

regioS 01/09, Rubrica Primo piano:

La NPR dopo la fase di lancio

Avviata la Nuova politica regionale

Con la Nuova politica regionale (NPR) la Confederazione ha definito linee guida uniformi. Nel primo anno di attuazione, tuttavia, i Cantoni hanno dovuto affrontare ostacoli di varia natura e difficoltà. Alcuni si sono potuti basare sulle strutture esistenti, altri hanno dovuto riorganizzarsi poiché i confini regionali sono stati profondamente modificati. I processi amministrativi generati dai cambiamenti in atto sono lunghi dall'essere conclusi. Ciò nonostante, sono già stati lanciati i primi progetti NPR nelle regioni. I Cantoni hanno prontamente portato a termine il loro principale mandato, ossia quello di integrare la nuova strategia di promozione in un programma di attuazione pluriennale. La strada è così spianata per gli operatori della NPR.

Secondo Daniel Wüthrich, membro della direzione della Divisione dell'economia del Cantone di Berna (beco), la sfida del primo anno della NPR è stata quella di creare le basi per una prassi di promozione uniforme e coerente. A Berna, secondo Cantone per estensione, la promozione del turismo e dello sviluppo regionale è affidata alla sezione TourReg. L'opinione di Wüthrich è condivisa anche da Hanspeter Schüpfer, segretario della Divisione dell'economia di Nidvaldo, secondo cui la definizione di una prassi attuativa – in particolare la politica di aggiudicazione dei contributi a fondo perso – si è rivelata un compito particolarmente complesso.

Il Cantone di Vaud si è trovato in una situazione particolare. Parallelamente alla NPR è entrata in vigore la nuova legge cantonale sulla promozione economica (Loi sur l'appui au développement économique, LADE). Véronique Martrou della Divisione dell'economia spiega che le discussioni sullo sviluppo regionale del Cantone si sono svolte soprattutto nel quadro della nuova legge e meno nell'ambito della NPR.

Terreno inesplorato per i Cantoni del Mittelland

Gli sforzi sono stati particolarmente intensi per i Cantoni che hanno dovuto ridefinirsi sul piano geografico e organizzativo. Edgar Sidamgrotzki, responsabile della Divisione dell'economia di Turgovia, sottolinea che lo sviluppo regionale è un argomento nuovo per il Cantone, che non ha potuto beneficiare della «vecchia» legge sull'aiuto agli investimenti (ad eccezione della regione di Hinterthurgau). Ciò nonostante il governo cantonale ha cercato di definire in tempi brevi gli orientamenti appoggiandosi sui gruppi di pianificazione regionale già attivi e organizzati in associazioni. Poiché questi gruppi potevano contare in larga misura su professionisti, è stato possibile lanciare i primi progetti NPR già nel primo anno. Per il Cantone di Argovia la NPR si è rivelata uno strumento del tutto nuovo. Le regioni periferiche a nord e sud (Zurzibiet, Fricktal e «Argovia meridionale») sono state definite regioni NPR.

Anche nel Cantone di Vaud la mappa regionale ha subito una radicale trasformazione: la politica regionale ingloba ora l'intero territorio cantonale, fino agli agglomerati di Losanna e di Nyon-Ginevra. Invece delle attuali quattro regioni LIM con 90 000 abitanti, sono state create dieci regioni NPR per un bacino di 270 000 abitanti. Secondo Wüthrich, il nuovo assetto geografico nel Cantone di Berna ha evidenziato un chiaro cambiamento di paradigma rispetto alla promozione delle regioni di montagna finora attuata: ad eccezione dell'agglomerato centrale di Berna, l'intero territorio cantonale rientra infatti nel campo d'applicazione della NPR.

Riorganizzazione in alcuni Cantoni

Le nuove esigenze poste dalla politica regionale hanno richiesto in molti Cantoni adeguamenti delle strutture regionali e riorganizzazioni: per la sua dimensione federalistica, questo processo si è rivelato molto diverso da Cantone a Cantone. Nel 2007, ad esempio, la popolazione bernese ha votato a favore di emendamenti della Costituzione e della legislazione cantonali per permettere la creazione di sei conferenze regionali di diritto pubblico. Senza questo processo di riforme il Cantone avrebbe dovuto applicare la NPR accordandosi con 19 regioni partner. Un sistema di incentivi incoraggia la riorganizzazione, che si concluderà prevedibilmente nel 2012. Finora sono state create due conferenze regionali: Oberland-Est nel maggio 2008 e Berna-Mittelland nel maggio 2009.

Anche il Vallese ha avviato una riforma delle strutture. Nel dicembre 2008 il Gran Consiglio ha creato le basi legislative per trasformare le otto regioni LIM nelle tre nuove regioni Alto, Medio e Basso Vallese (cfr. pag. 22). La segreteria per l'Alto Vallese (RW Oberwallis AG) funge da modello per l'attuazione della NPR nel resto del Cantone. Oltre alla NPR, la segreteria si occupa della promozione economica e del trasferimento di conoscenze e di tecnologia. Ursula Kraft, responsabile dell'unità «Aziende vallesane e istituzioni» del Servizio dello sviluppo economico, sottolinea che le diverse competenze di un team eterogeneo permettono di creare preziose sinergie.

Nuove strutture, fusioni e scissioni

Lucerna ha scelto di attuare la NPR facendo capo a due organizzazioni completamente diverse. Nel Seetal, che rientra nelle nuove regioni definite nell'ambito della NPR, è stata creata la società «idee seetal ag» partendo da un'associazione multiscopo. La nuova società riunisce forze politiche, economiche e private in un modello di tipo PPP. Nell'associazione di comuni RegioHER, che nel quadro del programma LIM ha dato buoni risultati e che interessa l'hinterland lucernese, l'Entlebuch e la zona di Rottal, non vi sono invece stati cambiamenti di rilievo. Nel Cantone dei Grigioni, ora interamente integrato nell'ambito territoriale della NPR (compresi quindi l'Alta Engadina, Davos e la Valle del Reno in territorio grigionese), operano per lo più le associazioni regionali già attive nel quadro della LIM. Vi sono state fusioni isolate, come nel caso di Nordbünden e Scharfigg, ma anche scissioni, come nel caso del Moesano, dove dopo il fallimento del progetto di fusione le due regioni Mesolcina e Calanca hanno deciso di seguire strade diverse.

Nel Cantone di Vaud la NPR si appoggia alle associazioni regionali esistenti e alle organizzazioni di promozione del turismo e dell'economia. Si cerca comunque, nel limite del

possibile, di semplificare e di coordinare le strutture. I progetti intercantonali vengono attuati nel quadro della Conferenza dei direttori dei dipartimenti dell'economia pubblica della Svizzera occidentale (CDEP-SO), che ha sottoposto a revisione il proprio Statuto e ha deciso di professionalizzarsi creando una propria segreteria. Dal canto suo, Neuchâtel ha integrato le segreterie regionali LIM nell'Association Réseau urbain neuchâtelois (RUN, cfr. anche pag. 20). Sophie-Hélène Bataïni, dell'Ufficio dello sviluppo economico e regionale (ODER), spiega che la RUN, che raggruppa le varie forze, è responsabile dell'attuazione della NPR in tutto il Cantone.

Tutti questi esempi mostrano che per la creazione delle strutture regionali necessarie all'attuazione della NPR non esiste una soluzione standard valida a livello nazionale. L'obiettivo di tutti, però, è lo stesso: creare strutture efficienti per dotare la Nuova politica regionale di solide basi e attuarla in modo efficace ed efficiente.

Primi successi

Parallelamente alle riforme amministrative, nel primo anno della NPR sono già stati avviati numerosi progetti che hanno dato vita a un panorama dinamico nel campo della politica regionale. Ecco alcuni esempi rappresentativi: «Touristische Standortförderung Pany» (GR), fondazione per l'innovazione «The Ark» (VS), «Les journées de la Métropole Horlogère» (NE), «Tropenhaus» (LU), «Sbrinz-Route» (NW, OW, VS, BE), il centro imprenditoriale «Micropark Pilatus» (OW), il «Technopôle Sainte-Croix» (VD), il cluster biotecnologico di Ginevra «Bioalps», i cluster industriali high-tec nel settore delle micro e delle nanotecnologie, la piattaforma «Micronarc» e la piattaforma di informazione e comunicazione «AlpicT».

Come tutti i Cantoni, anche quello di Berna ha stilato un bilancio del primo anno di attuazione della NPR: i 32 progetti avviati hanno già generato investimenti e un fatturato pari a quasi 42 milioni di franchi nonché 300 posti di lavoro. Se tutto procede in modo ottimale, si creeranno a lungo termine 1300 impieghi per un fatturato annuo regolare pari a 233 milioni di franchi. Daniel Wüthrich rileva però che non è ancora possibile valutare con certezza in che misura quest'obiettivo verrà effettivamente raggiunto.

Tutti i partecipanti sanno che progetti di questa portata non si possono creare dal nulla. Tilman Holke, responsabile dei progetti NPR per il Cantone di Lucerna, sottolinea che è un'illusione pensare che sia possibile avere progetti chiavi in mano, realizzabili immediatamente e in grado di generare occupazione. Generalmente occorrono studi, accertamenti preliminari e analisi di fattibilità. Globalmente i Cantoni sono unanimi nell'affermare che l'attuazione della Nuova politica regionale è stata avviata con successo e che gli obiettivi del primo anno sono stati centrati.

«È un'illusione pensare che sia possibile avere progetti chiavi in mano realizzabili immediatamente e in grado di generare occupazione». Tilman Holke, responsabile dei progetti NPR per il Cantone di Lucerna

Sussistono potenziali di ottimizzazione

Tutti i rappresentanti cantonali interpellati concordano nel dire che sussistono potenziali di ottimizzazione, in particolare nel settore dell'informazione e della comunicazione. Prendendo spunto dalla situazione nel Cantone di Berna, Daniel Wüthrich osserva che occorre sensibilizzare ulteriormente gli operatori NPR, i Comuni e gli attori privati e migliorare la visibilità e la comprensione degli obiettivi e delle idee della NPR. Secondo Tilman Holke serve un coordinamento migliore con i servizi dell'ambiente e dell'energia, dell'agricoltura e dei trasporti. Ursula Kraft rileva che ci vuole tempo prima che progetti bottom-up conformi ai criteri della NPR comincino a germogliare. Dal canto suo, Véronique Martrou auspica che gli operatori NPR condividano meglio e scambino più intensamente le esperienze e il know-how che hanno maturato.

«Senza operatori NPR nelle regioni, niente progetti NPR!» Michael Caflisch, responsabile dello sviluppo del turismo presso l'Ufficio per l'economia e il turismo del Cantone Grigioni

La risposta alla domanda circa i punti deboli del processo NPR è stata unanime. Come fa osservare Michael Caflisch, responsabile dello sviluppo del turismo presso l'Ufficio per l'economia e il turismo del Cantone Grigioni, attualmente la lacuna più grave risiede nella mancanza di personale. Perché senza operatori NPR nelle regioni, niente progetti NPR!

Pirmin Schilliger, Luzern

Link: www.pany.ch, www.theark.ch, www.metropolehorlogere.ch, www.tropenhaus.ch, www.sbrinzroute.ch, www.microparkpilatus.ch, www.sainte-croix.ch, www.bioalps.ch, www.micronarc.ch, www.AlpicT.ch