la possibilité d'acquérir des connaissances et de se constituer un réseau. Les instituts de recherche sont aussi des utilisateurs importants des résultats d'ESPON: le vaste matériel de données et les cartes enregistrés dans les banques de données ESPON sont mis à leur disposition pour leurs propres travaux et projets de recherche. Les rapports de projet donnent aussi des indications intéressantes pour leur propre recherche: les méthodes et les résultats, d'une part, et les diverses lacunes de recherche identifiées, d'autre part. Pour s'en faire une première idée, il est recommandé aux chercheurs de consulter l'«ESPON Project Overview» qui présente notamment les objectifs et les contenus des 67 projets ESPON (cf. annexe A).

ESPON a en outre fait une série de constats pertinents pour les différents offices fédéraux en Suisse comme le montre la sélection suivante: pour le SECO et pour l'ARE, les résultats des projets TOWN et CAEE confirment l'approche polycentrique que la Confédération poursuit dans le Projet de territoire Suisse et dans la Nouvelle politique régionale (NPR). Par ailleurs, les projets PURR, TeDi et METROBORDER élaborent des pistes pour l'élaboration de stratégies dans les espaces ruraux et dans les zones transfrontalières qui peuvent être utilisées dans la NPR et dans le programme

INTERREG. Le projet KIT donne des indications relatives à la promotion de l'innovation régionale au SECO et à la CTI, deux acteurs nationaux majeurs de la promotion de l'innovation suisse. Il est p. ex. intéressant de constater que le capital humain dans les régions dont les structures sont faibles influe plus sur la production régionale que les activités de R&D, qui à leur tour sont à l'origine d'innovations plutôt dans les régions qui ont déjà atteint une masse critique d'activité de R&D et d'investissements. Les constats tirés de TRACC et des autres projets ESPON sur les transports sont intéressants pour l'ARE, pour l'OFROU, pour l'OFT et pour l'OFAC. Le constat que l'impact des projets d'infrastructures de l'UE est plus grand dans les zones périurbaines et dans les espaces ruraux que dans les régions urbaines nous semble p. ex. important. Le projet DEMIFER qui montre le problème posé par le changement démographique dans l'ensemble de l'Europe est d'intérêt pour l'OFAS. Les résultats des études du projet SeGi qui montrent que les services sociaux d'intérêt général sont seulement dans la moyenne dans différentes grandes régions de Suisse, voire inférieurs à la moyenne en Suisse centrale donne matière à réflexion à l'OFSP et au SEFRI. Le projet ReRisk fait des constats intéressants sur la précarité énergétique dans les régions pour l'OFEN dans la perspective de la stratégie énergétique 2050. L'analyse des 56 typologies d'espaces du projet «Typology Compilation» peut aider l'OFS à en élaborer de nouvelles, le cas échéant. Les constats faits dans le projet climatique CLIMATE qui n'a toutefois pas été étudié dans le cadre de la présente synthèse devraient intéresser l'OFEV.

Les cantons sont chargés de la mise en œuvre de la Nouvelle politique régionale, y compris du programme INTERREG, sur leur territoire ainsi que d'un grand nombre de tâches sectorielles. En matière de politique régionale, les cantons vont bientôt élaborer les programmes cantonaux de mise en œuvre pour la NPR 2016–2023. Pour ce travail stratégique, il est possible de recourir

4. Quels résultats sont intéressants? Et pour qui?

aux méthodes et aux modèles des projets PURR et TeDi qui aident à identifier le capital régional des régions rurales et à l'intégrer dans des stratégies. Le projet KIT donne des informations de fond pertinentes en particulier pour les systèmes régionaux d'innovation (SRI) qui sont mis en place de manière supracantonale. Le projet METROBORDER contient des informations importantes pour les projets INTERREG potentiels dans la région trinationale du Haut-Rhin. Enfin et non des moindres, les banques de données ESPON donnent aux cantons la possibilité de se comparer au moyen de nombreux indicateurs avec les régions limitrophes en Suisse et à l'étranger. Il va de soi que non seulement les cantons mais aussi toutes les organisations intercantionales, les institutions régionales, la CTA, les villes et les communes peuvent tirer profit des résultats d'ESPON.

Annexe A: Bases

Références et liens importants

- Les informations sur le programme ESPON en Suisse et dans la principauté de Liechtenstein sont disponibles aux liens suivants:
 - www.espon.ch
 - www.regiosuisse.ch/interreg/espon
- «ESPON Project Overview» donne une bonne vue d'ensemble des projets.
- Tous les rapports de projets ESPON, les rapports de synthèse et des informations relatives à ESPON peuvent être consultés sur www.espon.eu. Pour cette raison, les rapports synthétiques des projets ne sont pas mentionnés séparément dans la bibliographie.
- Le programme publie plusieurs fois par an des «Territorial Observations»: une brève présentation des constats faits dans le cadre d'ESPON sur les tendances territoriales qui se dessinent dans l'espace européen et dans les différentes régions et villes. Chaque édition est consacrée à un thème spécifique. La dixième édition des «Territorial Observations» traitait des défis et des opportunités en matière de territoire pour les Etats partenaires de l'Union européenne, y compris la Suisse.
- La brochure «Territorial Impact Assessment of Policies and EU Directives» a été rédigée pour donner aux décideurs politiques et aux acteurs de la politique régionale des outils simples utilisables rapidement pour saisir les effets de différentes politiques.

Bibliographie

Blotevogel Hans Heinrich, Spiekermann Klaus, Wegener Michael (2013)
Deutschland in Europa. Ergebnisse des Programms ESPON 2013. Cahier 2: Metropolen und ländliche Räume. Bundesamt für Bauwesen und Raumordnung (édit.). Bonn.

Ecoplan (2013a)
Volkswirtschaftliche Auswirkungen einer ökologischen Steuerreform, Studie für das Bundesamt für Energie, die Eidg. Steuerverwaltung und die Eidg. Finanzverwaltung. Berne.

Ecoplan (2013b)
Förder- versus Lenkungssystem im Energiebereich: Chancen und Risiken für Gebirgskantone. Arbeitspapier z.H. der Regierungskonferenz der Gebirgskantone. Pas publié.

ESPON Coordination Unit (2014)
Territorial Observation No 10: Territorial Dynamics in Europe – Potentials and Challenges for Iceland, Liechtenstein, Norway and Switzerland - and for the European Union.

ESPON Coordination Unit (2013)
Second ESPON 2013 Scientific Report. Science in support of European Territorial Development and Cohesion. Luxembourg.

ESPON Coordination Unit (2013)
Second ESPON 2013 Synthesis Report. ESPON Results by early 2013. Territorial insight: Where to focus what types of investments. Luxembourg.

ESPON Coordination Unit (2012)
ESPON 2013 Programme. ESPON Projects. Final Overview. Luxembourg.

ESPOON Coordination Unit (2010)

First ESPON 2013 Synthesis Report. ESPON Results by summer 2010. New Evidence on Smart, Sustainable and Inclusive Territories. Luxembourg.

Kujath Hans Joachim, Wegener Michael (2013)

Deutschland in Europa. Ergebnisse des Programms ESPON 2013. Cahier 3: Wachstum und Innovation. Bundesamt für Bauwesen und Raumordnung (édit.). Bonn.

Huber Felix, Spiekermann Klaus (2014)

Deutschland in Europa. Ergebnisse des Programms ESPON 2013. Cahier 5: Erreichbarkeit und räumliche Entwicklung. Bundesamt für Bauwesen und Raumordnung (édit.). Bonn.

Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti (2014)

ESPON Italian Evidence in Changing Europe. Rome.

Norsk institutt for by- og regionforskning (2013)

Europeiske perspektiv på regioner og regional utvikling i Norge – i lys av ESPON. Oslo.

Office fédéral du développement territorial ARE (2005)

Die Schweiz im «European Spatial Planning Observation Network» (ESPON). Wichtigste Erkenntnisse und erste Folgerungen für die Raumordnungspolitik. Ittigen.

Österreichisches Institut für Raumplanung ÖIR (2006)

Raumbewachung für Europa. Eine Reflexion zu ESPON und dessen bisherigen Ergebnissen aus österreichischer Sicht. Vienne.

Winkel Rainer, Spiekermann Klaus (2014)

Deutschland in Europa. Ergebnisse des Programms ESPON 2013. Cahier 4: Demographischer Wandel und Daseinsvorsorge. Bundesamt für Bauwesen und Raumordnung (édit.). Bonn.

Schade Wolfgang, Wegener Michael (2012)

Deutschland in Europa. Ergebnisse des Programms ESPON 2013. Cahier 1: Energie und Klima. Bundesamt für Bauwesen und Raumordnung (édit.). Bonn.

Annexe B: Projets étudiés

Rubriques du rapport	Projets étudiés dans la synthèse
20 constats primordiaux pour l'Europe	1. First ESPON 2013 Synthesis Report. New Evidence on Smart, Sustainable and Inclusive Territories. Results by summer 2010. 2. Second ESPON 2013 Synthesis Report. Territorial insight: Where to focus what types of investments. Results by early 2013. 3. European Perspective on Specific Types of Regions – GEOSPECS
Zones urbaines et réseau de villes	4. Small and Medium Sized Towns in their Functional Territorial Context – TOWN 5. The Case of Agglomeration Economies in Europe – CAEE 6. Cross-border Polycentric Metropolitan Regions – METROBORDER
Espaces ruraux et mise en réseau de la campagne avec la ville	7. Demographic and Migratory Flows Affecting European Regions and Cities – DEMIFER 8. European Development Opportunities in Rural Areas – EDORA 9. Future Orientation for Cities – FOCI 10. Services of General Interest – SeGi 11. Regions at Risk of Energy Poverty – ReRisk
Disparités et potentiels économiques régionaux	12. ESPON Scientific Report II 13. Territorial Diversity in Europe – ESPON TeDi 14. Potential of Rural Regions – PURR 15. Knowledge, Innovation, Territory – KIT 16. Transport Accessibility at Regional / Local Scale and Patterns in Europe – TRACC
Nouveautés méthodologiques et banques de données	Nouveautés méthodologiques 17. Breakdown and Capitalisation of ESPON Results on Different Scales – SCALES 18. ESPON Typology Compilation 19. Indicators of Territorial Cohesion – INTERCO 20. ESPONTrain Banques de données 21. ESPON Database 22. ESPON Online Map Finder 23. ESPON Hyper Atlas 24. ESPON Data Navigator 25. CITYBENCH ESPON

Annexe C: Nouveautés méthodologiques et banques de données

Dans le cadre d'ESPON, une série de projets de méthodes ont été réalisés et de vastes banques de données ont été constituées pour la politique et pour la recherche. Neuf de ces projets sont présentés aux sections suivantes.

Régionalisation et capitalisation des résultats d'ESPON (SCALES)

Le projet SCALES a étudié la question de savoir comment les acteurs régionaux peuvent tirer un meilleur profit des résultats d'ESPON qui sont souvent seulement présentés au niveau des grandes régions. L'approche dite CoZiCo (pour «Comparing, Zooming-in, Completion») a été développée à cette fin.

Lors de la comparaison («Comparing»), on compare sa région avec une autre région, soit une région limitrophe ou une autre région de l'UE qui présente le même modèle de développement, pour dégager des tendances similaires ou divergentes. Le zoomage («Zooming-in») peut être obtenu en agrandissant la carte ou en affinant les données. Il permet d'étudier des problématiques spécifiques à la région. Pour ce faire, il faut souvent en réalité relier les données ESPON avec des données nationales. L'achèvement ou le complément («Completion») peut signifier illustrer une situation avec des informations comparables au niveau national lorsque les données ad hoc ne figurent pas dans un rapport ESPON, d'une part, ou compléter des données existantes par d'autres informations pertinentes, d'autre part, (p. ex. à un niveau NUTS inférieur d'une plus grande importance politique ou administrative). Un guide («Guidelines») disponible en ligne a été élaboré pour montrer comment appliquer cette approche dans la pratique.

Compilation des typologies d'espaces ESPON (ESPON Typology Compilation)

Le projet ESPON «Typology Compilation» a développé huit typologies d'espaces qui doivent être utilisées pour les projets ESPON des périodes du programme ESPON 2013 et ESPON 2020. Ce sont des typologies pour des territoires auxquels la politique accorde une attention particulière, soit: (1) les régions urbaines / les régions métropolitaines, (2) les régions rurales, (3) les régions peu peuplées, (4) les régions en transition industrielle, (5) les régions transfrontalières, (6) les régions de montagne, (7) les îles et (8) les régions côtières. Ces typologies doivent être appliquées en complément d'autres typologies dans ESPON: elles sont adaptées avant tout à la comparaison à l'échelle européenne et conviennent moins aux comparaisons à petite échelle. L'Unité de coordination ESPON travaille actuellement à une aide de travail indiquant comment il faut les utiliser. Le rapport final ne sera publié qu'ensuite.

Indicateurs de la cohésion territoriale (INTERCO)

Le projet INTERCO a développé un jeu d'indicateurs qui doit servir à mesurer et à assurer le suivi de la cohésion territoriale couvrant six objectifs de cohésion:

- Des économies locales fortes pour une compétitivité globale: productivité du travail, PIB par habitant en standard de pouvoir d'achat (SPA), taux de chômage global, taux de dépendance des personnes âgées.
- Des territoires innovants: population âgée de 25 à 64 ans avec formation de degré tertiaire, dépenses intra-muros de R&D, taux d'emploi des 20 à 64 ans
- Un accès équitable aux services, aux marchés et à l'emploi: accès à l'école obligatoire, accès aux soins hospitaliers, accès aux magasins d'alimentation,

accès à la formation universitaire, accessibilité potentielle par route / par rail / par air

- Intégration et qualité de vie: revenu disponible des ménages, espérance de vie à la naissance, taux de décrochage scolaire, déséquilibre des sexes dans la population, différences entre le taux d'emploi des femmes et celui des hommes, indice de vieillissement
- Des régions attractives à haute valeur écologique et «capital régional» élevé: vulnérabilité potentielle au changement climatique, pollution de l'air (concentrations de poussières fines PM10 et d'ozone), imperméabilisation des sols par habitant, taux de mortalité, dangers et risques, biodiversité, potentiel des énergies renouvelables.
- Développement territorial intégré et polycentrique: potentiel de population dans un rayon de 50 km, taux de migration net, intensité et degré de la coopération, indice de polycentralité.

Plate-forme d'apprentissage en ligne (ESPONTrain)

ESPONTrain est une plate-forme d'apprentissage en ligne ESPON qui a pour objectif de susciter de l'intérêt pour les projets ESPON. Le cursus comprend six modules sur les résultats des projets. ESPONTrain s'adresse aux doctorants et à la relève académique dans le domaine de l'aménagement du territoire et du développement régional ainsi qu'aux acteurs du secteur public qui doivent élaborer ou mettre en œuvre les stratégies politiques et des plans de mesures et qui s'occupent, au sens large, de développement régional et de politique de cohésion. Les personnes intéressées trouveront de plus amples informations sur les pages web d'ESPON et d'ESPONTrain (espontrain.eu).

Différentes bases de données ESPON

Dans le cadre d'ESPON, un vaste matériel de données et des graphiques ont été élaborés qui sont consultables selon le besoin dans différentes banques de données. Le tableau suivant en donne un aperçu.

Pertinence des nouveautés méthodologiques et des banques de données pour la Suisse

Le guide pour régionaliser les résultats d'ESPON fourni par le projet SCALES est approprié pour les cantons et pour les régions. Dans les projets ESPON, les indicateurs sont souvent exploités au niveau NUTS 2, ce qui correspond en Suisse aux sept grandes régions. Toutefois, beaucoup de décisions politiques sont prises au niveau cantonal ou régional. Le guide SCALES permet de mieux utiliser les résultats d'ESPON importants pour les régions. C'est p. ex. une aide pour les acteurs de la Nouvelle politique régionale (NPR).

Le jeu d'indicateurs de la cohésion territoriale issu du projet INTERCO fournit une contribution intéressante au débat sur les disparités régionales en Suisse. Le jeu d'indicateurs utilisé dans ce projet est nettement plus complet que ceux utilisés dans les publications «Disparités régionales» de l'OFS et dans le «Rapport de monitoring» de *regiosuisse*. La question de compléter les jeux d'indicateurs pour les études suisses mérite d'être étudiée. Une condition pour utiliser de nouveaux indicateurs est toutefois que ces données puissent être collectées en Suisse au plan régional.

On attend aussi avec curiosité les nouvelles typologies d'espaces ESPON. Les résultats de la recherche suisse sur ces espaces pourraient p. ex. à l'avenir être exploités de manière complémentaire dans l'une des nouvelles typologies ESPON pour les rendre comparables avec les résultats d'études internationales. L'analyse des 56 types d'espaces actuels du projet pourrait en outre fournir des pistes intéressantes à l'OFS pour le développement d'une typologie des espaces homogène pour la Suisse.

La plate-forme d'entraînement ESPONTrain aide les jeunes chercheurs et les acteurs du service public à obtenir une vue d'ensemble rapide des résultats d'ESPON pertinents pour eux. En Suisse, une coopération serait envisageable avec le Centre du réseau de développement régional regiosuisse qui propose dans le cadre de «formation-regiosuisse» des formations continues destinées justement à ces acteurs.

Les différentes banques de données ESPON assurent aux chercheurs et aux décideurs politiques en Suisse un accès rapide aux données régionales et aux graphiques pour l'ensemble de l'Europe à différents niveaux de présentation. Elles permettent en outre de faire des analyses comparatives de villes et de régions.

Figure C-1: Aperçu d'une sélection de banques de données ESPON (publiques)

Banque de données	Contenus
ESPON Database	Cette banque de données publique donne accès aux données régionales provenant de projets ESPON ou fournies par EUROSTAT. Elle propose deux masques de recherche différents: l'un pour les décideurs politiques, l'autre pour les scientifiques. Elle comprend différentes catégories, p. ex. des données sur le développement urbain, rural ou régional en Europe. Toutes les données régionales reposent sur des unités statistiques standardisées afin de garantir la comparabilité.
ESPON Online Map Finder	Cet instrument en ligne permet de chercher de manière ciblée, de télécharger et de comparer des cartes thématiques élaborées dans le cadre d'ESPON. Il permet aussi de trouver simplement et rapidement des cartes de projets spécifiques. Chaque carte est fournie avec un descriptif détaillé et des informations de fond. Un fil RSS informe les personnes intéressées de tout nouveau contenu.
ESPON Hyper Atlas	Cet instrument permet de présenter à l'échelle européenne diverses données statistiques, p. ex. sur le PIB, sur l'accessibilité ou sur des indicateurs démographiques, et de les relier entre elles. Il poursuit l'exigence de rendre visible le positionnement relatif des régions dans leurs contextes local, national et européen.
ESPON Data Navigator	L'ESPON Data Navigator vise à faciliter l'accès aux données statistiques régionales. Il permet de chercher des données par pays, par thème et par échelle territoriale. Il se distingue des autres banques de données car il permet de chercher en même temps des jeux de données complémentaires ou de réaliser des analyses comparatives pour plusieurs régions ou pays.
CityBench	La plate-forme web CITYBENCH permet de réaliser une analyse comparative de villes européennes avec des indicateurs ad hoc. Les grandes villes suisses de Bâle, de Berne, de Genève et de Zurich ainsi que la Principauté de Liechtenstein figurent dans la banque de données.

Annexe D: Lacunes identifiées dans ESPON

Dans le cadre d'ESPON 2013, les chercheurs ont fait une multitude de constats sur le développement territorial européen qui sont aussi pertinents du point de vue de la Suisse. Néanmoins, les résultats d'ESPON présentent encore certaines lacunes relatives aux données collectées et aux thèmes traités qu'il serait souhaitable de combler du point de vue de la Suisse.

Lacunes relatives aux données

- **Actualité:** au moment de la publication des rapports finaux des projets, beaucoup de données sont souvent déjà relativement anciennes, ce qui rend difficile l'utilisation des résultats dans le processus politique actuel.
- **Degré de détail:** beaucoup de cartes qui couvrent l'ensemble de l'Europe considèrent seulement une zone urbaine en Suisse ou la Suisse dans son ensemble. Il serait souhaitable de disposer de résultats plus détaillés pour la Suisse et son organisation fédérale. Le projet SCALES montre aux représentants des cantons et des régions comment il est possible de décomposer les résultats à un niveau plus bas.
- **Données suisses:** différents projets ne contiennent pas de données suisses, p. ex. la banque de données ESPON 2013 Database (Workers commuting to another NUTS 2 region, 2005), le projet ReRisk d'ESPON (création de valeur brute dans les branches à forte consommation énergétique 2010) ou le projet CLIMATE d'ESPON (beaucoup d'indicateurs). Il serait souhaitable que des données suisses soient disponibles dans tous les projets ESPON de la prochaine période du programme ESPON 2020 qui sont pertinents du point de vue de la Suisse.
- **Données transfrontalières:** dans les projets transfrontaliers, il est souvent difficile de comparer les données p. ex. à cause des différences dans le système NUTS ou en raison de données lacunaires. En Europe, il faudrait continuer à avoir pour objectif d'unifier les bases de données et les classifications.

Lacunes thématiques et méthodologiques

Aussi concernant les thèmes traités, chaque projet identifie de nouvelles lacunes de recherche, parfois très spécifiques, et des idées pour de futurs projets de recherche. Celles-ci sont présentées à la fin du résumé («Executive Summary») des projets et constituent de bons points de départ pour les chercheurs. Du point de vue de la Suisse, il est nécessaire de faire des recherches portant entre autres sur les thèmes suivants, principalement dans le cadre des analyses ciblées («Targeted Analyses»):

- **Effets d'agglomération:** quels effets d'agglomération peut-on observer dans de plus petites villes de Suisse et de l'Union européenne? Comment les calcule-t-on? Est-il possible de les gérer par de la bonne gouvernance?
- **Service public:** le service public dans les régions suisses est-il bon en comparaison européenne? La typologie SeGI représente-t-elle suffisamment les particularités suisses?
- **Energie:** quels sont les impacts d'un renchérissement fiscal du prix de l'énergie sur les régions et sur les ménages en Suisse et en Europe? Quelles sont les mesures possibles et comment les concevoir? (y compris classement par type de ménages)