

Feuille de résultats #01

CoSF «Romandie»



Projets intercantonaux – besoins régionaux

SOMMAIRE

1. Informations sur la manifestation	2
2. Buts de la communauté du savoir-faire	3
3. Projets intercantonaux dans la Nouvelle politique régionale (NPR)	3
4. Aperçu des projets NPR intercantonaux en Suisse romande	3
5. Projets intercantonaux: analyse FFOM	4
Forces	4
Faiblesses	4
Opportunités	5
Menaces	5
6. Recommandations	5
7. Perspectives	6

Feuille de résultats

Cette feuille de résultats correspond à un procès-verbal retravaillé et complété. Elle est censée aider les participantes et les participants de la communauté du savoir-faire à comprendre les grandes idées et les réflexions, ainsi qu'à consigner par écrit les diverses étapes du travail. Elle doit toutefois être considérée comme une partie d'un processus de travail qui n'est pas encore achevé. Toutes les pages sont donc pourvues d'un sigle «work in progress».

La feuille de résultats est un document destiné aux membres de la communauté du savoir-faire. Il s'adresse en outre également aux autres actrices et acteurs qui œuvrent dans le domaine du développement régional, et qui s'intéressent aux thèmes traités dans les feuilles de résultats.

1. INFORMATIONS SUR LA MANIFESTATION

Communauté du savoir-faire (CoSF) «Romandie»

Type de manifestations

Communauté du savoir-faire 1e séance

Lieu et date

Théâtre Benno Besson, Yverdon-les-Bains, 9 juin 2011

Contact

Johannes Heeb (johannes.heeb[at]regiosuisse.ch)

Participants

Louis-Marie Boulianne, EPFL ENAC INTER CEAT

Carine Cavin, ARCAM - Association de la région de Cossonay - Aubonne - Morges

Oscar Cherbuin, ARCAM - Association de la région de Cossonay - Aubonne - Morges

Alain Flückiger, Association de la Région Gros-de-Vaud

Christine Leu, Association pour le développement du Nord Vaudois (ADNV)

Georges Mariétan, Chablais Région

Luca Maurizio, ARCAM - Association de la région de Cossonay - Aubonne - Morges

Animation / Documentation des résultats

Johannes Heeb, regiosuisse

François Parvex, regiosuisse

Katharina Conradin, regiosuisse

Téléchargement du document

www.regiosuisse.ch/telechargement/

Langues

Les feuilles de résultats des communautés du savoir-faire regiosuisse paraissent en allemand et en français.

Photo page de titre

Vue du Jura en direction du Plateau. Photo K. Conradin



Les participants de la communauté du savoir-faire «Projets intercantonaux – besoins régionaux», le 09.06.2011 à Yverdon-les-Bains.

2. BUTS DE LA COMMUNAUTÉ DU SAVOIR-FAIRE

La CoSF «Romandie» a été lancée par regiosuisse et l'«Association pour le développement du nord vaudois» (ADNV) et a commencé ses travaux le 6 juin 2011 en traitant de la question de savoir comment les besoins régionaux pouvaient être harmonisés avec les besoins intercantonaux. Une série d'autres questions focalisées sur la «Romandie» ont été identifiées dans la foulée, questions qui devront être traitées dans le cadre de 2 ou 3 autres séances. C'est la première fois qu'une communauté du savoir-faire regiosuisse se concentre sur des thématiques intéressant une région spécifique. La CoSF est toutefois ouverte à toutes les personnes intéressées et a pour objectif de traiter des connaissances utiles pour l'ensemble de la Suisse.

3. PROJETS INTERCANTONAUX DANS LA NOUVELLE POLITIQUE REGIONALE (NPR)

Les projets intercantonaux sont encouragés et exigés dans le cadre de la Nouvelle politique régionale (NPR). La portée des projets intercantonaux est plus grande et leur coordination est en conséquence plus exigeante: les besoins régionaux doivent être harmonisés avec les besoins intercantonaux et il faut prendre en considération les exigences de nombreuses actrices et acteurs. La communauté du savoir-faire (CoSF) «Cantons» a déjà discuté le thème «projets NPR intercantonaux» dans le cadre d'une séance. La CoSF «Romandie» va désormais poursuivre cette discussion.

Il convient en particulier de faire, dans ce contexte, la distinction entre les très grands projets intercantonaux, surtout les projets NPR orientés vers la promotion de la technologie, et les projets de moindre ampleur, orientés vers une meilleure coopération et mise en réseau intercantonaux. Ces derniers offrent aux régions de meilleures opportunités de s'engager concrètement.

4. APERÇU DES PROJETS NPR INTERCANTONAUX EN SUISSE ROMANDE

Plusieurs programmes spécifiques ont été élaborés en Suisse romande comme cadre de la mise en œuvre des projets NPR intercantonaux¹:

	BEJUNE	CDEP-SO	Arcjurassien.ch
Infos générales	<ul style="list-style-type: none"> • Cantons BE, JU et NE • 2008-2011 • Budget: 3 mio CHF • Systèmes industriels, produits touristiques, collaborations (énergie, etc.) 	<ul style="list-style-type: none"> • Cantons BE, GE, FR, JU, NE, VD et VS • 2008-2011: 20 mio CHF • 2012-2015: 25 mio CHF • Clusters sectoriels: biomédical, ICT, micromécanique, cleantech - Coaching 	<ul style="list-style-type: none"> • Cantons BE, JU, NE et VD • 2012-2015 • Budget: 6 mio CHF • Systèmes industriels, tourisme, coordination
Difficultés rencontrées	<ul style="list-style-type: none"> • Manque d'opérateurs sur le terrain • Le discours collaboratif ne «gomme» pas la concurrence • Services cantonaux insuffisamment dotés et manque de vision supracantonale 	<ul style="list-style-type: none"> • Intérêts divergents des cantons et partenaires = investissement temps important pour accord • Unanimité requise des cantons • Répartition du «gâteau» entre cantons • Exigences d'un programme précis 	<ul style="list-style-type: none"> • Coordination entre cantons, mais aussi entre services du même canton • Gouvernance complexe • Risque potentiel de conflits avec CDEP-SO

¹ Veuillez aussi consulter la fiche d'information «Fiche info «Promotion de l'innovation – Exemple de la Suisse occidentale», à télécharger sous <http://www.regiosuisse.ch/telechargement/publications-regiosuisse-1/fiches-info>

Rôle des régions	<ul style="list-style-type: none"> • Systèmes industriels: aucun • Tourisme: 1 région chef de projet • Coordination entre acteurs: arcjurassien.ch, réseau des délégués à l'énergie... régions indirectement impliquées 	<ul style="list-style-type: none"> • Relais des demandeurs auprès des plates-formes Platinn/Alliance • Innovation et chaîne de valeur ajoutée: régions pas impliquées, car interventions centrées sur les entreprises 	<ul style="list-style-type: none"> • Proposer des projets avant d'autres acteurs • Soutenir les porteurs de projets • Déléguer des compétences vs travailler hors «région»
-------------------------	--	---	---

5. PROJETS INTERCANTONAUX: ANALYSE FFOM

L'analyse FFOM ci-dessous se rapporte aux projets NPR intercantonaux, dont certains points sont également valables pour d'autres projets intercantonaux:

Forces

- **Promotion:** Les projets intercantonaux ont la priorité et ce aussi bien pour les cantons que pour le SECO. Ils peuvent donc être soutenus relativement facilement. Les régions peuvent elles aussi faire valoir leurs propres priorités et proposer des projets.
- **Rôle des régions:** Dans certains cas, les régions peuvent jouer un important rôle de relais dans les projets intercantonaux. Il est également possible de s'adresser directement à des organes responsables de projets via les régions.

Faiblesses

- **Faible intégration:** Les régions sont peu impliquées dans la mise en œuvre de projets NPR (génération de création de valeur ajoutée/innovation). Ce sont en particulier les grands projets orientés vers la technologie qui s'adressent aux entreprises en tant qu'actrices, alors que le rôle des régions n'est pas réglé de manière claire. Le rôle des régions devrait en conséquence faire l'objet d'une définition plus précise.
- **Politique régionale vs. promotion de la technologie:** Certains projets NPR réalisés en Suisse romande sont très orientés vers la promotion de la technologie, ils sont même parfois de purs projets de promotion économique. Il faudrait, en Suisse romande également, qu'il y ait une meilleure compréhension pour le développement régional (dans le sens large du terme, comme p.ex. le développement de formes d'organisation appropriées).
- **Répartition des ressources:** Bien qu'il y ait une bonne collaboration au niveau conceptuel, dès que l'on en vient à discuter de la clé de répartition financière, chaque région et chaque canton revient à ses propres intérêts.
- **Vision & réalisation:** Il manque, dans les projets intercantonaux, des visions au niveau de la mise en œuvre. Il est également parfois difficile de trouver des organes responsables novateurs qui participent à des projets intercantonaux.
- **Leadership:** La conduite des projets intercantonaux souffre parfois d'un manque de ressources. Il faudrait qu'il y ait ici une professionnalisation, afin de pouvoir effectivement exploiter le potentiel que recèlent les projets intercantonaux. Cette professionnalisation au niveau de la gestion signifierait également que les projets soient communiqués de telle sorte qu'ils puissent être compris par la base et qu'ils soient ancrés dans les réalités régionales (pas de «discours stratosphérique»).
- **Orientation vers l'exportation:** Le principe de l'orientation vers l'exportation représente dans de nombreuses régions et cantons un obstacle à la mise en œuvre de la NPR. La mise en œuvre de ce principe s'avère encore plus difficile dans le cadre des projets intercantonaux, étant donné que le territoire d'application y est évidemment plus vaste.
- **Projets transfrontaliers:** On pourrait également réaliser des projets transfrontaliers dans le cadre des projets intercantonaux; de tels projets transfrontaliers font toutefois encore défaut actuellement.
- **Création de valeur ajoutée:** On constate que, du côté des cantons, les chaînes régionales de création de valeur ajoutée (bois, agriculture) sont moins considérées dans les projets NPR que la création de valeur ajoutée industrielle. Ceci limite donc la marge de manœuvre des régions.

Opportunités

- **Effet de levier:** Les régions peuvent exercer un effet de levier au sein des projets intercantonaux et inciter des organes responsables à lancer leurs propres projets (contact direct).
- **Compétences régionales:** Tout comme les projets intercantonaux, des projets interrégionaux communs seraient une bonne chose et permettraient de renforcer le profil et les compétences des régions en matière de projets. Les différentes régions pourraient par exemple y regrouper leurs compétences clés.
- **Degré de notoriété:** Le solide positionnement des cantons romands dans le cadre des projets intercantonaux est exemplaire et fait que ce modèle est connu dans l'ensemble de la Suisse.
- **Collaboration:** Les projets intercantonaux représentent également une opportunité de collaboration à d'autres niveaux, notamment au niveau des entreprises. On relèvera de même l'existence de bons clusters thématiques (p.ex. collaboration entre l'industrie - secteur de l'environnement dans le Chablais).
- **Proximité:** Les projets intercantonaux permettent de tirer profit de la proximité géographique et de collaborer dans le cadre d'espaces fonctionnels.

Menaces

- **Conditions cadres/attractivité économique:** L'attractivité économique et les conditions cadres sont trop prises en considération dans le cadre des projets intercantonaux, bien qu'il s'agisse là de facteurs à ne pas négliger dans le développement économique des régions.
- **Ressources financières:** Plus on investit de ressources dans des projets NPR et moins il en restera pour des projets régionaux.
- **Participation des régions:** Même si les régions sont impliquées au début des projets intercantonaux, leur rôle dans ces derniers devient de moins en moins important au fil du temps. Il arrive même parfois que les responsables de projets s'adressent directement aux cantons et que le rôle des régions s'en trouve ainsi réduit.
- **Concurrence:** Même les projets intercantonaux ne sont pas une garantie que la collaboration soit réellement communautaire. Il existe en effet également des concurrences au sein de ces projets.

6. RECOMMANDATIONS

- **Différents types de collaboration intercantonale:** Différents types et niveaux de collaboration intercantonale sont nécessaires: d'une part, les grands projets qui portent actuellement surtout sur la promotion de la collaboration dans le secteur industriel (promotion de la technologie) et, d'autre part, des projets plus petits du type «Arc Jurassien», qui encouragent la collaboration entre les cantons dans différents domaines.
- **Compétences:** Il faudrait, dans le cadre des projets intercantonaux, davantage se focaliser sur le développement des compétences, de sorte que les régions puissent en profiter aussi bien au niveau de la création de valeur ajoutée que de l'augmentation des connaissances.
- **Projets interrégionaux:** On pourrait également, comme cela se fait dans les projets intercantonaux, promouvoir des projets interrégionaux à un niveau régional. Ces derniers permettraient aux régions de participer activement et d'orienter les projets en fonction de leurs propres compétences clés.
- **Plateforme partenaires:** Afin de pouvoir trouver facilement des partenaires de projets, il serait judicieux de faire appel à différentes méthodes (plateforme, séances avec brève présentation des idées de projets).
- **Coaching:** Afin de compléter les compétences qui font défaut (par rapport à l'organisation, mais aussi de la direction du projet, etc.), il serait judicieux d'avoir des «coaches interrégionaux», qui soient en mesure de conseiller les régions lors de la mise en œuvre de projets intercantonaux.
- **Echange d'informations & transfert de savoir:** Les régions doivent mieux s'informer des différents projets intercantonaux (p.ex. manifestations, newsletter etc.). Le flux d'informations entre les cantons et les régions doit également être amélioré. Les cantons devraient également s'impliquer davantage dans des coopérations régionales. En outre, il faudrait aussi que l'échange entre les régions et les experts du monde des hautes écoles soit amélioré.
- **Centre de coordination:** Un centre a été créé dans le canton de Fribourg, qui s'occupe explicitement de l'identification des potentiels pour des projets intercantonaux et de la génération d'idées. Ce modèle pourrait également être appliqué au niveau supracantonal.

7. PERSPECTIVES

Les participants proposent de discuter les thèmes suivants dans le cadre de la communauté du savoir-faire «Romandie»:

- Conférence romande pour les projets interrégionaux (développement de projets, échange, etc.)
 - Projets énergétiques dans le cadre de la NPR: attentes des cantons à l'égard des régions
 - Projets dans le domaine de l'agriculture (de même: attentes de la part des cantons)
 - Politique régionale vs. politique de l'agglomération
 - Projet Territoire suisse: définition exacte des vocations des régions?
-

