



Département de l'économie de l'énergie et du territoire
Service du développement économique

Departement für Volkswirtschaft, Energie und Raumentwicklung
Dienststelle für Wirtschaftsentwicklung

CANTON DU VALAIS
KANTON WALLIS

Version finale

Programme de mise en œuvre de la nouvelle politique régionale du canton du Valais 2016 – 2019

Continuité, Innovation et Durabilité



TABLE DES MATIÈRES

| | |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| TABLE DES MATIÈRES | 2 |
| 1. INTRODUCTION | 3 |
| 1.1. SITUATION INITIALE | 3 |
| 1.2. PROCESSUS D'ÉLABORATION DU PROGRAMME DE MISE EN OEUVRE | 4 |
| 2. RÉGIONS QUI BÉNÉFICIENT DES MESURES DU PROGRAMME DE MISE EN ŒUVRE : CONCEPT CANTONAL DE DÉVELOPPEMENT TERRITORIAL | 5 |
| 3. VUE D'ENSEMBLE DE L'ÉCONOMIE DU CANTON DU VALAIS..... | 7 |
| 3.1. PORTRAIT GÉNÉRAL DE L'ÉCONOMIE VALAISANNE | 7 |
| 3.2. ANALYSE SWOT POUR L'ÉCONOMIE VALAISANNE | 8 |
| 3.3. ANALYSE SWOT DÉTAILLÉE DU SECTEUR INDUSTRIEL VALAISAN | 9 |
| 4. STRATÉGIE DE DÉVELOPPEMENT ÉCONOMIQUE | 11 |
| 5. PLAN DE MISE EN OEUVRE PLURIANNUEL | 14 |
| 5.1. BUTS DU PROGRAMME | 15 |
| 5.2. AXE 1 : SYSTÈME DE VALEUR AJOUTÉE INDUSTRIE (PME/RIS) | 16 |
| 5.3. AXE 2 : CHANGEMENTS STRUCTURELS DANS LE TOURISME..... | 19 |
| 5.4. AXE 3 : PSRM - INITIATIVE SPÉCIFIQUE POUR LES RÉGIONS QUI PRÉSENTENT DES PROBLÉMATIQUES SPÉCIFIQUES AUX ZONES DE MONTAGNE ET AU MILIEU RURAL..... | 22 |
| 5.5. AXE 4 : PROGRAMME D'IMPULSION TOURISME | 25 |
| 5.6. AXE D'ACTION TRANSFRONTALIER (INTERREG): PARTICIPATION AU PROGRAMME DE COOPÉRATION TERRITORIALE EUROPÉENNE FRANCE-ITALIE "ALCOTRA" | 27 |
| 5.7. MANAGEMENT RÉGIONAL..... | 30 |
| 5.8. PARTICIPATION À D'AUTRES PROGRAMMES | 31 |
| 6. FONDS CANTONAL POUR LE TOURISME ET LES ENGAGEMENTS SOUS FORME DE GARANTIE | 32 |
| 6.1. DESCRIPTION ET FONCTIONNEMENT DU FONDS CANTONAL POUR LE TOURISME..... | 32 |
| 6.2. CORRESPONDANCE DU FONDS AVEC LA NPR | 33 |
| 7. SÉLECTION DE PROJETS ET MODALITÉS DE FINANCEMENT | 35 |
| 7.1. PROCÉDURE DE SÉLECTION DES PROJETS..... | 35 |
| 7.2. MODALITÉS DE FINANCEMENT | 35 |
| 8. DÉFINITION DES MESURES D'ACCOMPAGNEMENT CANTONALES | 36 |
| 8.1. MONITORING – SURVEILLANCE DE LA RÉALISATION DES PROJETS | 36 |
| 8.2. CONTROLLING – MODALITÉS DE CONTRÔLE FINANCIER..... | 36 |
| 8.3. PROCÉDURE D'ÉVALUATION DU PROGRAMME CANTONAL DE MISE EN ŒUVRE AU BOUT DE 4 ANS | 37 |
| 9. EXAMEN DE LA COMPATIBILITÉ ET DE LA COHÉRENCE POLITIQUES | 38 |
| 9.1. COMPATIBILITÉ AVEC LES PRINCIPES DU DÉVELOPPEMENT DURABLE | 38 |
| 10. REMARQUES FINALES | 43 |

1. INTRODUCTION

1.1. Situation initiale

La loi fédérale sur la politique régionale du 6 octobre 2006 décrète que l'Assemblée fédérale fixe dans un programme pluriannuel les priorités et le contenu de la promotion au titre de la politique régionale. La tâche du canton consiste, sur la base du programme pluriannuel, à élaborer avec ses organismes de développement régional, les antennes régionales ou d'autres acteurs régionaux, un programme cantonal pluriannuel appelé « programme territorial d'innovation du canton (PTIC) », qu'il met périodiquement à jour.

Le présent document présente le programme de mise en œuvre de la NPR du canton du Valais pour les années 2016 à 2019, ainsi que les stratégies et mesures prévues pour cette période. Dans le sens d'une continuité, il s'agit de poursuivre la direction prise en 2008 et en 2012, conformément à la stratégie du canton ainsi qu'à la volonté du SECO. Cependant, les priorités ont été mises en réflexion sur la base des enseignements tirés des expériences précédentes, et au besoin, retravaillées et adaptées.

A côté des priorités de développement déjà formulées pour les années 2008 à 2011, à savoir l'industrie et le tourisme, le canton reprend également dans son programme les autres thèmes prioritaires, dont l'énergie. Le canton est en effet soucieux d'ériger le Valais en un canton de l'énergie, c'est pourquoi il est attaché à l'élaboration d'une stratégie énergétique cantonale.

En Valais, la politique régionale joue un rôle central. La loi cantonale sur la politique régionale est entrée en vigueur le 1^{er} janvier 2010. Parallèlement au renforcement de la compétitivité, la loi vise également un accroissement de l'attractivité des différentes régions, plus particulièrement des régions de montagne, de l'espace transfrontalier, ainsi que de l'espace rural.

Pour les régions qui présentent une problématique spécifique des régions de montagne et du milieu rural, une stratégie de développement a été élaborée en collaboration avec les acteurs régionaux. La mise en œuvre de la stratégie est effective depuis 2012 et fait intégralement partie de ce programme.

Ainsi, au travers du programme de mise en œuvre 2016-2019, le canton du Valais entretient une dynamique de continuité avec le programme précédent, celui-ci ayant grandement démontré son utilité au service de l'innovation, afin de mettre en valeur l'ensemble du territoire cantonal.

1.2. Processus d'élaboration du programme de mise en œuvre

Le Conseil d'Etat du canton du Valais a chargé le Département de l'économie, de l'énergie et du territoire d'élaborer le programme de mise en œuvre NPR 2016-2019. De manière comparable aux programmes de mise en œuvre précédents, la responsabilité incombe au Service du développement économique.

Les documents suivants ont servi de base à l'élaboration du programme :

- loi sur la politique régionale du 12 décembre 2008 ;
- loi sur le tourisme du 9 février 1996 avec modification du 8 mai 2014, entrée en vigueur le 1^{er} janvier 2015 ;
- loi sur la politique économique cantonale du 11 février 2000 ;
- politique du tourisme du canton du Valais du 8 octobre 2003 ;
- stratégie de développement économique du Valais de 2012 ;
- politique de soutien du canton du Valais en matière de remontées mécaniques de 2013 ;
- projet de révision globale du Plan Directeur cantonal ;
- conventions-programmes NPR 2008-2011 et 2012-2015 ;
- programmes de mise en œuvre régionaux (Haut-Valais, Valais central, Bas-Valais) ;
- planification intégrée pluriannuelle ;
- documents relatifs à la nouvelle politique régionale mis à disposition par la Confédération (loi, ressources, documentation de travail, etc.).

La réalisation du programme de mise en œuvre 2016-2019, à l'instar des précédents, implique la participation de tous les acteurs régionaux. C'est donc sur la base des programmes des trois régions du canton, ainsi que de ceux des autres acteurs régionaux, qu'a été rédigé le présent PMO 2016-2019. Quant à sa concrétisation au cours de la période quadriennale, celle-ci sera assurée par chacune des trois régions du canton au moyen d'un contrat de prestations entre celles-ci et le Département de l'économie, de l'énergie et du territoire du canton du Valais. Il en est de même avec les autres acteurs régionaux. Le mécanisme d'élaboration du PMO et de sa mise en œuvre est donc totalement participatif et intégré.

2. RÉGIONS QUI BÉNÉFICIENT DES MESURES DU PROGRAMME DE MISE EN ŒUVRE : CONCEPT CANTONAL DE DÉVELOPPEMENT TERRITORIAL

Le Concept cantonal de développement territorial (CCDT) s'inscrit dans le cadre du volet stratégique de la planification directrice cantonale, au sens de l'art. 6 LAT et il constitue donc un cadre d'orientation stratégique pour la coordination des activités ayant des effets sur l'organisation du territoire dans le canton et chapeaute le travail engagé dans le cadre de la révision globale du Plan Directeur cantonal (PDc).

En tant qu'aide à l'orientation, il présente aux communes une vision à moyen et long terme de l'aménagement du territoire à un échelon supérieur (cantonal), laquelle permet de tendre vers un développement supracommunal. En complément au PDc, il peut ainsi garantir un aménagement du territoire coordonné entre les différents niveaux institutionnels, en vue d'une utilisation rationnelle du sol.

Il laisse toutefois une marge de manœuvre pour la concrétisation ultérieure du développement territorial dans le cadre de la planification directrice cantonale et intercommunale ainsi que dans celui de la

planification communale (plans d'affectation) et des projets.

Le CCDT a été élaboré avec l'appui méthodologique et technique d'experts externes. Il a été suivi par un groupe de travail, composé notamment de représentants des régions socio-économiques, et a également fait l'objet de discussions avec les divers services cantonaux concernés ainsi qu'avec les communes lors d'ateliers participatifs, avant d'être mis en consultation. Le CCDT a été adopté par le Grand Conseil le 11 septembre 2014 et est entré en vigueur le 1er janvier 2015.

Afin de présenter le développement spatial du canton, le CCDT définit cinq types d'espaces, interdépendants, complémentaires et solidaires, qui structurent le territoire valaisan. Ces espaces possèdent leurs propres caractéristiques, qualités et potentialités et sont confrontés à divers défis, auxquels répondent des stratégies spécifiques.

- L'espace urbain avec centres comprend les centres urbains situés en plaine, au départ des vallées importantes ou aux nœuds de transport, ainsi que les communes et villages situés à proximité de ces centres. Les principaux services publics et privés sont également concentrés dans les centres urbains. En raison des relations pendulaires intensives, ceux-ci forment des unités fonctionnelles avec leurs bassins versants.
- L'espace multifonctionnel dans la plaine du Rhône comprend les grandes surfaces agricoles (prés, pâturages, terres arables) de la vallée du Rhône ainsi que les surfaces arboricoles fruitières, viticoles et horticoles comprises entre Salquenen et Martigny. Il s'appuie sur des sous-centres régionaux ayant des activités mixtes (industries, artisanat, commerces, ...).
- L'espace des coteaux et vallées latérales réunit les petites et moyennes communes qui proposent une offre touristique de base, dans un paysage culturel traditionnel. Ces lieux s'appuient sur des sous-centres régionaux ayant des activités mixtes (tourisme, artisanat, agriculture, ...).
- L'espace touristique alpin avec centres s'identifie aux stations d'altitude possédant de grandes possibilités d'hébergement et une offre variée en infrastructures touristiques. Les centres touristiques alpins sont classés en deux catégories en fonction de leur importance selon leur chiffre d'affaires.
- L'espace nature et paysage couvre le reste du territoire et reprend les paysages naturels et culturels, représentatifs de l'identité valaisanne.

La carte ci-après démontre les différents types d'espaces du canton selon le projet « Concept cantonal de développement territorial ».

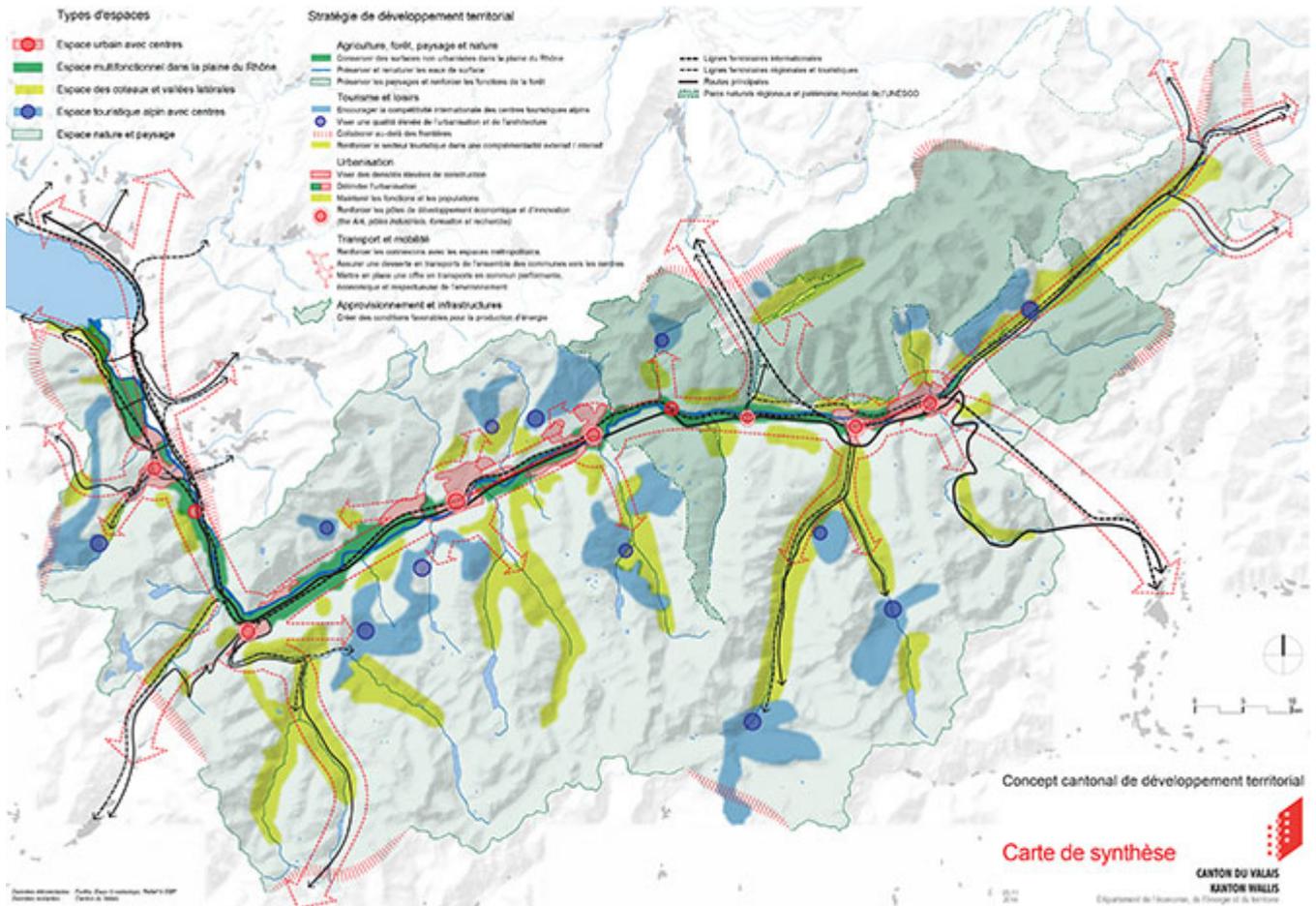


Figure: 1: Les différents types d'espaces du canton selon le projet «Concept cantonal de développement territorial »

La réalisation du PMO 2016-2019 se fera donc selon les principes du Concept cantonal de développement territorial, en référence aux différents types d'espaces. Les espaces urbain et multifonctionnel sont adaptés au développement des systèmes industriels, dans le but de la création de valeur ajoutée industrielle, de l'efficacité énergétique, de la valorisation des ressources naturelles, etc...

L'espace des coteaux et des vallées latérales convient particulièrement bien au développement du tourisme doux, aux infrastructures suprarégionales, ainsi qu'à l'élaboration et à la mise en œuvre des stratégies propres aux communes à problématique spécifique des régions de montagne et du milieu rural.

Finalement, l'espace touristique alpin est propice tant au développement du tourisme doux qu'à l'amélioration de l'efficacité des infrastructures de remontées mécaniques ou des infrastructures sportives suprarégionales, ainsi que de l'hébergement touristique.

3. VUE D'ENSEMBLE DE L'ÉCONOMIE DU CANTON DU VALAIS

3.1. Portrait général de l'économie valaisanne

Le portrait général de l'économie valaisanne ci-après est repris de la stratégie de développement économique du Canton du Valais du 29 août 2012.

Avec une superficie de 5'224km², le canton du Valais est le troisième plus grand canton de Suisse. La densité de sa population est cependant relativement faible, puisque ses 307'392 habitants (recensés en 2011) correspondent à 4% de la population suisse totale.

Traditionnellement associé à une économie principalement basée sur le tourisme et l'agriculture, le tissu économique du canton du Valais est en réalité diversifié, et repose sur cinq secteurs d'activités principaux (agriculture, tourisme, artisanat & industrie, services, énergie). Si la configuration topographique et naturelle du canton a très tôt prédisposé le Valais à un développement dans les secteurs du tourisme et de l'agriculture, l'exploitation du potentiel énergétique (hydrique) pour la production d'électricité a peu à peu, dès le début du XX^{ème} siècle, favorisé le développement du secteur industriel, avec l'implantation de grands acteurs comme Lonza, Alusuisse ou Ciba. A cette phase d'industrialisation intensive a succédé une phase de tertiarisation, donnant progressivement à l'économie valaisanne son profil diversifié actuel.

Le PIB cantonal nominal, de 17.3 milliards de francs en 2010, correspond à 3.1% du PIB national. Considéré par emploi (EPT), ce PIB se monte à CHF 145'514 ; à titre de comparaison, la moyenne des cantons romands se monte à CHF 154'321. L'économie valaisanne est constituée pour sa grande majorité de PME ; ainsi sur les 15'520 entreprises recensées en 2008, 99.9% d'entre elles étaient des micro-entreprises ou des PME, seule 0.1% étant des grandes entreprises (>250 emplois). Ces grandes entreprises fournissaient, toujours en 2008, 10.2% des emplois EPT.

En 2008, en Valais, 4.9% des actifs (EPT, équivalents plein temps) sont employés dans le secteur primaire, 30.5% dans le secteur secondaire et 64.6% dans le secteur tertiaire. De 1996 à 2008, le nombre d'emplois par secteur est en très forte augmentation dans le secteur tertiaire (+56.5%), en hausse modérée dans le secteur secondaire (+8.9%) et en forte baisse dans le secteur primaire (-29.3%).

En Valais, la productivité horaire réelle en 2007 était de CHF 6 dans le secteur primaire (16 en Suisse), de CHF 61 dans le secteur secondaire (68 en Suisse) et de CHF 50 dans le secteur tertiaire (62 en Suisse). En 2008, les principales branches en termes d'actifs (emplois EPT) sont l'industrie manufacturière (15.3%), le commerce de détail/réparation (14.9%), la construction (13.2%), l'hôtellerie/restauration (10.7%) et le domaine de la santé/social (10.5%). En termes de part au PIB, les plus importantes branches sont les services aux entreprises (16.1%), la chimie (9.9%), la construction (7.5%), le commerce de détail/réparation (7.2%) et la santé/social (6.9%).¹

¹ BAK Basel Economics, Internationaler Benchmarking Report für den Wirtschaftsstandort Wallis 2/2009
Credit Suisse economic research, Swiss Issues Régions – 50 ans d'économie valaisanne, 2011

3.2. Analyse SWOT pour l'économie valaisanne

Dans l'ensemble, on peut affirmer que le canton du Valais devra à l'avenir affronter les mêmes défis que les autres cantons de régions de montagne. La vue d'ensemble suivante se base sur l'analyse de 2010 et a été complétée non seulement en fonction des changements correspondants survenus depuis, mais aussi par d'autres éléments méritant d'être relevés (en gras).

| | |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>Forces:</p> <ul style="list-style-type: none"> tissu de PME performantes et innovantes main-d'œuvre (multilingue, qualifiée, motivée, fidèle, flexible) concentration des forces (Cluster) dans les domaines à forte croissance et à fort potentiel au travers du projet The ARK ressources naturelles (eau, électricité, soleil, vent) large éventail d'offre de formation et d'instituts de recherche qualité d'habitat et de vie élevée coût de la vie attractif disponibilité de terrains industriels à prix compétitifs fiscalité des personnes morales réformes institutionnelles réalisées (réduction de 8 à 3 régions socio-économiques) très bonnes infrastructures (transport ferroviaire et télécommunication) produits du terroir promotion intersectorielle du Valais de ses produits et services | <p>Faiblesses:</p> <ul style="list-style-type: none"> Espace géographique limité par sa topographie réseau inter-entreprises peu développé absence de liaison avec l'aéroport de Malpensa développement des zones industrielles peu coordonné distance aux grands pôles économiques manque de collaboration entre organisations (régions, sociétés de développement, etc.) fiscalité des personnes physiques structure unilatérale des branches : dominance du tourisme et de la construction réseau autoroutier incomplet déficits structurels dans le tourisme (formation de destinations, hôtellerie, remontées mécaniques) |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

| | |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>Opportunités:</p> <p>bonnes conditions pour le développement du tourisme (situation des domaines skiables sous le point de vue du changement climatique, développement du tourisme estival)</p> <p>grandes potentialités dans le secteur des énergies renouvelables (force hydraulique, énergie éolienne, solaire suite à la sortie prévue du nucléaire)</p> <p>construction et mise en activité de la première phase du parc d'innovation Ernergypolis à Sion, antenne de l'EPFL</p> <p>collaborations intercommunales (fusion des communes, agglomérations)</p> <p>développement de l'aéroport de Sion</p> <p>construction d'une école internationale en cours</p> | <p>Menaces:</p> <p>base industrielle faible et dépendance de quelques grandes entreprises (gros risque)</p> <p>retrait du service public des vallées latérales (offices postaux, etc.), conséquence de la pression sur les coûts</p> <p>évolution à moyen et long terme du cours de l'Euro par rapport au Franc suisse (industrie d'exportation, tourisme)</p> <p>pression sur le fédéralisme</p> |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

3.3. Analyse SWOT détaillée du secteur industriel valaisan

Un SWOT plus détaillé a encore été formalisé afin d'affiner le soutien nécessaire au secteur industriel.

| | |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>Forces : Image et réseaux</p> <p>Reconnaissance interne et externe de l'existence d'un Valais industriel et technologique</p> <p>Développement de l'attractivité du canton pour l'innovation</p> <p>Renforcement de domaines qui ont permis de diversifier le tissu économique</p> <p>Business Valais, seule entité dans laquelle les activités PUSH/PULL sont regroupées au sein d'une même organisation</p> | <p>Faiblesses: Image et réseaux</p> <p>Peu d'implication des grandes industries du canton</p> <p>Manque de participation financière directe du monde économique</p> <p>Manque d'investisseurs privés locaux de l'innovation</p> <p>Décollage difficile dans le Haut-Valais</p> |
| <p>Forces: développement économique cantonal</p> | <p>Faiblesses: développement économique cantonal</p> |
| <p>Développement d'une véritable culture de l'entrepreneuriat (start-up) dans le Valais Romand</p> <p>Activité avec des PME <i>importantes</i></p> | <p>Pas réussi à développer cette culture de l'entrepreneuriat dans le Haut-Valais</p> <p>Manque de R&D dans le Haut-</p> |

| | |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| (plus que proportionnelle) dans le Haut-Valais Collaboration Villes – Cantons autour d'une stratégie commune | Valais Pas de site The Ark à Brig |
| <i>Forces : domaine IT</i> | <i>Faiblesses : domaine IT</i> |
| Modèle The Ark a très bien fonctionné Base de chercheurs reconnue locale et internationale Partenariats instituts start-up/PME faciles Mentalité « pionnier » => adaptée au modèle The Ark | Manque de focalisation Besoin d'une approche systémique transversale Abandon de TeleArk (Brig) |
| <i>Forces : sciences du vivant</i> | <i>Faiblesses : sciences du vivant</i> |
| Reconnaissance de l'importance du Valais dans ce domaine Potentiel important pour des PME dans le « phyto » et activités connexes à la biotechnologie/pharma | Partenariats plus difficiles entre instituts et industrie Implication limitée des grandes industries Attitude « suiveur » |
| <i>Forces : sciences de l'ingénieur</i> | <i>Faiblesses : sciences de l'ingénieur</i> |
| Activité importante du canton et pour la Fondation The Ark Le modèle « innovation PME » a très bien fonctionné Attitude « volontaire » des acteurs | Fonctionnement sur le modèle « sous-traitant » encore trop répandu |
| <i>Opportunités : système industriel</i> | <i>Menaces : système industriel</i> |
| Campus Valais/Wallis - position de The Ark dans la chaîne de la valeur ajoutée SIP (Swiss Innovation Park) Approches thématiques transversales dans les technologies de l'information Soutien aux PME industrielles; (approche pluri-entreprise dans les systèmes industriels à valeur ajoutée) Plateformes préindustrielles dans les sciences du vivant Tendance générale au regroupement des activités PUSH/PULL au sein d'une seule entité | Situation des finances publiques Nécessité permanente de renouvellement Grande industrie n'y voit pas son intérêt Manque de moyens financiers Multiplication des acteurs avec le campus (EPFL, SPI, EC, etc.) En 2004 on était seuls, aujourd'hui plusieurs cantons ont mis en place des programmes similaires Incertitude par rapport au futur des acteurs de l'innovation au niveau fédéral (exemple: CTI) |

La stratégie et les axes d'action ont été définis sur la base de ces analyses.

4. STRATÉGIE DE DÉVELOPPEMENT ÉCONOMIQUE

Les programmes de mise en œuvre de la nouvelle politique régionale 2008-2011 et 2012-2015 sont basés sur la stratégie de développement économique du Canton du Valais de 2006, découlant d'un paradigme visant à créer des espaces fonctionnels.

Le programme de mise en œuvre 2016-2019 est quant à lui basé sur la stratégie de développement économique du Canton du Valais de 2012, acceptée par le Conseil d'Etat le 29 août 2012. Cette stratégie s'appuie sur la vision suivante du développement économique cantonal :

- **Valais, terre d'avenir : « Construire ensemble un Valais prospère, ouvert, dynamique, diversifié et attractif. »**
Cette vision répond à l'objectif politique, assigné au Service du développement économique, de favoriser un développement économique orienté sur les potentiels du canton et maintenir la population sur l'ensemble du territoire. Les qualificatifs décrivant cette vision sont à comprendre de la façon suivante :
- **Ensemble : Collaborer pour l'avenir économique du Valais**
Nous voulons développer et encourager les coopérations au sein d'un même secteur d'activité ou entre différents domaines.
- **Prospère : Viser l'efficacité afin d'améliorer la croissance**
Nous voulons favoriser l'innovation et l'amélioration des produits existants afin de créer de la valeur ajoutée supplémentaire aboutissant à une amélioration du PIB cantonal.
- **Ouvert : Ouvrir le canton aux opportunités**
Nous voulons développer une conscience cantonale des opportunités existantes en favorisant les échanges hors du canton et encourager les exportations créatrices de plus-values.
- **Dynamique : Dynamiser la place économique cantonale**
Nous voulons renforcer la capacité d'adaptation et d'anticipation des acteurs économiques du canton.
- **Diversifié : Diversifier et exploiter au mieux les potentiels**
Nous voulons diversifier le tissu économique en exploitant de manière efficace les potentiels existants, en créant de nouvelles compétences et en utilisant rationnellement les ressources.
- **Attractif : Garantir un espace de vie et économique attractif**
Nous voulons rendre la place économique plus attractive afin de développer les entreprises valaisannes, d'attirer de nouvelles entreprises dans le canton et d'assurer une grande qualité de vie aux citoyens.

Cette vision se décline en 3 axes spécifiques, qui reprennent dans leur structure les axes définis par la Loi sur la politique économique cantonale LPEC du 11 février 2000. Chacun d'entre eux est composé d'objectifs qui doivent être atteints grâce à la mise en œuvre de mesures concrètes. Ces axes et objectifs sont listés ci-après ; les mesures concrètes sont quant à elles détaillées dans le document original.

- **Axe 1 : Amélioration des conditions-cadres**
 - création des conditions favorables à l'attractivité économique du canton ;
 - développement des compétences et du savoir-faire ;
 - augmentation de la qualité de vie et promotion d'une occupation décentralisée du territoire ;
 - encouragement d'une gestion durable des ressources ;
 - aménagement du territoire tenant compte des intérêts de tous les acteurs économiques.

- **Axe 2 : Développement économique et compétitivité**
 - diversification du tissu économique par les promotions économiques endogène et exogène ;
 - augmentation de la valeur ajoutée dans l'industrie et le tourisme ;
 - promotion intersectorielle du Valais.
- **Axe 3 : Développement de la concertation en matière économique**
 - Information à l'attention de la population ;
 - renforcement des relations intra- et intercantionales ;
 - animation du tissu économique cantonal.

La mise en œuvre de cette stratégie du développement économique repose en outre sur les principes transversaux suivants :

- **Coordination des différentes politiques sectorielles**

La stratégie du développement concrétise la vision du Conseil d'Etat pour le développement de l'économie valaisanne. Son application présuppose une cohérence et une coordination dans l'ensemble des politiques sectorielles adoptées et mises en œuvre par le Canton, par exemple avec la nouvelle politique cantonale de soutien aux sociétés de remontées mécaniques, ou encore avec la stratégie cantonale pour l'hébergement touristique adoptées par le Conseil d'Etat respectivement le 4 septembre 2013 et le 9 octobre 2013. En cela, par son programme de mise en œuvre de la nouvelle politique régionale 2016-2019, le canton ne soutient que les projets qui correspondent à cette stratégie. De manière générale, la stratégie de développement économique du Canton du Valais implique l'ensemble des départements et services du canton. Le Plan directeur cantonal et la décision du Grand Conseil sur les objectifs de l'aménagement du territoire du 2 octobre 1992, ont servi de base pour l'élaboration du programme de mise en œuvre. Tel que cela a été démontré pour le PMO 2012-2015, à chaque axe d'action correspondent plusieurs fiches techniques du Plan directeur cantonal.
- **Développement durable dans le respect de l'Agenda 21**

La concrétisation de la vision doit être réalisée en intégrant les principes du développement durable et de l'Agenda 21. Ces principes touchent tous les axes et objectifs stratégiques (transversalité). L'amélioration constante de l'écobilan cantonal (impact environnemental de l'activité économique des entreprises valaisannes) est recherchée.
- **Concertation intra et intercantonale**

Le développement économique cantonal doit s'appuyer sur une collaboration intensifiée avec les autres cantons. Pouvoir se présenter en partenaire fort à l'intercantonal implique de pouvoir s'appuyer sur une cohésion intérieure forte. Cette cohésion est alimentée par la multiplication des collaborations entre prestataires des différentes parties linguistiques du canton. De manière opérationnelle, la mise en œuvre de la nouvelle politique régionale passe par les deux antennes régionales :

 - La Regions- und Wirtschaftszentrum Oberwallis AG pour la région du Haut-Valais, de siège social à Naters et ;
 - L'Association de développement régional Valais romand comme unité opérationnelle des régions du Valais central et du Bas-Valais, de siège social à Martigny.

Le canton est représenté au sein du conseil d'administration, respectivement du comité de chacune des deux antennes.

Afin de concrétiser la formulation de cette stratégie de développement économique, le Service du développement économique a entrepris, en mars 2011, une consultation large de l'ensemble des institutions actives dans plusieurs secteurs de l'économie valaisanne. Cette dernière a consisté à soumettre à ces institutions une analyse initiale présentant les réflexions du service sur la stratégie de développement économique et sur les démarches et mesures concrètes à mettre en œuvre

dans les années à venir. Elle avait pour but de rassembler le plus grand nombre de propositions spécifiques et concrètes pouvant être mises en œuvre au travers de la stratégie de développement économique cantonal.

Au total, 56 institutions actives sur l'ensemble du canton et représentant tant les partis politiques que les PME, l'agriculture, les transports, l'énergie, le secteur bancaire, les assurances, le secteur immobilier, l'industrie, l'artisanat, la construction, le commerce, la formation ou encore la santé ont été consultées.

A l'interne de l'administration cantonale, cette dernière a intégré les services suivants :

- Service de l'agriculture
- Service des forêts et du paysage
- Service de l'industrie, du commerce et du travail
- Service de l'énergie et des forces hydrauliques
- Service des routes, transports et cours d'eau
- Service du développement territorial
- Service des contributions
- Service des Hautes Ecoles
- Service de la formation professionnelle
- Service de la santé publique

Une synthèse des différents éléments ressortant de cette consultation a permis d'extraire les thématiques et axes prioritaires et de regrouper les mesures selon ces derniers, pour ainsi définir la stratégie du développement économique cantonale.

5. PLAN DE MISE EN OEUVRE PLURIANNUEL

Le programme de mise en œuvre 2016-2019 se base sur la stratégie de développement économique du canton, sur les enseignements de la pratique de la mise en œuvre du canton jusqu'à ce jour, et sur les programmes régionaux des régions du Haut-Valais, du Valais central et du Bas-Valais, ainsi que des autres acteurs régionaux. Par la suite ce sont les différents axes d'action et leurs différents champs d'action qui sont présentés. Le tableau indique parallèlement quels moyens financiers le canton demande à la Confédération pour les différents axes et champs d'action pour la période 2016-2019, sous la forme d'aides à fonds perdu et de prêts.

Conformément aux directives du SECO, le Canton du Valais met clairement la priorité, sur les axes d'action 1 et 2, étant donné que l'industrie et le tourisme présentent les plus importants potentiels de développement économique sur l'ensemble du territoire cantonal. Cela se fait également sur la base d'une continuité de la stratégie cantonale, ce qui est dans l'intérêt du canton, et ce qui est également recommandé par le SECO dans le document « Programmes de mise en œuvre 2016-2019, guide destiné aux cantons ».

Bien que le Canton du Valais privilégie la continuité des axes et champs d'action du programme de mise en œuvre 2012-2015, des nouveautés apparaissent notamment dans l'axe des systèmes industriels et l'axe du tourisme.

La continuité de la coopération intercantonale et transfrontalière sera menée ensemble avec les partenaires.

En conformité avec les documents de base mentionnés au chapitre 1.2, le Canton a décidé de concentrer ses actions en matière de politique régionale sur les axes suivants :

1. Système de valeur ajoutée industrie (PME/RIS) ;
2. Changements structurels dans le tourisme ;
3. Initiative spécifique pour les régions qui présentent une problématique spécifique des régions de montagne et du milieu rural ;
4. Programme d'impulsion Tourisme.

Chaque axe fait l'objet d'un modèle d'efficacité.

Pour mémoire, le Canton du Valais est également partenaire de programmes intercantonaux et transfrontaliers dont la planification et la mise en œuvre sont coordonnées avec le présent programme. Ceux-ci font l'objet de programmes de mise en œuvre distincts, à l'exception de la participation au programme transfrontalier (INTERREG): Participation au programme de coopération territoriale européenne France-Italie "Alcotra" qui est incluse dans ce programme.

5.1. Buts du programme

Les buts généraux du programme correspondent aux lois fédérale et cantonale en matière de politique régionale.

Les buts des différents axes mentionnés plus haut sont les suivants :

1. Système de valeur ajoutée industrie (PME/RIS)
Augmenter les capacités d'innovation et de commercialisation ainsi que la compétitivité des PME.
2. Changements structurels dans le tourisme ;
Améliorer la capacité concurrentielle et la valeur ajoutée générée par le tourisme ainsi que le positionnement du canton comme LE leader en matière de tourisme de qualité, respectueux de l'environnement.
3. Initiative spécifique pour les régions qui présentent une problématique spécifique des régions de montagne et du milieu rural :
Maintenir l'habitat décentralisé, l'autonomie des communes et y développer la création de valeur ajoutée.
4. Programme d'impulsion Tourisme :
Améliorer la capacité concurrentielle et la valeur ajoutée générée par le tourisme ainsi que le positionnement du canton comme LE leader en matière de tourisme de qualité, respectueux de l'environnement, notamment par des projets de destinations pertinents.

Par ailleurs, le but du programme Alcotra est : Améliorer la qualité de vie des populations et encourager le développement durable des systèmes économiques et territoriaux transfrontaliers grâce à la coopération dans les domaines social, économique, environnemental et économique.

5.2. Axe 1 : Système de valeur ajoutée industrie (PME/RIS)

Toutes les actions préconisées pour renforcer le Système de valeur ajoutée industrie (PME/RIS) en Valais s'appuient sur le modèle d'efficacité et le plan de financement ci-dessous :

Modèle d'efficacité : Système de valeur ajoutée industrie (PME/RIS)

| But | Input | Exécution | Prestations et produits (output) | Effets sur les groupes cibles : PME de tout le Canton (outcome) | Conséquences dans les zones éligibles (impact) |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p><i>Système de valeur ajoutée industrie (PME/RIS) :</i> <i>Augmenter les capacités d'innovation et de commercialisation ainsi que la compétitivité des PME</i></p> | <p>Ressources financières du programme de mise en œuvre de la NPR :</p> <ul style="list-style-type: none"> CHF 6.5 millions à-fonds-perdu <p>Autres ressources secondaires :</p> <ul style="list-style-type: none"> Financements tiers privés et communaux <p>Compétences des institutions d'exécution</p> | <p>Fondation The Ark</p> <ul style="list-style-type: none"> Conseil de la Fondation The Ark (stratégie, ancrage cantonal et régions urbaines) Comité de pilotage (décisions sur les projets, liens entre les domaines technologiques et les régions) <p>CimArk</p> <ul style="list-style-type: none"> Bras opérationnel (rechercher et formaliser les besoins / montage systémique des projets) <p>Canton</p> <ul style="list-style-type: none"> Le canton est représenté dans le comité de Cimark SA | <p>Accélérateur</p> <ul style="list-style-type: none"> Détecter les technologies prometteuses (scouting) Evaluer le potentiel économique (screening) Accélérer l'innovation d'affaire (mûrissement) <p>Incubateur</p> <ul style="list-style-type: none"> Faciliter l'implantation de jeunes pousses (infrastructure) Renforcer l'interaction avec les PME régionales Favoriser le développement de services connexes aux entreprises (prestations de services) <p>Innovation PME</p> <ul style="list-style-type: none"> Favoriser et soutenir l'innovation d'affaires Faciliter les partenariats régionaux sur une même chaîne de valeur <p>Prolonger chaînes de valeur</p> <ul style="list-style-type: none"> Créer des systèmes de valeur ajoutée transversale (IT avec énergie et IT avec santé) <p>Réseaux</p> <ul style="list-style-type: none"> Coordination et complémentarité avec RIS-Suisse Occidentale avec une attention spéciale accordée à la couverture du Haut-Valais Construire des informations ciblées Faciliter l'accès aux réseaux adéquats <p>Tableau de bord</p> <ul style="list-style-type: none"> Elaboration d'un système de pilotage fin basé sur les indicateurs d'impact | <p>Innovation d'affaires</p> <ul style="list-style-type: none"> Nouveaux produits finis ou semi-finis et services commercialisés Ouverture de nouveaux marchés Amélioration de produits existants Augmentation du taux de succès des entrepreneurs / entreprises Pérennité des nouvelles entreprises Nouveaux produits/compétences métiers liés au IT Intensification de la culture d'innovation | <ul style="list-style-type: none"> Renforcement (diversification, augmentation) de la valeur ajoutée (produits / services, clientèle) Augmentation du nombre de produits finis et semi-finis fabriqués Développement de l'export de produits finis et semi-finis produits Augmentation de l'entreprenariat Augmentation de la part du secteur secondaire au PIB cantonal Développement d'une image / perception de région innovante Augmentation de l'attractivité de la région fonctionnelle pour un développement industriel innovant |

Indicateurs et méthodes d’obtention des données : Système de valeur ajoutée industrie (PME/ RIS)

| | Input | Exécution | Prestations et produits (output) | Effets sur les groupes cibles (outcome) | Conséquences dans les zones éligibles (impact) |
|---------------------------------------------------------------------------------|-------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Indicateurs (Les indicateurs seront ventilés par région linguistique) | | <ul style="list-style-type: none"> Contrat de prestation NPR Canton VS avec Fondation the Ark | <ul style="list-style-type: none"> Nombre de projets technologiques soutenus par The Ark Nombre d'entrepreneurs / entreprises soutenus pour des innovations d'affaire Nombre de nouvelles chaînes de valeur formalisées Nombre de rencontres d'innovation organisées Système de pilotage fin basé sur les indicateurs d'impact | <ul style="list-style-type: none"> Nombre de produits commercialisés qui mettent en œuvre des nouvelles technologies Le taux de viabilité des start-ups est équivalent ou supérieur au standard de l'Union Européenne Indice de satisfaction des entrepreneurs pour le soutien apporté au développement de nouveaux produits et compétences Nombre de participants aux rencontres d'innovation | <ul style="list-style-type: none"> Indicateurs BCV sur les exportations Carte du Valais avec répartition des emplois Equivalents plein temps (EPT) dans les domaines à forte valeur ajoutée Analyse du PIB cantonal en fonction du code NOGA et de la valeur ajoutée Image / perception du Canton également comme une région innovante |
| Détermination | | <ul style="list-style-type: none"> Existence de contrats de prestations | <ul style="list-style-type: none"> Rapport annuel Fondation The Ark Tableaux reporting NPR Séances Business Valais Documents de projets Existence d'un système de pilotage | <ul style="list-style-type: none"> Rapport annuel Fondation The Ark Enquête annuelle sur la satisfaction des PME Analyse financière Inspection des Finances cantonales | <ul style="list-style-type: none"> Informations de la BCV Office statistique cantonal Sondage auprès des partenaires sur l'image / perception du Canton |

5.3. Axe 2 : Changements structurels dans le tourisme

Depuis le début de la mise en œuvre de la nouvelle politique régionale en 2008, le fonctionnement du tourisme en Valais a grandement évolué. L'outil Valais/Wallis Promotion est fonctionnel et remplit totalement son rôle de plateforme pour le produit "Valais" en exploitant le potentiel de synergies et de collaborations existant entre les secteurs du tourisme, de l'agriculture et de l'économie. Le cadre stratégique entourant les sociétés de remontées mécaniques définit aussi de façon claire les modes d'octroi de prêts sans intérêt pour le renouvellement des infrastructures ainsi que les objectifs à atteindre. Cependant, l'économie en régions touristiques du canton du Valais et les règles du jeu sont modifiées dans ce sens que l'activité touristique doit évoluer de la construction de masse à l'exploitation de pointe. Pour ce faire, les champs d'action suivants constituent des outils de levier de la valeur ajoutée par le tourisme en Valais adaptés au contexte actuel.

Toutes les actions préconisées pour renforcer les changements structurels en Valais s'appuient sur le modèle d'efficacité et le plan de financement ci-dessous :

Modèle d'efficacité : Changements structurels dans le tourisme

| But | Input | Exécution | Prestations et produits (output) | Effets sur les groupes cibles : prestataires et destinations (outcome) | Conséquences dans les zones éligibles (impact) |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p><i>Améliorer la capacité concurrentielle et la valeur ajoutée générée par l'activité touristique en Valais ainsi que le positionnement du canton comme LE leader en matière de tourisme de la qualité, respectueux de l'environnement</i></p> | <p>Ressources financières du programme de mise en œuvre de la NPR :</p> <ul style="list-style-type: none"> CHF 1.83 million à-fonds-perdu CHF 36 millions prêts <p>Autres ressources secondaires :</p> <ul style="list-style-type: none"> Fonds du tourisme du canton du Valais (CHF 40 millions prêts ; CHF 110 millions cautionnements) Innotour SCH <p>Remarque par rapport aux ressources financières : en règle générale 30% des coûts au maximum pour les aides à fonds perdu, 50% des coûts au maximum pour les prêts</p> | <p>Business Valais</p> <ul style="list-style-type: none"> Les partenaires Antenne régions Valais Romand (ARVR), Regions- und Wirtschaftszentrum Oberwallis AG (RWO), Centre de compétences financières (CCF), Office Valaisan de Cautionnement Mutuel pour Artisans et Commerçants (OVAC) et CimArk SA sont les portes d'entrées pour les porteurs de projets L'ARVR et la RWO supervisent et accompagnent les porteurs de projets et examinent les demandes de projets en première instance <p>Canton du Valais</p> <ul style="list-style-type: none"> Le service du développement économique (SDE) examine les demandes de projets et les propose pour décision au département/gouvernement Communication des programmes du SECO et des stratégies cantonales vis-à-vis des porteurs de projets potentiels et existants Mise en réseau des porteurs de projets existants et potentiels <p>Fondation The Ark</p> <ul style="list-style-type: none"> Responsable e-Tourisme <p>Organisations faitières</p> <ul style="list-style-type: none"> Information <p>PSG 2020</p> <ul style="list-style-type: none"> Lead canton Uri | <ul style="list-style-type: none"> Information des partenaires en concordance avec le Canton (même compréhension entre membres et canton) Soutien à des collaborations pertinentes entre prestataires et / ou destinations (notamment hébergement et remontées mécaniques) Soutien aux sports de neige Soutien à la construction d'infrastructures avec impact suprarégional Soutien la valorisation de produits touristiques uniques et particuliers (USP) Mise en œuvre de la politique cantonale en matière de remontées mécaniques à vocation touristique (stratégie Alpha, Beta, Gamma) Pour mémoire, soutien aux outputs selon le programme de mise en œuvre PSG 2020 | <ul style="list-style-type: none"> Développement et mise en marché de nouveaux produits / services de qualité qui valorisent les potentialités valaisannes et répondent aux désirs de la clientèle en toute saison (par exemple : tourisme extensif, culturel, sanitaire, de formation, mise en œuvre professionnelle des atouts naturels et culturels) Développement de nouveaux modèles d'affaires permettant d'améliorer l'efficacité de parties ou de l'ensemble du système Développement du nombre de jeunes pratiquant le ski Exploitation des potentiels de synergie entre chaînes de valeur ajoutée (par exemple : filière de l'audiovisuel) Optimisation des structures de promotion et de commercialisation Mise en œuvre de projets innovants et qui prennent en compte les changements climatiques Amélioration des infrastructures d'intérêt et d'impact suprarégionaux Adaptation aux quatre saisons de l'offre des remontées mécaniques selon les évolutions commerciales et climatiques Amélioration des connaissances des acteurs privés et publics de la branche Adaptation active à la transformation digitale Pour mémoire, développement de produits / services intercantonaux dans l'espace du St.-Gotthard (PSG 2020) | <p>Le Valais</p> <ul style="list-style-type: none"> Le Valais est reconnu comme une destination innovante pratiquant un tourisme de qualité et respectueux de l'environnement Le Valais utilise de manière innovante les atouts naturels et culturels Le Valais est positionné comme leader de l'e-tourisme Le Valais est plus compétitif sur le marché national et international Le Valais attire plus de clients Le Valais offre des prestations et des produits attrayants Le Valais a renouvelé sa clientèle (provenance, âge, saisons, intérêts) <p>Les prestataires</p> <ul style="list-style-type: none"> Coopèrent au 'delà des frontières territoriales et institutionnelles Renforcent par leurs offres la position de la destination Sont plus compétitifs <p style="text-align: center;">↓</p> <p style="text-align: center;">Accroissement de la valeur ajoutée et de la valeur ajoutée par emploi</p> <p style="text-align: center;">↓</p> <p style="text-align: center;">Préservation et/ou création d'emplois dans les régions (régions de montagne, espaces ruraux, régions frontalières)</p> |

Indicateurs et méthodes d’obtention des données : Changement structurel dans le secteur du tourisme

| | Input | Exécution | Prestations et produits (output) | Effets sur les groupes cibles (outcome) | Conséquences dans les zones éligibles (impact) |
|----------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Indicateurs | <ul style="list-style-type: none"> • Comparaison objectif/réalité de l’engagement des moyens de la Confédération | <ul style="list-style-type: none"> • Contrats de prestation avec : <ul style="list-style-type: none"> - Region- und Wirtschaftszentrum Oberwallis AG (RWO) - Antenne régions Valais Romand (ARVR) - CimArk SA • Comparaison entre les objectifs et les budgets (contrat de prestations) • PSG 2020 - | <ul style="list-style-type: none"> • Nombre des collaborations soutenues • Nombre d’infrastructures d’intérêt et d’impact suprarégionaux • Nombre de jeunes formés au ski • Début de 2 projets dans des régions dédiées au tourisme, dans lesquels le NPR a été peu ancrés jusqu’à aujourd’hui • Success stories | <ul style="list-style-type: none"> • Nombre de nouveaux projets et des offres • Participation du secteur privé (PPP) • Nombre de nouveaux projets dans des domaines complémentaires importants comme le tourisme extensif, la culture, le sanitaire, la formation, la nature) • Nombre de nouveaux projets intersectoriels • Nombre des offres basées sur des atouts naturels et culturels | <ul style="list-style-type: none"> • Nombre de nuitées en dehors de la haute saison (Avril, Mai, Octobre, Novembre) • Augmentation du nombre certifiés Valais Excellence |
| Détermination | <ul style="list-style-type: none"> • Convention programme SECO-SDE • Paiements du Service du développement économique • Rapports annuels | <ul style="list-style-type: none"> • Rapports annuels des partenaires avec des contrats de prestations • Adaptation de plans stratégiques mis à jour annuellement avec Business Valais | <ul style="list-style-type: none"> • Rapports et entretiens périodiques avec les porteurs de projet (projets de coopération) • Décomptes finaux des projets • Évaluation finale avec SAP et e-Dics (outils informatiques cantonaux) • Audits et évaluations ad hoc | <ul style="list-style-type: none"> • Enquête qualitative des organisations du tourisme • Enquête des clients • La qualité des offres qui mettent en œuvre les atouts naturels et culturels est évaluée par des questionnaires auprès des clients • Rapport des projets individuels • Revue de presse | |

5.4. Axe 3 : PSRM - Initiative spécifique pour les régions qui présentent des problématiques spécifiques aux zones de montagne et au milieu rural

Le canton du Valais, sur la base de la loi cantonale sur la politique régionale du 12 décembre 2008 et de son ordonnance du 9 décembre 2009, accorde une grande importance au soutien des régions qui présentent des problématiques spécifiques aux zones de montagne et au milieu rural. Au cours des périodes de mise en œuvre précédentes, les communes concernées ont été identifiées sur la base d'une étude scientifique, et une stratégie cantonale de développement a été élaborée. Le postulat de cette stratégie cantonale est que pour prétendre à une aide financière du canton lors de la réalisation d'infrastructures de base, chaque commune concernée doit au préalable élaborer sa propre stratégie de développement, signe de sa volonté d'agir et de se développer.

Toutes les actions préconisées pour renforcer l'initiative spécifique pour les régions qui présentent des problématiques spécifiques aux zones de montagne et au milieu rural en Valais s'appuient sur le modèle d'efficacité et le plan de financement ci-dessous :

Modèle d'efficacité : PSRM - Initiative spécifique pour les régions que présentent des problématiques spécifiques aux zones de montagne et au milieu rural

| But | Input | Exécution | Prestations et produits (output) | Effets sur les groupes cibles : Communes figurant à l'inventaire des communes avec PSRM (outcome) | Conséquences dans les zones éligibles (impact) |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>Maintenir l'habitat décentralisé, l'autonomie des communes et y développer la création de valeur ajoutée</p> | <p>Ressources financières du programme de mise en œuvre de la NPR :</p> <ul style="list-style-type: none"> CHF 320'000 à-fonds-perdu <p>Autres ressources secondaires :</p> <ul style="list-style-type: none"> Financements tiers privés et communaux <p>Compétences des institutions d'exécution</p> | <p>Business Valais :</p> <ul style="list-style-type: none"> Les partenaires Antenne Régions Valais Romand (ARVR), Regions- und Wirtschaftszentrum Oberwallis AG (RWO) sont les portes d'entrées pour les porteurs de projets L'ARVRet la RWO supervisent et accompagnent les porteurs de projets. <p>Canton du Valais :</p> <ul style="list-style-type: none"> Le service du développement économique (SDE) examine la conformité des stratégies et projets avec la stratégie cantonale Le SDE est responsable de l'exécution des paiements Réévaluation des communes PSRM en 2017 <p>Prestataires :</p> <ul style="list-style-type: none"> HES, bureaux privés | <ul style="list-style-type: none"> Soutien à l'élaboration de stratégies communales Soutien de mesures propres aux communes dans le développement de projets créateurs de valeur ajoutée | <ul style="list-style-type: none"> Des stratégies communales sont élaborées et validées comme base à la réalisation de projets Des projets sont planifiés et mis en œuvre en conformité avec les lignes directrices de la NPR | <ul style="list-style-type: none"> Création de valeur ajoutée régionale Maintien de l'habitat décentralisé |

Indicateurs et méthodes d'obtention des données : PSRM - Initiative spécifique pour les régions que présentent des problématiques spécifiques aux zones de montagne et au milieu rural

| | Input | Exécution | Prestations et produits (output) | Effets sur les groupes cibles (outcome) | Conséquences dans les zones éligibles (impact) |
|---------------|-------|-----------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------|
| Indicateurs | | | <ul style="list-style-type: none"> • Nombre d'élaborations de stratégies soutenus • Nombre de projets soutenus | <ul style="list-style-type: none"> • Nombre de stratégies validées • Nombre de projets mis en œuvre au total • Nombre de projets mis en œuvre par stratégie | |
| Détermination | | | <ul style="list-style-type: none"> • Suivi interne | <ul style="list-style-type: none"> • Rapport communaux • Décisions du chef de département • décomptes finaux des projets | |

5.5. Axe 4 : Programme d'impulsion Tourisme

Modèle d'efficacité : Programme d'impulsion Tourisme

| But | Input | Exécution | Prestations et produits (output) | Effets sur les groupes cibles (outcome) | Conséquences dans les zones éligibles (impact) |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p><i>Améliorer la capacité concurrentielle et la valeur ajoutée générée par l'activité touristique en Valais ainsi que le positionnement du canton comme LE leader en matière de tourisme de la qualité, respectueux de l'environnement, notamment par des projets de destinations pertinents.</i></p> | <p>Ressources financières du programme de mise en œuvre de la NPR :</p> <ul style="list-style-type: none"> CHF 5.4 millions à-fonds-perdu CHF 30 millions prêts (dont 60% sont assurés ; 40% sont à requérir dès 2017) <p>Autres ressources secondaires :</p> <ul style="list-style-type: none"> Fonds du tourisme du canton du Valais (CHF 40 millions prêts ; CHF 110 millions cautionnements) Innotour SCH | <p>Business Valais</p> <ul style="list-style-type: none"> Les partenaires Antenne régions Valais Romand (ARVR), Regions- und Wirtschaftszentrum Oberwallis AG (RWO), Centre de compétences financières (CCF), Office Valaisan de Cautionnement Mutuel pour Artisans et Commerçants (OVAC) et CimArk SA sont les portes d'entrées pour les porteurs de projets L'ARVR et la RWO supervisent et accompagnent les porteurs de projets et examinent les demandes de projets en première instance <p>Canton du Valais</p> <ul style="list-style-type: none"> Le service du développement économique (SDE) examine les demandes de projets et les propose au département/gouvernement. Communication des programmes du SECO et des stratégies cantonales vis-à-vis des porteurs de projets potentiels et existants Mise en réseau des porteurs de projets existants et potentiels <p>Fondation The Ark</p> <ul style="list-style-type: none"> Responsable e-Tourisme <p>Organisations faitières</p> <ul style="list-style-type: none"> Information | <ul style="list-style-type: none"> Soutien à la modernisation du secteur de l'hébergement | <ul style="list-style-type: none"> Amélioration des infrastructures, des produits et services. Commercialisation des produits (lits chauds, etc.) | <p>Le Valais</p> <ul style="list-style-type: none"> Le Valais est reconnu comme une destination innovante pratiquant un tourisme de qualité et respectueux de l'environnement Le Valais est plus compétitif sur le marché international Le Valais attire plus de clients Le Valais offre des prestations et des produits attrayants Le Valais a renouvelé sa clientèle (provenance, âge, saisons, intérêts) <p>Les prestataires</p> <ul style="list-style-type: none"> Coopèrent par-dessus les frontières territoriales et institutionnelles Renforcent par leurs offres la position de la destination Sont plus compétitifs <p style="text-align: center;">↓</p> <p style="text-align: center;">Accroissement de la valeur ajoutée et de la valeur ajoutée par emploi</p> <p style="text-align: center;">↓</p> <p style="text-align: center;">Préservation et/ou création d'emplois dans les régions (régions de montagne, espaces ruraux, régions frontalières)</p> |
| | | | <ul style="list-style-type: none"> Soutien au renforcement du développement de la qualité et des produits | <ul style="list-style-type: none"> Adaptation de l'offre à la demande. | |
| | | | <ul style="list-style-type: none"> Soutien à l'optimisation des structures et au renforcement des coopérations | <ul style="list-style-type: none"> Coopérations horizontales et verticales entre tous les acteurs dans la destination et entre les destinations (hôtels, remontés mécaniques, etc.) Nouveaux modèles d'affaires Réalisation des projets-pilote (produits, coopérations) | |
| | | | <ul style="list-style-type: none"> Soutien au développement de la professionnalisation | <ul style="list-style-type: none"> Conservation et développement de connaissances spécifiques en matière de tourisme | |

Indicateurs et méthodes d'obtention des données : Programme d'impulsion Tourisme

| | Input | Exécution | Prestations et produits (output) | Effets sur les groupes cibles (outcome) | Conséquences dans les zones éligibles (impact) |
|---------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------|
| Indicateurs | | Contrats de prestations avec : <ul style="list-style-type: none"> • Region- und Wirtschaftszentrum Oberwallis AG (RWO) • Antenne régions Valais Romand (ARVR) • CimArk SA | <ul style="list-style-type: none"> • Nombre des projets soutenus : deux initiatives / projets lancés par output • Les projets soutenus sont conformes à la stratégie NPR cantonale | Responsabilité de Business Valais et des partenaires de formation : <ul style="list-style-type: none"> • Documentation des progrès de la coopération (rapports intermédiaires et rapports annuels des porteurs de projet) Autres : <ul style="list-style-type: none"> • Au moins 1 nomination annuelle au Milestone Tourisme pour un projet exceptionnel • Au moins 1 projet annuel avec un écho médiatique national | |
| Détermination | <ul style="list-style-type: none"> • Convention programme SECO-SDE • Paiements du Service du développement économique rapports annuels | <ul style="list-style-type: none"> • Rapports annuels des partenaires avec des contrats de prestations • Adaptation de plans stratégiques mis à jour annuellement avec Business Valais | <ul style="list-style-type: none"> • Rapports et entretiens périodiques avec les porteurs de projet (projets de coopération) • Décomptes finaux des projets • Évaluation finale avec SAP et e-Dics • Audits et évaluations ad hoc | <ul style="list-style-type: none"> • Enquête de satisfaction des clients • Enquête des clients • Rapport des projets individuels • Revue de presse | |

5.6. Axe d'action transfrontalier (INTERREG): Participation au programme de coopération territoriale européenne France-Italie "Alcotra"

La Suisse n'est pas partenaire du programme de coopération territoriale européenne France-Italie "Alcotra", mais elle peut y participer en tant que «Pays tiers». Dans ce contexte, le Canton du Valais collabore étroitement avec les régions de montagne voisines de France et d'Italie, essentiellement dans le cadre des projets de l'Espace Mont-Blanc (EMB). Ce territoire trinational réunit les départements français de la Savoie et de la Haute-Savoie, la Région Autonome Vallée d'Aoste et le Canton du Valais. Pour des raisons géographiques, historiques et culturelles, l'EMB pratique depuis plus de vingt ans une coopération active et dynamique. Ce territoire est considéré comme un site pilote d'expérimentation de la politique de développement durable de l'Arc Alpin. De plus, cet axe transfrontalier Alcotra contribue aux objectifs du présent programme NPR avec des moyens et des projets transfrontaliers.

Modèle d'efficacité : Participation au programme de coopération territoriale européenne France-Italie "Alcotra"

| But | Input | Exécution | Prestations et produits (Output) | Conséquence dans les zones éligibles (Impact) |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <u>Objectif spécifique n°1</u> : Accroître les projets d'innovation (notamment des clusters et pôles et des entreprises) et développer les services innovants au niveau transfrontalier | Développement de la recherche et de l'innovation à travers la promotion de réseaux transfrontaliers | Mise en réseau des acteurs économiques et projets facilitant l'accès des PME aux technologies développées et stimulant l'attractivité des PME | Amélioration des capacités d'investissement en R&D et développement par les entreprises de nouveaux produits et services à forte valeur ajoutée | Renforcement du potentiel de développement et de la compétitivité des acteurs de l'innovation et amélioration du positionnement des PME sur le marché <u>Indicateur de résultat</u> : Nombre d'innovations et de services innovants créés |
| <u>Objectif spécifique n°2</u> : Développer des modèles innovants dans l'éco-construction des bâtiments publics pour améliorer la performance énergétique | Amélioration des performances énergétiques des édifices | Expérimentation de solutions techniques innovantes favorisant l'économie d'énergie dans les bâtiments | Augmentation du nombre de bâtiments où sont employés des éco-matériaux et augmentation de la production d'énergies vertes | Augmentation de l'efficacité énergétique dans le secteur de la construction et commercialisation de procédés innovants en termes de production d'énergies renouvelables <u>Indicateur de résultat</u> : Nombre de commandes effectuées pour la mise en œuvre de constructions durables |

| | | | | |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p><u>Objectif spécifique n°3 :</u> Améliorer la planification territoriale des institutions publiques pour l'adaptation au changement climatique</p> | <p>Adapter la planification territoriale au profit du renforcement de la compétitivité économique des régions fonctionnelles</p> | <p>Conception de solutions, de produits et de services innovants d'adaptation des zones urbanisées face aux problèmes de changement climatique</p> | <p>Mise en place de méthodes d'adaptation au changement climatique dans le but d'améliorer l'attractivité et la compétitivité des régions fonctionnelles</p> | <p>Planification territoriale des collectivités publiques favorisant le dynamisme économique des régions fonctionnelles en favorisant les synergies <u>Indicateur de résultat :</u> Nombre d'outils de planification territoriale créés et de formations trans-frontalières proposées aux administrateurs</p> |
| <p><u>Objectif spécifique n°4 :</u> Augmenter la résilience des territoires les plus exposés aux risques</p> | <p>Expérimentation de méthodes de réponse innovantes aux risques spécifiques</p> | <p>Application de nouvelles technologies de l'information pour consolider la résilience du territoire transfrontalier exposé aux risques</p> | <p>Augmentation de la population qui bénéficie de mesures de prévention des risques</p> | <p>Diminution des coûts liés aux dangers naturels et redynamisation économique des régions fonctionnelles exposées aux risques <u>Indicateur de résultat :</u> Nombre de personnes mobilisées dans les mesures de prévention des risques</p> |
| <p><u>Objectif spécifique n°5 :</u> Accroître le tourisme durable</p> | <p>Interventions structurelles sur le patrimoine naturel et culturel avec actions de sensibilisation, de communication, de promotion</p> | <p>Valorisation des zones et sites d'intérêt historique, paysager et environnemental</p> | <p>Augmentation de la satisfaction des touristes et de la fréquentation des zones concernées par le développement d'un tourisme durable</p> | <p>Augmentation des recettes des prestataires touristiques et étalement des saisons touristiques. <u>Indicateur de résultat :</u> Fréquentation touristique dans les zones + taux de satisfaction des touristes</p> |

| | | | | |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p><u>Objectif spécifique n°6 :</u> Améliorer la gestion des habitats et des espèces protégées de la zone transfrontalière</p> | <p>Amélioration du transfert et de l'exploitation de nouveaux savoirs dans le domaine des ressources régionales naturelles</p> | <p>Valorisation touristique des réseaux écologiques et des sites géologiques d'importance transfrontalière et création de plateformes de transfert de savoirs</p> | <p>Développement de synergies entre acteurs économiques impliqués dans la mise en valeur de la biodiversité et amélioration du transfert de savoir dans le domaine des ressources régionales</p> | <p>Augmentation de l'attractivité des espaces naturels et amélioration de la capacité d'exportation de biens et services dans le domaine des ressources régionales</p> <p><u>Indicateur de résultat :</u> Nombre de plans d'actions partagés pour la création d'une dynamique de promotion économique de l'héritage naturel et culturel</p> |
| <p><u>Objectif spécifique n°7 :</u> Accroître les actions stratégiques et les plans pour une mobilité dans la zone transfrontalière plus efficace, diversifiée et respectueuse de l'environnement</p> | <p>Renforcement de la compétitivité des régions fonctionnelles en optimisant leur fonctionnement</p> | <p>Développement de services innovants en lien avec les déplacements pendulaires et touristiques et au profit des centres régionaux productifs</p> | <p>Amélioration de la lisibilité et de l'offre multimodale et mise en réseau des centres régionaux productifs dans le but d'améliorer l'attractivité et la compétitivité des régions fonctionnelles</p> | <p>Accroissement de l'accessibilité (meilleure gestion des flux) et de redynamisation économique des régions fonctionnelles</p> <p><u>Indicateur de résultat :</u> Augmentation des flux de voyageurs en transports en commun + nombre de nouveaux services de transports en commun</p> |
| <p><u>Objectif spécifique n°8 :</u> Favoriser l'inclusion sociale, le maintien des populations dans les régions de montagne et les zones rurales</p> | <p>Diffusion de l'esprit d'entreprise et développement de systèmes formatifs et informatifs permettant la mise en place d'offres innovantes favorisant l'activité économique</p> | <p>Développement de nouveaux produits ou services d'inclusion au profit du tissu économique régional et soutien aux réseaux de proximité</p> | <p>Amélioration de la connaissance réciproque des marchés du travail et diversification de l'offre d'activités productives</p> | <p>Stimulation du tissu économique local régional et amélioration de la cohésion sociale</p> <p><u>Indicateurs de résultat :</u> Niveau de satisfaction des utilisateurs des services sanitaires, sociaux et à la personne + taux de chômage</p> |

| | | | | |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p><u>Objectif spécifique n°9 :</u> Accroître l'offre éducative et formative et les compétences professionnelles transfrontalières</p> | <p>Conciliation du marché de l'emploi et des dynamiques de croissance économique par le développement de parcours de formations technico-professionnelles transfrontalières</p> | <p>Mise en réseau des acteurs du marché de l'emploi et de la formation et accompagnement des parcours professionnels</p> | <p>Amélioration du transfert de savoirs entre les acteurs régionaux et de la qualité de l'offre de formation</p> | <p>Augmentation des compétences de la main d'œuvre et création de valeur ajoutée sur le marché de l'emploi</p> <p><u>Indicateur de résultat :</u> Nombre de nouveaux cours de formation et de parcours d'enseignement transfrontaliers</p> |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

5.7. Management régional

Au sens de la loi sur la politique régionale du 12 décembre 2008, le Canton du Valais est divisé en trois régions socio-économiques, à savoir les régions du Haut-Valais, du Valais central et du Bas-Valais. Les régions sont opérationnelles par le biais d'une entité opérationnelle pour le Haut-Valais et d'une entité opérationnelle commune pour le Valais central et le Bas-Valais. Cette fusion en une seule entité opérationnelle pour les deux régions du Valais romand permet d'en accroître encore plus l'efficacité, puisqu'il s'agit d'un espace économique et de vie homogène. Les acteurs régionaux sont ainsi proches de l'économie locale et de ses besoins, et sont partenaires de la promotion économique cantonale, Business Valais.

La mise en œuvre de la nouvelle politique régionale passe par la conclusion de contrats de prestations entre le canton et les régions, notamment basés sur les modèles d'efficacité décrits ci-dessus. Ces derniers définissent en détail les tâches que les unités organisationnelles doivent assumer pour le canton et la participation financière de la Confédération et du canton. Chaque fin d'année, les régions établissent à l'intention du canton un rapport annuel sur leurs activités qui inclut une prise de position sur les objectifs atteints par rapport aux objectifs fixés dans les contrats de prestations.

5.8. Participation à d'autres programmes

Pour mémoire, le Canton du Valais participe à d'autres programmes intercantonaux qui sont mentionnés dans le tableau ci-après, contenant également la participation financière cantonale. Les programmes intercantonaux ne sont pas des buts pour eux-mêmes. Par contre, ils participent à la réalisation du but des changements structurels dans le tourisme : Améliorer la capacité concurrentielle et la valeur ajoutée générée par l'activité touristique en Valais ainsi que le positionnement du canton comme LE leader en matière du tourisme de la qualité, respectueux de l'environnement.

Le Valais participe aux programmes intercantonaux suivants :

- Programme 1 : Cantons de Suisse occidentale (CDEP-SO) – Innovation et entrepreneuriat en Suisse occidentale : Canton leader Vaud ;
- Programme 2 : San Gottardo : Canton leader Uri ;
- Programme 3 : World Heritage Experience Switzerland : Canton leader les Grisons ;
- Programme 4 : Hauptstadtregion Schweiz : Canton leader Bern ;
- Programme 5 : Liaison ferroviaire Grimselbahn : Canton leader Bern;
- Programme 6 : RKGK, stratégie territoriale : Canton leader Uri.

De plus, le canton du Valais est également partie prenante aux programmes Interreg France-Suisse et Interreg Italie-Suisse pour la période 2014-2020, qui font respectivement l'objet d'une convention-programme entre le seco et les cantons partenaires.

6. FONDS CANTONAL POUR LE TOURISME ET LES ENGAGEMENTS SOUS FORME DE GARANTIE

6.1. Description et fonctionnement du fonds cantonal pour le tourisme

Il s'agit dans ce chapitre d'un résumé concernant le Fonds cantonal pour le tourisme et les engagements sous forme de garantie, dont la constitution et le règlement y relatif ont été acceptés par le Grand Conseil le 11 juin 2015. Le document complet du Message du Conseil d'Etat du Canton du Valais à l'attention du Grand Conseil est joint en annexe au présent document.

La modification de la loi sur le tourisme du 9 février 1996 a été adoptée par le Parlement le 8 mai 2014, ouvrant ainsi de nouvelles opportunités pour les communes en matière d'organisation et de financement de leur développement touristique.

Concernant le financement, le Grand Conseil a notamment décidé de la création d'un fonds cantonal pour le tourisme, destiné à contribuer au financement de projets d'infrastructures touristiques et a exigé qu'il fasse l'objet d'un règlement soumis à son approbation. Ce même Parlement a, en session de décembre 2014, accepté l'alimentation de ce fonds en prélevant un montant de CHF 50 millions dans le fonds de financement des grands projets d'infrastructures du XXI^e siècle.

Le projet de règlement sur le fonds cantonal pour le tourisme a été élaboré dans le but de maximiser les complémentarités du fonds avec les possibilités soit déjà existantes (NPR), soit futures (L'Tour - Garanties) de soutien financier aux entreprises touristiques. Ce fonds vient compléter les instruments déjà en mains du canton pour venir en soutien à la branche touristique tels que les taxes touristiques (taxes de séjour, d'hébergement et de promotion touristique dont le produit est utilisé dans l'intérêt de l'assujetti, et sert principalement à financer l'animation, l'accueil, l'information, ainsi que la promotion du tourisme) et les aides publiques (aides à fonds perdu et prêts).

Le fonds poursuit une vocation entrepreneuriale dans le soutien qu'il entend proposer, et s'adresse par conséquent à des structures à but lucratif, qui en sont les bénéficiaires ; ces dernières peuvent cependant présenter un actionariat dans lequel figurent un ou plusieurs actionnaires de type public, tels que des communes par exemple. Le fonds s'adresse en premier lieu aux entreprises d'hébergement organisées et aux remontées mécaniques. Le fonds peut également intervenir en soutien à d'autres infrastructures touristiques. Le critère qui est alors mis au centre de l'analyse lors de la décision d'octroi d'un soutien par l'intermédiaire du fonds est le renforcement significatif de l'offre de la destination touristique ou la coopération entre les acteurs touristiques de celle-ci. Le canton entend clairement utiliser le fonds pour provoquer des impulsions déterminantes sur le développement des stations et destinations touristiques, et les moyens ne seront dès lors pas engagés sur des projets ne présentant pas un intérêt stratégique pour ces dernières.

L'objectif central visé est que le fonds pour le tourisme puisse s'attaquer à la problématique première du financement de projets touristiques, soit l'insuffisance de moyens propres d'investissement. En effet, les autres aides étatiques, crédit NPR et engagements sous forme de garanties, sont des aides influençant uniquement les disponibilités en moyens étrangers, soit le haut de bilan. Or, lorsque les fonds propres font défaut, de telles aides soit ont une utilité limitée, soit impliquent un risque de déséquilibre bilantiaire trop important, limitant ainsi les possibilités d'effet levier induit par les aides en question.

Pour satisfaire au besoin de moyens propres supplémentaires et donc influencer le bas de bilan, il est retenu la solution d'investir sous la forme d'un prêt susceptible d'être postposé. Les prêts postposés sont considérés par les bailleurs de fonds comme des quasi fonds propres. Un prêt postposé peut faire l'objet de remboursements annuels moyennant l'accord des bénéficiaires de la postposition.

Le fait de pouvoir assimiler les montants octroyés à des fonds propres peut s'avérer décisif dans le cadre du montage financier d'un projet et de la participation au financement de celui-ci

par des partenaires bancaires. Le montant prêté est ainsi considéré comme étant de rang inférieur à celui des bénéficiaires de la postposition.

Le bénéficiaire du prêt rembourse ce dernier par le versement de tranches annuelles d'amortissement, fixées en tenant compte de sa situation économique, de son plan de financement et de ses autres engagements. Ses versements viennent diminuer d'autant le montant dû au canton. Le fonds se trouve quant à lui crédité du montant qui avait fait l'objet du prêt, et se reconstitue ainsi.

L'utilisation du fonds se concentre sur des projets d'hébergement, de remontées mécaniques ou d'autres formes, dont la caractéristique commune est le renforcement significatif de l'offre touristique qu'ils permettent. Les projets de remontées mécaniques soutenus doivent porter sur des réalisations qui constituent des installations majeures de la destination ; peuvent notamment être considérées comme telles les installations considérées comme colonne vertébrale d'une destination, des liaisons plaine-montagne ou encore entre domaines skiables. Suivant cette même volonté, seuls les projets d'hébergement organisés, c'est-à-dire proposés pour un usage touristique par l'entremise d'une organisation de promotion ou location (par ex. office du tourisme, agence de location, ...) et contre rémunération sont considérés. Les problématiques auxquelles le fonds doit permettre d'apporter une réponse en termes de financement peuvent concerner des établissements existants, mais dont se pose la question de la transmission ou de la succession, ou qu'il s'agit d'agrandir ou rénover, tout comme les nouveaux établissements. Le fonds n'interviendra cependant pas dans des démarches d'assainissement d'établissements.

Enfin, une utilisation du fonds pour des projets autres que d'hébergement ou de remontées mécaniques peut être envisagée, pour autant que les caractéristiques évoquées plus haut soient vérifiées et qu'il s'agit de projets d'envergure à fort effet de levier au niveau de la destination.

Par rapport aux aides étatiques que permettait déjà le cadre légal en vigueur par le passé, le nouveau texte de loi offre une augmentation significative des possibilités de financement de projets d'équipement et d'infrastructures touristiques par l'intermédiaire du fonds cantonal pour le tourisme d'une part, mais également des garanties que l'Etat peut accorder. Il est de ce fait proposé que la décision du Grand Conseil prévoit le prélèvement du fonds d'un montant de CHF 10 millions afin de couvrir d'éventuelles pertes sur les garanties octroyées sur la base de l'article 32 al.1 de la loi cantonale sur le tourisme. Ce montant permet au canton d'engager de telles garanties pour un montant global de CHF 100 millions, et revêt par conséquent une importance toute particulière de par l'effet multiplicateur qu'il offre.

En fixant ainsi de telles possibilités d'intervention sous forme de garanties, l'Etat du Valais serait donc en mesure, grâce à la constitution de cette réserve pour risques de pertes de CHF 10 millions, de soutenir les investissements dans le secteur touristique pour un montant global de CHF 140 millions, dont CHF 40 millions au travers du fonds proprement dit et CHF 100 millions par l'émission de garanties.

6.2. Correspondance du fonds avec la NPR

La question de l'appel à un financement par le fonds cantonal est intimement liée à l'existence de la nouvelle politique régionale. Du moment que le porteur de projet dispose des fonds propres requis pour le financement du projet, c'est en premier lieu par les possibilités de financement NPR qu'un soutien étatique doit être envisagé, ce type de soutien étant le plus adéquat pour le bénéficiaire, car le plus avantageux en termes de coûts. Au cas où les possibilités de la NPR ne permettent pas de répondre à l'intégralité du besoin, les possibilités de financement au travers de garanties étatiques sont à envisager comme complément possible, puis en dernier recours les possibilités du fonds pour le tourisme.

Pour le cas où le porteur de projet ne dispose pas de fonds propres en suffisance, l'intervention du fonds pour le tourisme est à considérer en premier lieu, et peut également être complétée par les possibilités de prêts NPR et de garanties, le cas échéant.

Ainsi, il est démontré que l'existence et la mise en œuvre du fonds cantonal sont intimement liées à l'existence de la NPR, leurs objectifs respectifs se rejoignant en matière de soutien à la réalisation d'infrastructures touristiques.

Dans le cadre de la mise en œuvre du programme d'impulsion et d'une utilisation efficiente des moyens financiers à disposition, il est donc sensé que le SECO reconnaisse les engagements financiers cantonaux d'une manière paritaire aux siens, sur la base des informations du tableau suivant.

7. SÉLECTION DE PROJETS ET MODALITÉS DE FINANCEMENT

7.1. Procédure de sélection des projets

La sélection des projets se fait sur la base du programme de mise en œuvre de la NPR, en fonction également des dispositions légales relevant de la NPR.

En matière de prêts pour les projets d'infrastructures, c'est Business Valais qui est l'entité de traitement de chaque demande. Au sein de Business Valais, du point de vue opérationnel, les deux antennes régionales sont les interlocuteurs premiers des porteurs de projets. Celles-ci ont pour tâche d'accompagner et de conseiller les porteurs de projets dans la constitution des dossiers de demandes, lesquels sont par la suite soumis au préavis des instances régionales. Puis, les dossiers sont transmis au Service du développement économique qui traite les demandes et formule une proposition de financement auprès de l'autorité compétente, en fonction des délimitations financières.

En matière d'aides à fonds perdu, Business Valais est également l'entité de traitement de chaque demande. Cependant, du point de vue opérationnel, le Service du développement économique est l'interlocuteur premier des porteurs de projets. Comme précédemment, c'est lui qui traite directement les demandes et formule les propositions de financement.

En cas de refus, soit les antennes régionales, soit le Service du développement économique, informe les porteurs de projets de la non entrée en matière.

7.2. Modalités de financement

Les modalités de financement sont réglées par l'ordonnance sur la loi sur la politique régionale du 9 décembre 2009. Alors que le Chef de Département décide d'aides à fonds perdu et de prêts fédéraux et cantonaux jusqu'à un montant de CHF 200'000, c'est le Conseil d'Etat qui est compétent pour décider des montants d'aides à fonds perdu et de prêts de montants supérieurs. En principe, les modalités sont fixées dans l'ordonnance correspondante lors de grands projets soutenus par des aides à fonds perdu. Le Service du développement économique conclut avec les porteurs de projets un contrat de prestations complémentaire dans lequel les étapes sont définies. Une fois qu'une étape est franchie et qu'un rapport intermédiaire a été établi, un versement partiel de la contribution à fonds perdu pour le projet devient exigible. Le versement final est effectué après la clôture du projet, dès que les objectifs ont été atteints.

Lors de l'octroi de prêts sans intérêt, il est toujours conclu un contrat de prêt, et les prêts sont gérés au moyen de SAP. La section 4 de l'ordonnance citée plus haut règle l'octroi de prêts, lequel peut être synthétisé de la manière suivante :

- Les prêts cantonaux et fédéraux se montent au maximum à 25% des coûts retenus (art. 7).
- Les prêts sont versés sous la forme de crédits de construction jusqu'à concurrence de 80% du montant promis après le début des travaux et après l'utilisation des fonds propres, et sur présentation d'un décompte correspondant aux investissements déjà réalisés. Le versement final se fait à la fin des travaux et sur présentation d'un décompte final (art. 10).
- Les prêts peuvent également être alloués à des porteurs de projet qui versent une participation au bénéfice. Le Conseil d'Etat valaisan a fixé à 5 % la limite supérieure de participation au bénéfice. Si la limite supérieure de celle-ci est franchie au cours de la durée d'un prêt, alors le prêt pour cette durée est corrigé d'un taux de même valeur (art. 11).

8. DÉFINITION DES MESURES D'ACCOMPAGNEMENT CANTONALES

8.1. Monitoring – Surveillance de la réalisation des projets

Le Service du développement économique a introduit graduellement en 2008 un Customer Relationship Management (CRM) avec lequel les acteurs du développement régional réunis sous l'entité « Business Valais » travaillent actuellement.

Le système CRM offre les avantages suivants :

- saisie intégrale et rapide de nouveaux projets et de nouvelles demandes ;
- évaluation objective des projets et des demandes à l'aide d'une sélection de critères ;
- planification stratégique et exécution des actions par des processus prédéfinis ;
- collaboration efficace avec les clients, partenaires et unités d'affaires ;
- analyses exactes des prestations fournies et des résultats par simple « clic sur un bouton » ;
- communication ciblée.

Les projets de politique régionale sont saisis dans le CRM en coordination avec le processus de traitement des projets de politique régionale. Le CRM contient un certain nombre de données standard (porteurs de projets, objectifs des projets, budget, délais, etc.), mais aussi tous les documents en relation avec un projet.

Les responsables d'un projet auprès du Service ou des acteurs du développement régional et de la promotion économique saisissent dans le CRM l'état courant de ce dernier. Cela permet aux responsables du Service de surveiller la réalisation des projets et d'évaluer les données. A l'intérieur de « Business Valais » la transparence est assurée, et les doublons sont ainsi évités.

8.2. Controlling – Modalités de contrôle financier

Les réformes de l'administration cantonale valaisanne ont ouvert l'ère d'une nouvelle gestion publique : la gestion par mandats de prestations. Il s'agit dès lors de gérer par objectifs, de lier systématiquement les prestations et le financement et d'instaurer différents controllings. Dans ce sens, l'administration a développé l'outil e-DICS; un système de documentation, d'information et de communication électronique.

Lors de la définition de ses mandats de prestations, le service planifie ses objectifs aux niveaux politique, stratégique et opérationnel. Cette planification, dite planification intégrée pluriannuelle est conçue pour une durée de 4 ans et est mise à jour chaque année. Les projets définis par le service y sont également mentionnés, comme mesures concrètes permettant d'atteindre les objectifs fixés.

E-Dics propose en outre une méthode pour la définition et le suivi de projets ainsi que la présentation de tableaux de bord.

Le canton du Valais n'utilise pas le module CHMOS. Cependant, les informations de controlling de chaque projet sont transmises au SECO au moyen d'un fichier excel adapté, et c'est le SECO qui procède à l'introduction des données dans le module CHMOS. Il y a cependant lieu de constater que cette procédure reste lourde et donc peu efficace pour chacune des parties. Le canton du Valais apprécie la possibilité d'acquérir le module CHMOS et ainsi que procéder de manière plus aisée au controlling des projets relevant de la NPR.

8.3. Procédure d'évaluation du programme cantonal de mise en œuvre au bout de 4 ans

En plus du monitoring et du controlling permanents de chaque projet, le canton a évalué son programme pluriannuel 2012-2015, ensemble avec les acteurs les plus importants (Régions, The Ark, etc.), sur la base des effets visés définis dans les axes d'action, dans le « Rapport final NPR 2012-2015 ».

9. EXAMEN DE LA COMPATIBILITÉ ET DE LA COHÉRENCE POLITIQUES

La présente partie a été réalisée par la Fondation pour le Développement Durable en régions de Montagne (FDDM) à Sion, sur mandat du Service du développement économique

9.1. Compatibilité avec les principes du développement durable

Afin d'évaluer le programme de mise en œuvre 2016-2019 de la nouvelle politique régionale du canton du Valais et d'en vérifier la compatibilité avec les principes du développement durable, le Service du développement économique, en collaboration avec la Fondation pour le développement durable des régions de montagne (FDDM), a choisi de présenter dans un premier temps une analyse en matière de durabilité pour chaque axe d'action.

Dans un second temps, une évaluation, basée sur la méthode de la boussole bernoise du développement durable (www.bve.be.ch), est proposée. Celle-ci a été effectuée sur l'ensemble du programme NPR 2016-2019. La méthode d'évaluation choisie est recommandée par l'Office fédéral du développement territorial, par le biais de sa publication « Evaluer la durabilité des projets dans les cantons et les communes : guide pratique ».

9.1.1. Analyse de la durabilité par axe d'action

Pour rappel, le but général du contrat NPR est de dynamiser l'économie valaisanne par une mise en réseau des acteurs économiques, et d'optimiser les structures afin d'améliorer la compétitivité économique. La nouvelle loi cantonale sur la politique régionale a pour but d'améliorer la compétitivité et l'attractivité des différentes régions du canton, afin d'y générer de la valeur ajoutée, de créer et maintenir des emplois, et de viser ainsi une occupation décentralisée du territoire.

L'analyse des axes d'actions ci-dessous a pour but de montrer leur degré de compatibilité avec les principes du développement durable. A noter que le canton du Valais conçoit ces domaines d'actions de manière transversale, du fait que les actions développées dans chaque axe ont des liens et des effets sur les actions des autres axes.

Axes cantonaux

Système de valeur ajoutée industrie

Cet axe apporte un soutien à l'innovation en Valais pour les entreprises, notamment pour la recherche de valeur ajoutée au sein des PME. Ce soutien s'effectue par le biais de supports adaptés aux situations géographiques locales, ceci afin de combler les obstacles à l'innovation des entreprises en zone rurale. La mise en œuvre de ce soutien se fait notamment par le regroupement d'acteurs autour de projets communs, de réseautage au sein de l'espace fonctionnel, d'encadrement de projet et de soutien à la formation. Ces différents projets sont autant d'actions permettant de renforcer le tissu économique valaisan en termes d'innovation dans une optique de développement durable.

Cet axe apporte un soutien à des projets innovatifs, créateurs de valeur ajoutée régionale, adaptés au contexte local et social. La mise en réseau des acteurs, la réflexion globale ainsi que la coopération dans un espace fonctionnel permet d'optimiser les potentiels existants et de les développer. La diversification des secteurs d'innovation (sciences de la vie, énergie, machines-instruments-horlogerie, technologie de l'information) permet d'accroître les capacités d'innovation et de créer ainsi une plus forte valeur ajoutée. Cela permet également de ne pas cantonner les activités dans un seul domaine, ceci afin de limiter les risques. Cette approche liée au contexte local et à la multiplication des domaines d'activités va donc dans le sens d'un développement économique durable offrant des opportunités d'emplois pour le futur.

Soutien aux changements structurels dans le tourisme

De manière générale, cet axe soutient fortement les projets permettant le développement de coopérations. Ces collaborations seront mises en œuvre de différentes manières, avec des réformes structurelles dans la gestion touristique au niveau local, régional et cantonal. Toute collaboration sera encouragée, tant dans la mise en réseau des remontées mécaniques qu'entre établissements hôteliers et parahôteliers.

De plus, cet axe vise également à promouvoir le paysage et les ressources locales afin d'accroître la valeur ajoutée générée régionalement. En effet, par le soutien à des projets de tourisme extensif permettant de compléter l'offre touristique grâce à des prestations valorisant les sites et activités en lien avec la nature, ainsi qu'une aide à des initiatives pour positionner le Valais comme lieu de tournage de cinéma, le Valais vise à valoriser ses ressources naturelles et paysagères existantes de manière durable.

Enfin, le développement d'infrastructures touristiques facilitant l'accès aux domaines skiables et permettant des transferts modaux sont sans aucun doute un atout de poids en termes de durabilité.

Ces efforts en matière d'optimisation de la branche touristique, tendant vers une meilleure efficacité économique et environnementale, ainsi que la valorisation de la ressource « nature », vont dans le sens d'un développement durable. Une réserve doit toutefois être posée quant au soutien à des installations d'enneigement technique dont l'utilisation d'eau ne serait pas optimale.

Potentiels du secteur de l'énergie

Le Valais souhaite développer de nouvelles opportunités économiques dans le domaine de l'énergie renouvelable et de l'efficacité énergétique afin de développer des projets innovants, dans les PME, par le biais de chaîne de valeur ajoutée et de réseau d'entreprises. En effet, le domaine hydroélectrique étant très important en Valais, la volonté de développer la mini-hydraulique, ainsi que le stockage et la gestion énergétique urbaine et régionale, offrent des potentiels intéressants économiquement et environnementalement, ce qui contribue aussi au développement durable à long terme du canton.

Management régional

Pour cet axe, le nombre restreint de régions socio-économiques (3) ainsi que leur regroupement au sein d'une seule entité opérationnelle par région linguistique démontre un souci d'efficacité et de rationalisation. Cette organisation peut apporter un effet bénéfique en matière économique, environnementale et sociale, vu que chaque entité opérationnelle traite nécessairement et simultanément de dossiers et de projets concernant les 3 pôles du développement durable, tout en étant en lien avec les besoins du terrain et de l'économie locale.

Projets de formation de l'économie de marché et de la durabilité

En matière de formation et d'encouragement à l'entrepreneuriat, les différents projets soutenus sont abordés sous l'angle de la durabilité, en lien avec l'Agenda 21 cantonal. La question du développement durable est principalement abordée sous l'angle des aspects économiques, ce qui rend plus concrète l'approche interdisciplinaire et transversale choisie (liens avec le tourisme, l'industrie et l'environnement) et permet de susciter des comportements responsables chez les jeunes. De plus, la mise en place de filières de formation efficace pour le maintien d'une main d'œuvre qualifiée pour l'industrie ainsi que la sensibilisation aux métiers du tourisme complètent la formation des jeunes et des enseignants en matière d'économie durable.

Exploration des ressources naturelles en Valais

Cet axe vise à mettre en valeur le potentiel d'exploitation des ressources naturelles comme valeur ajoutée à développer économiquement à l'avenir. Au-delà du domaine énergétique, cette volonté d'utilisation contrôlée des ressources naturelles est une démarche locale et durable qui

permet une certaine diversification dans la gestion, consommation et utilisation des ressources à disposition.

Initiative spécifique pour les régions qui présentent des problématiques spécifiques aux zones de montagne et au milieu rural

L'aide à des communes ayant des problèmes spécifiques aux régions de montagne et au milieu rural contribue à une occupation décentralisée du territoire. Ces mesures concernent 42 communes valaisannes, soit les entités territoriales des principales vallées latérales du canton. Cette volonté de garantir une cohésion sociale et économique au sein de l'ensemble de la population valaisanne va dans le sens d'un développement socio-économique durable, car il permet de garantir le maintien d'habitat dans des zones rurales grâce à des soutiens aux politiques des communes de montagne, notamment dans le domaine du tourisme doux.

Axes transfrontaliers

Engagement cantonal en faveur de la coopération transfrontalière

Cet axe encourage le développement durable des systèmes économiques et territoriaux transfrontaliers au travers du projet Espace Mont-Blanc. Sur le territoire des 45 communes italiennes, françaises et suisses concernées, il est prévu de déposer une dizaine de projets transfrontaliers dans le cadre du programme Alcotra 2014-2020 sur les thèmes en lien avec le développement durable tels que la performance énergétique, l'adaptation au changement climatique, le tourisme durable, la gestion des espèces protégées, la mobilité respectueuse de l'environnement, la cohésion sociale et la formation. L'engagement cantonal en faveur de la coopération transfrontalière contribue donc à un développement durable à long terme.

Programme d'impulsion Tourisme

Ce programme regroupe des mesures spécifiques à la région du Haut-Valais. Principalement lié à la modernisation du secteur de l'hébergement par le biais de coopérations hôtelières et de l'optimisation des infrastructures touristiques existantes (wellness, séminaire, sport, etc.), il inclut également des mesures de renforcement de la qualité de l'offre, le développement de produits touristiques ainsi que l'optimisation et le renforcement de coopérations (collaborations intersectorielles, réforme des organisations touristiques et exploitation de ressources en commun). Ces mesures spécifiques à un développement touristique local adapté permettent de tendre vers un développement durable grâce à une utilisation optimale des ressources existantes.

9.1.2. Analyse de la durabilité de l'ensemble

De manière globale, les éléments présentés dans le programme de mise en œuvre de la nouvelle politique régionale 2016-2019 du canton du Valais contribuent et encouragent un développement durable. De plus, la majorité des projets soutenus vont dans le sens des mesures de l'Agenda 21 cantonal, sachant que le canton du Valais engage son action, en matière de nouvelle politique régionale, de manière coordonnée avec les autres politiques sectorielles, notamment dans le domaine de l'agriculture, de l'énergie, du tourisme, de l'aménagement du territoire, des forêts et du paysage.

Dans son ensemble, le programme territorial d'innovation du canton du Valais a globalement des effets positifs sur les trois pôles du développement durable, avec un accent particulier sur la dimension économique.

9.1.3. Evaluation de la durabilité du programme NPR 2016-2019 du canton du Valais par le biais de la Boussole bernoise

La boussole du développement durable du canton de Berne constitue l'un des instruments disponibles pour évaluer des projets sous l'angle du développement durable. Cet outil permet de mettre en évidence les effets, les forces et les faiblesses d'un projet dans les trois dimensions du développement durable.

Cet outil a été choisi pour l'exhaustivité des critères et la représentation synthétique des résultats qu'il propose. Cette méthode d'évaluation se compose, par tiers, des trois dimensions du développement durable, lesquels se composent de plusieurs champs thématiques au nombre de 13 pour l'environnement, 13 pour l'économie et 17 pour le social. Les valeurs finales obtenues résultent de la moyenne des différents champs thématiques. Chaque critère est évalué, sous l'angle du développement durable, comme suit : très négative -2, négative -1, neutre 0, positive +1, très positive +2.

Comme le montre le schéma ci-dessous, l'ensemble du projet NPR 2016-2019 obtient une évaluation globale positive en matière de développement durable (+0.36), ce qui correspond au fait que les valeurs moyennes obtenues pour l'environnement, l'économie et la société sont toutes positives. En matière environnementale, son intérêt est légèrement positif (+0.07), sachant que dans le domaine social il apporte aussi une certaine valeur ajoutée (+0.19). Comme attendu, c'est du point de vue économique que son intérêt est maximal (+0.83), mais sans pour autant entraîner d'impacts environnementaux et sociaux négatifs.

| Boussole bernoise du développement durable: Résultat | | | | | | | | |
|------------------------------------------------------|---------|---------------------------------------------------|----------------|--------------------|-----------------|---|---|---|
| Projet : | | NPR 2016-2019 - Canton du Valais | | | | | | |
| Evaluation effectuée par : | | FDDM | | | | | | |
| Date : | | 06.07.2015 | | | | | | |
| Horizon : | | Valais, 2016-2019 | | | | | | |
| Base comparative : | | NPR 2016-2019 Canton du Valais | | | | | | |
| Profil des forces et des faiblesses | | | entraîne le dd | | encourage le dd | | | |
| Dimension | Moyenne | Champ thématique | Moyenne | -2 | -1 | 0 | 1 | 2 |
| ENVIRONNEMENT | 0.07 | Gestion de l'eau | -0.50 | | | | | |
| | | Qualité de l'eau | 0.00 | | | | | |
| | | Consommation du sol | -0.25 | | | | | |
| | | Qualité du sol | -0.33 | | | | | |
| | | Consommation des matières premières: flux des mat | 0.50 | | | | | |
| | | Consommation des matières premières: recyclage | 0.50 | | | | | |
| | | Qualité des matériaux | 0.50 | | | | | |
| | | Diversité biologique | 0.00 | | | | | |
| | | Espace naturel | 0.00 | | | | | |
| | | Qualité de l'air | 0.00 | | | | | |
| | | Climat | 0.00 | | | | | |
| | | Consommation d'énergie | 0.00 | | | | | |
| | | Qualité de l'énergie | 0.50 | | | | | |
| | | ÉCONOMIE | 0.83 | Revenu | 1.00 | | | |
| Coût de la vie | 0.00 | | | | | | | |
| Places de travail | 1.50 | | | | | | | |
| Investissements: nouveaux | 1.00 | | | | | | | |
| Investissements: maintien du patrimoine | 0.00 | | | | | | | |
| Promotion économique | 1.00 | | | | | | | |
| Vérité des coûts | 0.00 | | | | | | | |
| Efficacité des ressources | 0.50 | | | | | | | |
| Structure économique | 2.00 | | | | | | | |
| Charge fiscale | 0.00 | | | | | | | |
| Finances publiques | 0.75 | | | | | | | |
| Know-how | 1.00 | | | | | | | |
| Innovations | 2.00 | | | | | | | |
| SOCIÉTÉ | 0.19 | | | Qualité du paysage | 0.50 | | | |
| | | Qualité du logement | 0.00 | | | | | |
| | | Qualité de l'habitat | 0.00 | | | | | |
| | | Offre de biens et services | 0.00 | | | | | |
| | | Mobilité | 0.00 | | | | | |
| | | Santé | 0.40 | | | | | |
| | | Sécurité | 0.14 | | | | | |
| | | Participation | 0.00 | | | | | |
| | | Intégration | 0.00 | | | | | |
| | | Communauté | 0.00 | | | | | |
| | | Répartition des revenus et de la fortune | 0.00 | | | | | |
| | | Egalité des chances | 1.00 | | | | | |
| | | Coopération suprarégionale | 0.50 | | | | | |
| | | Loisirs | 0.00 | | | | | |
| | | Culture | 0.00 | | | | | |
| Formation | 0.75 | | | | | | | |
| Sécurité sociale | 0.00 | | | | | | | |
| MOYENNE GLOBALE | | | 0.36 | | | | | |

Moyennes

| | |
|-----------------|------|
| Environnement | 0.07 |
| Société | 0.19 |
| Moyenne globale | 0.36 |

Bilan

Le projet encourage le développement durable
-> définir ce qui peut encore être amélioré!

10. REMARQUES FINALES

Par le présent programme de mise en œuvre 2016-2019, le canton du Valais veut poursuivre et continuer à développer sa « nouvelle » politique régionale en considération des expériences des périodes précédentes aux niveaux cantonal, intercantonal et transfrontalier.

Le Chef du Département de l'économie, de l'énergie et du territoire du Valais a pris connaissance du programme de mise en œuvre 2016-2019 en date du, et s'est prononcé d'accord sur le fond avec celui-ci. Sur cette base, le Département de l'économie, de l'énergie et du territoire, par le Service du développement économique, est chargé des négociations avec le SECO.

Pour la suite, la question des compétences d'adoption et d'approbation des conventions-programmes avec la Confédération est réglée de manière très précise par l'article 30bis de la loi sur la gestion et le contrôle administratifs et financiers du canton (LGCAF). L'alinéa 1 de cette disposition prévoit notamment ce qui suit :

«La compétence de conclure des conventions-programmes avec la Confédération appartient au Conseil d'Etat, sous réserve de l'approbation du Grand Conseil pour les conventions dont le montant des dépenses brutes à charge du canton dépasse dix millions de francs »

Ainsi, lorsque l'enveloppe financière du programme cantonal de mise en œuvre de la nouvelle politique régionale 2016-2019 sera déterminé, le canton du Valais appliquera la procédure mentionnée plus haut.

Le canton du Valais sait pouvoir compter pour la suite sur la bonne et agréable coopération avec les collaboratrices et collaborateurs du SECO.