



Strategie regionali di sviluppo (SRS): studio di un caso

Scenari di sviluppo per la regione di Frauenfeld

Dal 2001 il gruppo di pianificazione regionale Regio Frauenfeld, costituitosi come associazione, elabora scenari di sviluppo. Ha messo a punto anche un quadro di orientamento sulla base dei fattori di successo individuati per la regione di Frauenfeld al fine di mostrare ai vari attori regionali come possono contribuire insieme al posizionamento della regione verso l'esterno. L'attuazione di questi scenari di sviluppo spetta sostanzialmente alle imprese e ai Comuni. Considerata la scarsa istituzionalizzazione della cooperazione, la segreteria dell'associazione deve motivare i Comuni a collaborare. Nonostante il carattere poco vincolante dell'iniziativa, sono stati avviati numerosi progetti.

Regio Frauenfeld

Regio Frauenfeld è un gruppo di pianificazione regionale costituito come associazione attorno alla città di Frauenfeld. È stato fondato nel 1995 dopo la separazione dal gruppo di pianificazione regionale della Thurgovia. I quindici Comuni che lo compongono contano oltre 50 000 abitanti. Il programma d'agglomerato rafforza ulteriormente la funzione di centro di Frauenfeld.

L'obiettivo del gruppo di pianificazione è promuovere la regione di Frauenfeld tramite la cooperazione intercomunale in materia di sviluppo del territorio, rafforzare la collaborazione tra i Comuni membri e difendere gli interessi regionali nei confronti di terzi. La *Regio Frauenfeld* non si occupa solo della pianificazione della regione, ma anche del suo sviluppo e, di concerto con il Cantone di Turgovia, del programma d'agglomerato di Frauenfeld. I gruppi di esperienza, che permettono ai Comuni di scambiarsi le proprie esperienze su temi ben definiti, sono uno strumento di lavoro fondamentale della *Regio Frauenfeld*.

L'associazione *Regio Frauenfeld* è gestita a livello strategico da un comitato e, sul piano operativo, da una direttrice (all'80 %), che può contare sul supporto di un aiuto amministrativo.

Scenari di sviluppo 2015 della Regio Frauenfeld

Per farsi un'idea dello sviluppo della regione nel contesto del rapido mutamento strutturale dell'economia e della concorrenza crescente degli spazi economici limitrofi, nel 2011 la *Regio Frauenfeld* ha definito i suoi primi scenari di sviluppo sotto forma di sette principi guida, ognuno dei quali comporta obiettivi di sviluppo specifici. Il processo è stato lanciato dal comitato dell'associazione. In collaborazione con l'ufficio di assetto del territorio che ha seguito i lavori, il comitato ha elaborato una bozza, che è stata poi consolidata sulla base dello scambio di opinioni con i Comuni. Questi scenari di sviluppo costituiscono una base per lo sviluppo della regione in funzione delle priorità definite.



Da allora, questi scenari vengono rivisti ogni quattro anni, in corrispondenza con il periodo di legislatura. In vista della loro ultima revisione, nel 2015, il comitato ha sottoposto una proposta ai Comuni sulla base dei lavori preparatori realizzati dalla segreteria. La proposta segue in gran parte l'orientamento attuale, inoltre elenca i vari progetti portati a termine o in corso di realizzazione per ogni obiettivo di sviluppo fornendo una sintesi dello stato di avanzamento.

Ecco gli scenari di sviluppo della *Regio Frauenfeld* (principi guida):

1. preservare e rafforzare la *qualità del contesto residenziale*;
2. promuovere l'*economia* come motore di sviluppo autonomo;
3. concepire un'offerta *per il tempo libero e le vacanze* rispettosa dell'ambiente e del paesaggio;
4. adeguare lo *sviluppo dei trasporti* alle strutture abitative e a quelle economiche;
5. preservare e mettere in rete *il paesaggio* e la sua caratteristica struttura frazionata;
6. curare e sviluppare la *cultura* nelle sue varie manifestazioni;
7. rafforzare il *senso di appartenenza* e intensificare la cooperazione.

Fattori di successo della Regio Frauenfeld

Per sfruttare meglio il potenziale dei Comuni e per posizionare e sviluppare la regione di Frauenfeld in maniera più mirata in futuro, nel 2012 l'associazione ha individuato, nel quadro di un processo partecipativo, quattordici fattori di successo per la regione e le modalità con cui promuovere tali specificità e vantaggi su un orizzonte di cinque-dieci anni. Alcuni di questi fattori corrispondono a punti forti già esistenti, altri si legano a elementi presenti, ma ancora da valorizzare, mentre altri dovranno essere creati da zero.

Nel quadro di questo processo di elaborazione sono stati condotti una quarantina di colloqui con attori chiave della politica, dell'amministrazione e del mondo economico, oltre che con nuove parti interessate. I colloqui sono stati seguiti anche da un gruppo specializzato e da un gruppo di riflessione. Nel complesso hanno preso parte al processo un centinaio di persone.

Ecco i fattori di successo individuati dalla *Regio Frauenfeld*:

- un paesaggio ampio e piacevole, che propone uno spazio di lavoro, di vita e per il tempo libero unico nel suo genere;
- una città e una campagna a misura d'uomo, dove la gente si conosce, si sente sicura e collabora in maniera efficace;
- la città di Frauenfeld quale centro regionale con un'offerta interessante e capitale dinamica del cantone di Turgovia;
- la vicinanza alla grande regione residenziale ed economica di Zurigo e la prossimità immediata al Sud della Germania;
- un luogo di dimora e un centro accogliente per anziani attivi e impegnati;
- un luogo caratterizzato da un costo della vita sostenibile e da un interessante tasso d'imposizione fiscale;
- una manodopera affidabile, qualificata e innovativa;
- un ambiente eccellente per attività tecniche, meccaniche ed elettroniche di alta gamma;
- una forte densità di imprese di punta nel settore medico e sanitario;
- un ambiente immerso nel verde per imprese di servizi di alta qualità, centri di ricerca e di formazione privati o pubblici e sedi aziendali;
- un'infrastruttura, un know-how e una disponibilità riconosciuti che permettono l'organizzazione di grandi feste ed eventi;
- un luogo importante per un'agricoltura dal forte valore aggiunto;
- la mecca per gli sport equestri di ogni genere;
- la certosa di Ittingen, un fiore all'occhiello in ambito culturale.

La pubblicazione degli scenari di sviluppo è concepita come un manuale per tutti gli attori che realizzano progetti nelle istituzioni pubbliche, negli ambienti economici o culturali, nel settore del tempo libero o dello sport e contribuiscono in tal modo a rafforzare la regione.

Attuazione

Carattere vincolante

I principi guida degli scenari di sviluppo sono vincolanti per i Comuni membri. L'attuazione delle misure spetta ai vari responsabili di progetto, vale a dire ai Comuni e alle imprese, per cui varia molto da un responsabile all'altro.

I Comuni sono liberi di tener conto come credono dei fattori di successo; non hanno obblighi in tal senso.

Difficile realizzazione di progetti comuni

La scarsa istituzionalizzazione della cooperazione nella regione e il carattere non vincolante delle basi strategiche rendono difficile la realizzazione di progetti comuni. La volontà di un Comune di partecipare a un progetto è dettata in primo luogo dai benefici immediati che può ricavarne, come è accaduto ad esempio quando è stato elaborato il regolamento unitario nell'ambito della costruzione, un progetto derivato da quello dei «Comuni efficienti» («*Effiziente Gemeinden*»), al quale hanno partecipato 13 dei 15 Comuni della regione. In molti casi i Comuni non percepiscono i vantaggi immediati, per questo la segreteria lavora con Comuni pilota.

Progetto strategico «Comuni efficienti»

In linea con gli scenari di sviluppo e nell'ambito dell'attuazione di una misura del programma d'agglomerato di Frauenfeld, nel 2009 è stato lanciato il progetto NPR «Comuni efficienti nell'ottica dello sviluppo economico». Il suo obiettivo era migliorare l'efficienza dei Comuni in diversi ambiti di attività, eliminando i doppioni, agevolando il coordinamento e rafforzando le cooperazioni orizzontali. Tuttavia, l'obiettivo iniziale di instaurare una cooperazione regionale più concreta che andasse oltre il semplice scambio di esperienze non è stato raggiunto o lo è stato solo in parte.

Bilancio

Imparare dalle esperienze

Gli sforzi strategici compiuti finora per rafforzare la cooperazione hanno portato alla formulazione di «scenari di sviluppo» e di «fattori di successo» che esprimono una visione e un approccio (ai problemi) condivisi e ancorati a livello regionale. I due documenti hanno contribuito a migliorare gli scambi nell'ambito dei gruppi di esperienza e a un arricchimento reciproco di cui ognuno beneficia per portare a termine i propri compiti.

Consapevolezza degli obiettivi comuni

I documenti strategici pubblicati hanno rafforzato nella regione la consapevolezza che tutti si impegnano per lo stesso obiettivo. Oggi esiste un punto di vista condiviso da tutti. Gli scenari di sviluppo costituiscono un quadro di riferimento prezioso per la segreteria, in funzione del quale può definire la sua pianificazione, che risulta ancora più solida. Nello specifico, è tuttavia poco probabile che i Comuni tengano veramente conto della strategia elaborata.

Risultati incoraggianti

La panoramica dei progetti realizzati presentata negli scenari di sviluppo dimostra che nel complesso è stato portato a termine un numero sorprendente di progetti, il che rappresenta un merito da ascrivere alla strategia.

Fonti:

www.regiofrauenfeld.ch

- Gruppo di pianificazione regionale di Frauenfeld (2015): «Entwicklungsvorstellungen»
- Regio Frauenfeld: «Die Erfolgsfaktoren der Regio Frauenfeld»
- Brigitte Fürer, direttrice della segreteria della *Regio Frauenfeld*