

Exemple pratique



«L'élaboration même du plan cadre n'est que la première étape.»

Plusieurs régions du canton du Tessin utilisent des « plans cadres » pour un développement du territoire durable et coordonné. L'exemple du val Blenio montre comment ceux-ci permettent de mieux exploiter les synergies possibles et les potentiels existants.

Que signifie « Développement cohérent du territoire » ?

La population et l'économie Suisse croissent et demandent toujours plus d'espace. Il s'agit de conserver en même temps des paysages variés, la biodiversité et des édifices importants. Pour mieux harmoniser les divers intérêts liés au territoire, les communes, les villes, les régions, les cantons et la Confédération doivent coordonner leurs politiques, leurs programmes et leurs actions et tendre avec les acteurs privés à un développement cohérent du territoire. Cette démarche nécessite une vision commune, qui repose sur cinq **idées directrices** :

- harmoniser les politiques à incidence territoriale ;
- exploiter les synergies et réduire les conflits ;
- mettre en réseau les centres et la périphérie ;
- penser et agir dans les espaces fonctionnels ;
- promouvoir les forces régionales.

Les **exemples pratiques de développement cohérent du territoire** illustrent la façon dont ces lignes directrices sont mises en œuvre dans certaines régions de Suisse.

Informations supplémentaires sur le site Internet de regionsuisse : www.regionsuisse.ch/developpement-coherent-du-territoire

La région Bellinzone e Valli en bref

La région Bellinzone e Valli se situe dans le nord-est du canton du Tessin et comprend quatre districts : Bellinzone, Léventine, Riviera et Blenio. Elle inclut non seulement des communes rurales et de montagne, mais aussi le centre d'importance cantonale qu'est Bellinzone et des centres régionaux comme Biasca. 80 000 personnes y vivent, réparties sur 20 communes. Elles constituent un peu plus de 22 % de la population tessinoise. L'économie de la région est dominée par le secteur des services, qui représente près de trois quarts des emplois. Le secteur touristique y est particulièrement vigoureux. Il repose notamment sur des attractions comme les trois châteaux de Bellinzone ainsi que la nature et le paysage dans les vallées de la région. Mais dans les autres districts (Léventine, Riviera et Blenio), seuls 50 % des salariés sont actifs dans le secteur des services. Les domaines économiques de la recherche, de l'industrie et du commerce ne sont pas négligeables pour la région.

**Surface de 121 209 ha —
dont 36 058 ha dans le district de Blenio**

**20 communes —
dont 3 dans le district de Blenio**

**80 010 habitants —
dont 5767 dans le district de Blenio¹**

Répartition des salariés (EPT)² par secteurs :
région : primaire 3 %, secondaire 23 %, tertiaire 74 % —
district de Blenio : primaire 13 %, secondaire 36 %, tertiaire 51 %

¹Etat 2016. ²Equivalents plein temps, état 2015.

Editeur et auteur

regiosuisse – Centre du réseau
de développement régional
Hofjistrasse 5
CH-3900 Brigue
info@regiosuisse.ch
+41 27 922 40 88
www.regiosuisse.ch

Version mars 2019

Pour réduire autant que possible les conflits d'utilisation, il faut coordonner les diverses demandes portant sur le même territoire. La protection du paysage est par exemple très importante pour des régions rurales à vocation touristique. En même temps, le tourisme a besoin d'infrastructures qui prennent de la place et il faut également tenir compte des intérêts et des demandes territoriales



d'autres secteurs économiques. Ces objectifs requièrent un développement cohérent du territoire dans lequel les différents acteurs coordonnent le mieux possible leurs politiques, leurs programmes et leurs projets à incidence territoriale. C'est notamment à cet effet que l'Organisme régional de développement de Bellinzone e Valli (ERS-BV) a été créé en 2010. En collaboration avec le canton, la Confédération et les acteurs locaux, cet organisme soutient le développement régional et contribue à mieux exploiter le potentiel économique, social et territorial de la région. A cet effet, il coordonne et met en réseau les acteurs régionaux et il les conseille et les accompagne pour les activités touristiques et entrepreneuriales. Les organes responsables de l'ERS-BV sont les communes et les patriziati de la région. La Confédération et le canton le soutiennent dans le cadre de la Nouvelle politique régionale (NPR).

Exploiter les synergies – réduire les conflits

Le tourisme est un pilier économique très important pour le canton du Tessin et tout particulièrement pour les vallées proches de Bellinzone. L'une de ces vallées est le val Blenio (district de Blenio), qui s'étend de Biasca au col du Lukmanier et au plateau de la Greina. Le tourisme est ici une branche économique importante et à fort potentiel de développement. De nombreux projets touristiques y sont donc en cours de planification ou de mise en œuvre.

Pour exploiter les synergies sans créer de doublons, de conflits ou de redondances, il faut coordonner le mieux possible les différents projets. C'est ici qu'intervient le plan cadre du val Blenio.

Son objectif principal est de coordonner les différents projets de la région afin de parvenir à la meilleure exploitation possible du potentiel économique existant (cf. « Entretien avec », p. 6). Le projet de développement du Centro Polisportivo d'Olivone (ci-après Polisport) constitue un exemple de coordination réussie.

Le Polisport a été construit dans les années 1980 comme centre sportif et salle de spectacle. Jusqu'à présent, c'est le seul bâtiment du val Blenio où il est possible d'organiser de grandes manifestations *indoor*. Ce centre est donc aussi un lieu de rencontre pour les indigènes. En accord avec le plan cadre, un projet prévoit maintenant de rénover tout le complexe et de le compléter par de nouvelles infrastructures, notamment d'une zone de loisirs extérieure avec piscine et d'une zone intérieure destinée aux familles avec enfants. Afin de stimuler le tourisme dans le val Blenio, le projet prévoit également d'aménager un camping et d'y installer des « pods », de petits hébergements en bois qui peuvent accueillir quatre à six personnes. Il s'agit d'une nouvelle offre pour toutes les personnes qui souhaitent passer la nuit près de la nature, mais sans camper de façon traditionnelle. Elle s'adressera aux vacanciers, aux familles, mais aussi aux sportifs qui utilisent les différentes offres du Polisport ou de la vallée.

Grâce à la coordination réalisée par le plan cadre, le projet du Polisport a délibérément été conçu pour générer des synergies non seulement avec les besoins des indigènes, mais aussi avec l'économie touristique et plusieurs autres offres et établissements de la région situés à proximité : par exemple avec le Centre de ski nordique de Campra, le domaine skiable Campo Blenio, le centre Pro Natura Lucomagno ou les nouveaux parcours VTT créés dans la vallée. Il y aura des synergies notamment dans les domaines suivants :

- Puisqu'il permet des activités *indoor* à grande échelle, le Polisport complète idéalement l'offre sportive qui existe dans la vallée. Il offre aussi de multiples possibilités d'activités en cas de mauvais temps, ce qui rehausse l'attrait de toute la région.
- Le nouveau camping permettra de mieux exploiter le potentiel du trafic de transit qui emprunte le col du Lukmanier. Il doit contribuer à ce que les voyageurs en transit passent plus souvent la nuit dans la région et fassent ainsi augmenter la valeur ajoutée régionale.
- Des synergies supplémentaires sont envisageables grâce au développement d'offres communes et aux coopérations avec les autres

Un camping et une piscine extérieure compléteront le Polisport.

©IB Cross Cultural Consulting





établissements sportifs, de loisirs et touristiques de la région, lesquelles permettent d'obtenir des économies d'échelle et de gamme par exemple dans le domaine du marketing ou des achats.

Afin d'éviter tout conflit avec le paysage, le projet du Polisport a aussi intégré des architectes paysagistes. La forme de la piscine prévue doit par exemple rappeler un lac alpin et se fondre ainsi dans le paysage. Une revitalisation des rives du Brenno della Greina, qui coule à côté du centre, est également prévue à long terme. Elle doit encore améliorer le paysage et permettre à la rivière de déployer son potentiel naturel.

La phase de planification du projet est maintenant terminée et le permis de construire a été délivré. Le plan de financement est en cours d'élaboration. Les travaux de construction commenceront dès qu'il sera prêt et dureront un à deux ans.

Les coûts totaux du projet s'élèvent à environ 4 millions de francs. Ils sont financés par des contributions communales, des crédits bancaires et des fonds de tiers. En raison de son importance stratégique, il est prévu que le projet soit aussi soutenu par la Confédération et le canton du Tessin qui lui allouent des subventions dans le cadre de la Nouvelle politique régionale (NPR).

Pour en savoir plus

www.masterplan-vallediblenio.ch

Promouvoir les forces régionales

Un autre projet qui fait également partie du plan cadre du val Blenio concerne le domaine de sports d'hiver de Campra. Situé à proximité d'Olivone, ce domaine est idéal pour le ski de fond et d'autres sports d'hiver nordiques en raison de sa topographie et des conditions d'enneigement. C'est pour cette raison que le Centre de ski nordique de Campra a été édifié dans les années 1970. Offrant aujourd'hui une infrastructure complète aux skieurs de fond, il est connu à l'échelle internationale. Des compétitions de Coupe du monde et des championnats suisses de cette discipline y ont déjà eu lieu. L'Office fédéral du sport (OFSP) considère ce centre comme un centre sportif d'importance nationale.

Avec les années, ce centre ne parvient toutefois plus à répondre aux exigences accrues de la clientèle. C'est pour cette raison qu'a été lancé le projet de revalorisation du Centre de ski nordique de Campra. Ce projet se fonde sur différentes études – analyse SWOT, étude de marché, business plans – qui ont analysé les forces et les faiblesses de la région du point de vue économique et financier et sont parvenues à la conclusion qu'il faut renforcer Campra comme station de ski de fond et la maintenir à long terme. En parallèle, il est prévu d'enrichir l'offre dans le domaine du sport et de la nature tout au long des quatre saisons. Le développement du projet a tenu compte non seulement d'aspects économiques, mais aussi d'aspects paysagers, environnementaux et d'aménagement du territoire, afin que le centre de sports d'hiver s'intègre le plus harmonieusement possible dans le paysage et qu'il soit possible de

garantir la protection de l'écosystème et du site marécageux d'importance nationale qui se trouve dans le domaine.

Dans le cadre du projet, en cours de mise en œuvre, le bâtiment existant est démolé et remplacé par une infrastructure moderne qui répond aux exigences et aux besoins actuels – y compris au niveau énergétique. L'offre de pistes de ski de fond a également été optimisée et des dispositifs ont déjà été installés pour garantir l'enneigement et donc l'offre elle-même.

Le développement du Centre de ski nordique de Campra, qui avait vieilli, a permis de renforcer un atout qui existait depuis des décennies dans la région et a rehaussé de manière décisive l'attrait de la région comme station de sports d'hiver. Grâce à leur conception modulaire et multifonctionnelle, les installations peuvent aussi être adaptées à différents besoins et mieux exploitées en été.

La mise en œuvre du projet a aussi tenu compte d'un aspect important pour une région à vocation touristique : la qualité du paysage. Elle a par exemple attaché une grande importance à la restauration et à l'entretien de la végétation et de l'environnement naturel autour du complexe. L'élaboration d'un plan de quartier a en outre

permis d'atteindre sur le terrain une séparation fonctionnelle du trafic des véhicules et des piétons, ce qui améliore encore l'intégration du centre dans le paysage.

Les coûts du projet s'élèvent à 16,2 millions de francs au total. Étant donné la grande importance du projet, une part essentielle du financement est assurée par les pouvoirs publics, notamment par le canton (*Decreto per misure di politica economica regionale complementare*), la commune de Blenio, qui est également l'un des principaux actionnaires de la société Centro Sci Nordico Campra SA promoteur du projet, et la Confédération. Les subventions fédérales sont notamment issues d'un fonds de l'OFSP. Il est prévu que les travaux de construction, qui ont commencé en 2017, s'achèvent en 2019.

Pour en savoir plus

www.masterplan-vallediblenio.ch/progetto-campra

Contact

Ente Regionale per lo Sviluppo Bellinzonese e Valli

info@ers-bv.ch

Tél. +41 91 873 00 30

www.ers-bv.ch



Campra offre des conditions idéales pour le ski de fond ainsi que pour d'autres sports et activités dans la nature.

Entretien avec ... Valesko Wild

Valesko Wild, chef de l'Office cantonal du développement économique, explique comment le canton du Tessin coordonne et soutient le développement régional à l'aide de plans cadres.

Le canton du Tessin mise sur des plans cadres pour que certaines régions puissent exploiter leur potentiel. Que faut-il comprendre par plan cadre ?

Le but d'un plan cadre est de soutenir de manière ciblée et coordonnée des projets locaux qui favorisent le développement économique à moyen et à long terme. Il met l'accent sur des régions (assez petites) dont le développement socioéconomique n'a pas été favorable au cours des dernières années. Dans ces cas, un plan cadre peut apporter de l'aide en définissant des priorités de développement économique. Au Tessin, l'accent porte principalement sur un développement touristique coordonné, mais aussi sur des mesures de mise en valeur du paysage et d'amélioration de la qualité de vie pour la population. Pour chaque région qui établit un plan cadre, il faut donc identifier ses forces et ses éléments caractéristiques, élaborer une vision de leur mise en valeur et mettre en œuvre des mesures. Dans ce sens, le plan cadre correspond à une stratégie de développement régional. Il doit concorder avec la stratégie cantonale de développement. Les plans cadres constituent chez nous une condition de base pour que la Nouvelle politique régionale (NPR) soutienne financièrement les régions concernées.

Au Tessin, quatre plans cadres sont actuellement en phase de mise en œuvre : Valle di Blenio, Valle Onsernone, Valle Verzasca et Alta Vallemaggia. Le plan Centovalli entrera également en phase de mise en œuvre au cours des prochains mois.

Comment s'élaborent ces plans cadres ?

Le canton et les organisations de développement régional présentent un projet de plan cadre aux institutions et aux acteurs locaux. Ce n'est que lorsque ceux-ci l'approuvent et le perçoivent comme une opportunité que le plan cadre peut avoir une utilité. Chaque région institue un organe responsable qui garantit l'intégration de tous les acteurs importants dans le développement du plan cadre. Le travail de cet organe responsable est soutenu par des professionnels grâce au cofinancement de la NPR. Lors d'ateliers avec la population et les acteurs régionaux, on identifie les souhaits, idées, projets, problèmes et solutions. On établit sur cette base une vision du développement futur de la région, en ayant conscience que la NPR peut financer non pas tous les projets, mais seulement ceux dont l'importance est stratégique pour mettre en œuvre la vision. Le plan cadre définitif est présenté à la population. Il est contraignant pour les acteurs locaux, notamment en ce qui concerne le financement des projets. Des fonds NPR peuvent alors être engagés pour réaliser la mise en valeur touristique de la vision. La mise en œuvre s'effectue avec le soutien proactif et indispensable des organisations touristiques régionales.

Quelles expériences a-t-on faites à ce jour ?

Le processus de mise en place d'un plan cadre est long. L'élaboration même du plan cadre n'est que la première étape et dure en général 12 à 18 mois. Simultanément, on développe dans la région un modèle touristique spécifique auquel doivent se référer les projets prévus dans le plan cadre. Ce processus dure un à deux ans. Plusieurs plans cadres du Tessin se trouvent actuellement dans cette phase.

Le plan cadre fournit aux régions une vision ainsi qu'un soutien professionnel et financier pour mettre en œuvre les projets d'importance stratégique. Le canton et la Confédération rendent cela possible par leur financement. Il incombe ensuite aux régions de croire et de travailler aux objectifs de développement. Un premier résultat des plans cadres est par exemple une coopération locale mieux coordonnée aujourd'hui déjà. Après la réalisation des projets, on saura s'il a été possible de stopper la tendance négative du développement socioéconomique des régions. Mais il ne sera possible d'en juger que dans quatre à huit ans.



Valesko Wild,
chef de l'Office du développement économique
du canton du Tessin

A quoi faut-il prendre garde lors de la mise en œuvre des plans cadres ?

Une volonté commune et un état d'esprit positif sont des points de départ. Les investisseurs et les gens qui travaillent avec enthousiasme et qui savent aussi accepter les revers sans perdre confiance doivent impérativement être de la partie. Il faut également beaucoup de patience. Les conditions sont alors réunies pour que les projets en cours puissent contribuer à un développement positif.

Contact

Ufficio per lo sviluppo economico

dfc-use@ti.ch

Tél. +41 91 814 35 41

www.ti.ch/sviluppo-economico