

## ***regioS 01/09, Rubrique prioritaire :***

### ***La NPR après la phase de lancement***

#### **La Nouvelle politique régionale est en marche**

La Confédération a défini un cadre uniforme pour sa Nouvelle politique régionale (NPR). Les cantons ont néanmoins dû faire face à des obstacles et à des difficultés de différentes natures. Si certains ont pu se baser sur les structures existantes, d'autres ont dû se réorganiser car la nouvelle approche a profondément remis en cause les frontières de leurs régions. Les processus administratifs générés par ces changements sont encore loin d'être achevés, ce qui n'a pas empêché le lancement de premiers projets dans tous les cantons. Ceux-ci se sont rapidement acquittés de leur tâche principale qui était d'ancrer la nouvelle stratégie d'encouragement dans un programme de mise en œuvre pluriannuel. La voie est maintenant aplanie pour les actrices et les acteurs de la NPR à tous les niveaux.

« Le défi de la première année de la NPR consistait pour nous à créer la base d'une stratégie d'encouragement homogène et cohérente », explique Daniel Wüthrich, de la direction de l'Economie bernoise (beco). Son service TouReg est responsable du tourisme et du développement régional dans le deuxième canton suisse en termes de surface. Hanspeter Schüpfer, secrétaire de la Direction de l'économie publique du canton de Nidwald, formule cette idée de façon analogue : « Il a été difficile de définir la stratégie d'exécution, notamment la politique d'octroi des nouvelles contributions à fonds perdu ».

Le canton de Vaud s'est trouvé face à une situation particulière. Sa nouvelle loi sur l'appui au développement économique (LADE) est entrée en vigueur en même temps que la NPR. « Les discussions relatives au développement régional du canton ont été menées surtout dans ce cadre et moins en référence à la NPR », explique Véronique Martrou, du Département de l'économie.

#### **Domaine nouveau pour les cantons du Plateau**

Les tâches étaient particulièrement vastes dans les cantons qui devaient redéfinir leur géographie et leur organisation en fonction de la NPR. « Le développement régional est un thème nouveau pour nous », souligne Edgar Sidamgrotzki, chef de l'Office thurgovien de l'économie. A l'exception de son arrière-pays, ce canton du Plateau ne pouvait bénéficier de l'« ancienne » loi sur l'aide en matière d'investissements (LIM). Le gouvernement cantonal a néanmoins essayé de préparer le terrain au plus vite. Il a pu compter à cet effet sur les groupes de planification régionale qui existent depuis longtemps et sont organisés en associations. Ces groupes ont en majeure partie fait appel à des professionnels, ce qui leur a permis de lancer les premiers projets dès la première année de la NPR.

L'instrument de la politique régionale était entièrement neuf pour le canton d'Argovie. Les régions périphériques du nord et du sud, à savoir le Zurzibiet, le Fricktal et l'« Argovie du sud », ont été définies comme des régions NPR.

La NPR a aussi modifié radicalement la carte régionale du pays de Vaud. La politique régionale englobe maintenant tout le territoire du canton à l'exception des agglomérations de Lausanne et de Nyon-Genève. Au lieu des quatre anciennes régions LIM qui comptaient 90 000 habitants, il y a maintenant dix régions NPR qui regroupent 270 000 habitants. Dans le canton de Berne, le « net changement de paradigme par rapport à l'ancienne aide aux régions de montagne », selon Daniel Wüthrich, se manifeste par la nouvelle organisation géographique. A part l'agglomération-centre, tout le canton entre également dans le champ d'application de la NPR.

### **Les cantons se réorganisent**

Etant donné les nouvelles exigences de la politique régionale, il a aussi fallu adapter les structures régionales existantes et créer de nouvelles organisations dans de nombreux autres cantons : un processus fédéraliste et donc très différent d'un canton à l'autre. Les électeurs bernois ont par exemple adopté en 2007 des modifications constitutionnelles et légales afin de permettre la création de six conférences régionales de droit public. Sans cette réforme, le canton devrait négocier avec 19 régions partenaires pour mettre en œuvre la NPR. Un système d'incitation favorise la réorganisation, qui n'est pas encore achevée. Deux régions se sont organisées en conférences régionales jusqu'à présent : l'Oberland Est en mai 2008 et Berne-Mittelland en mai 2009. Le processus doit s'achever d'ici à 2012 dans tout le canton.

Le Valais s'est également soumis à une réforme structurelle. En décembre 2008, le Grand Conseil a ancré dans la loi, au lieu des huit anciennes régions LIM, les trois nouvelles régions du Haut-Valais, du Valais central et du Bas-Valais. La région du Haut-Valais avait déjà été créée plus tôt, en juin 2008 (cf. p. 22). Son secrétariat RW Oberwallis AG tient aussi lieu de modèle pour la mise en œuvre de la NPR dans le reste du canton. En plus de la NPR, il réunit les tâches de la promotion économique et du transfert de savoir et de technologie. « Il en résulte de précieuses synergies, car les compétences les plus diverses se regroupent dans une équipe hétérogène », estime Ursula Kraft, cheffe de l'unité Entreprises valaisannes et institutions auprès du Service du développement économique.

### **Créations, fusions et scissions**

Le canton de Lucerne par exemple met en œuvre la NPR à l'aide de deux organisations complètement différentes : dans le Seetal, qui fait partie des nouvelles régions de politique régionale, la société idee seetal ag s'est constituée à partir d'une association polyvalente et intègre les forces politiques, économiques et privées selon un modèle PPP (partenariat public-privé) ; tandis que rien n'a vraiment changé dans la RegioHER, une association de communes constituée dans le cadre du programme LIM pour l'arrière-pays lucernois, l'Entlebuch et le Rottal. Aux Grisons, où la politique régionale concerne désormais l'ensemble du canton – donc aussi la Haute-Engadine, la région de Davos et la vallée grisonne du Rhin, les associations régionales sont en majorité toujours les mêmes qu'à l'époque de la LIM. Les régions se sont rarement regroupées à l'exemple du nord des Grisons

et Schanfigg. D'autres se sont scindées: comme la fusion complète de l'ancienne région de Moesano a échoué, les deux régions de Mesolcina et de Calanca empruntent maintenant des voies séparées.

En pays de Vaud, la NPR fait confiance aux associations régionales existantes ainsi qu'aux organisations de promotion touristique et économique. On essaie toutefois de simplifier et de coordonner autant que possible les structures. Les projets intercantonaux sont mis en œuvre par l'intermédiaire de la Conférence des chefs de département de l'économie publique de Suisse occidentale (CDEP-SO). Celle-ci a révisé ses statuts et a franchi une étape importante vers la professionnalisation en se dotant de son propre secrétariat. Neuchâtel a intégré les anciens secrétariats régionaux LIM dans l'Association Réseau urbain neuchâtelois (RUN, cf. aussi p. 20). « C'est désormais elle qui unit les forces pour mettre en œuvre la NPR dans l'ensemble du canton », déclare Sophie-Hélène Bataïni, de l'Office du développement économique et régional (ODER).

Ces exemples montrent qu'il n'existe pas de solution standard à l'échelle suisse pour instituer les structures régionales destinées à mettre en œuvre la NPR. L'objectif est néanmoins partout le même : créer des structures efficaces afin de donner un fondement solide à la Nouvelle politique régionale et de réussir sa mise en œuvre.

### **Premiers succès**

Parallèlement aux réformes administratives, de nombreux projets ont été lancés dès la première année de la NPR. La politique régionale offre ainsi un panorama très vivant, dont voici quelques exemples en bref : Promotion touristique Pany (GR), Fondation pour l'innovation en Valais The Ark (VS), Journées de la Métropole Horlogère (NE), Tropenhaus (LU), Route du Sbrinz (NW, OW, VS, BE), Centre d'entreprises Micropark Pilatus (OW), Technopôle Sainte-Croix (VD) ainsi que Bioalps (pôle biotechnologique lémanique), Micronarc (pôle de l'industrie de haute technologie dans le domaine des micro et nanotechnologies) et AlpicT (pôle de la technologie de l'information et de la communication).

Comme tous les autres cantons, Berne a dressé un bilan après une année de NPR : Les 32 projets lancés à ce jour génèrent dans un premier temps des investissements et des chiffres d'affaires de près de 42 millions de francs ainsi que 300 emplois. Si l'évolution de tous ces projets est optimale, il devrait en résulter à plus long terme 1300 emplois et un chiffre d'affaires annuel de 233 millions de francs. « Il est bien sûr encore impossible d'évaluer dans quelle mesure nous atteindrons cet objectif », dit Daniel Wüthrich.

Tous les participants savent bien que les coups de maître ne surgissent pas par hasard. « Le projet tout fait, réalisable immédiatement et générant beaucoup d'emplois est une illusion », constate le chef de projet NPR lucernois Tilman Holke. Les projets nécessitent normalement des études de base, donc des études préliminaires et de faisabilité. En fin de compte, les cantons s'accordent à dire que la mise en œuvre de la Nouvelle politique régionale a démarré avec succès et a pu atteindre les objectifs de la première année.

***Tilman Holke, chef de projet NRP, Lucerne : « Le projet tout fait, réalisable immédiatement et générant beaucoup d'emplois est une illusion. »***

---

## Il y a encore certains déficits

Tous les représentant(e)s cantonaux interrogés repèrent un potentiel d'optimisation, en particulier dans le domaine de l'information et de la communication. « Il faut encore améliorer la compréhension au front, auprès des communes ainsi que des actrices et des acteurs privés ; il faut y diffuser davantage les idées de la NPR », explique Daniel Wüthrich concernant la situation du canton de Berne. Tilman Holke juge qu'il est possible d'améliorer la coordination avec les services responsables de l'environnement et de l'énergie, de l'agriculture et des transports. « Il faut du temps jusqu'à ce que des projets *bottom-up* répondant aux critères de la NPR commencent à émerger », signale Ursula Kraft. Véronique Martrou souhaite que les actrices et les acteurs partagent mieux et échangent davantage leurs expériences et leurs connaissances pratiques.

***Michael Caflisch, responsable du développement touristique à l'Office de l'économie et du tourisme du canton des Grisons (AWT) : « Il ne saurait y avoir de projets NPR sans actrices et acteurs de la NPR dans les régions. »***

La réponse à la question des points faibles du processus NPR est claire : « Le principal déficit réside actuellement dans les ressources humaines », dit Michael Caflisch, responsable du développement touristique auprès de l'Office grison de l'économie et du tourisme, « car il ne saurait y avoir de projets NPR sans actrices et acteurs de la NPR dans les régions. »

*Pirmin Schilliger, Luzern*

Liens : [www.pany.ch](http://www.pany.ch), [www.theark.ch](http://www.theark.ch), [www.metropolehorlogere.ch](http://www.metropolehorlogere.ch), [www.tropenhaus.ch](http://www.tropenhaus.ch),  
[www.sbrinzroute.ch](http://www.sbrinzroute.ch), [www.microparkpilatus.ch](http://www.microparkpilatus.ch), [www.sainte-croix.ch](http://www.sainte-croix.ch), [www.bioalps.ch](http://www.bioalps.ch),  
[www.micronarc.ch](http://www.micronarc.ch), [www.AlpicT.ch](http://www.AlpicT.ch)

