



Misure pilota NPR per le regioni di montagna 2020–2023

L'essenziale in breve



Contesto

Le regioni di montagna svizzere attraversano un momento difficile: i cambiamenti strutturali dell'economia e quelli demografici e climatici pongono le regioni dell'arco alpino e giurassiano di fronte a nuove sfide. Sempre più spesso ci si chiede se in futuro i loro abitanti potranno ancora beneficiare di prospettive di vita e di lavoro adeguate. Negli ultimi anni questa preoccupazione è emersa anche in seno ad alcuni interventi politici a livello cantonale e federale¹. Allo stesso tempo, esiste un ampio consenso socio-politico sul fatto che nelle regioni di montagna devono poter godere di buone prospettive di vita e di lavoro².

La Confederazione e i Cantoni sostengono questo obiettivo mettendo a disposizione finanziamenti per diverse politiche settoriali, ad esempio tramite sussidi all'agricoltura o tramite la promozione di progetti di sviluppo economico nell'ambito di «Innotour» e della «Nuova politica regionale (NPR)». Il fatto che si tratti di strumenti ancora poco utilizzati nelle regioni periferiche di montagna fa sì che il potenziale economico di queste ultime non venga ancora sfruttato a sufficienza.

La NPR intende pertanto fornire ulteriori impulsi là dove gli strumenti esistenti non sortiscono ancora gli effetti sperati. Questo documento presenta le nuove «misure pilota NPR per le regioni di montagna» di cui i Cantoni e gli stakeholder possono servirsi nel periodo 2020–2023 per la promozione mirata dello sviluppo economico nelle regioni di montagna. Queste misure, che concretizzano in parte la risposta del Dipartimento federale dell'economia, della formazione e della ricerca (DEFR) a un intervento parlamentare dell'ex consigliere nazionale Heinz Brand¹, saranno attuate nell'ambito del quadro giuridico e finanziario della stessa NPR.

Obiettivi

Le misure pilota NPR per le regioni di montagna hanno in particolare i seguenti obiettivi:

1. mettere a punto progetti concreti che non possono beneficiare di un finanziamento in base agli attuali criteri della NPR ma che consentirebbero di favorire lo sviluppo economico delle regioni di montagna;
2. mobilitare e al contempo sostenere gli operatori privati e pubblici nello sfruttamento di possibilità orientate al futuro che offrano alla popolazione locale prospettive a lungo termine. In quest'ottica

¹ A titolo rappresentativo degli interventi parlamentari in questione si rinvia al [postulato dell'ex consigliere nazionale Heinz Brand \(UDC, Grigioni\) 15.3228 «Rapporto sulle prospettive di sviluppo dell'Arco alpino in seguito al mutamento delle condizioni quadro economiche»](#) e al rapporto del Consiglio federale in risposta allo stesso postulato: <https://regiosuisse.ch/it/documents/sviluppo-economico-delle-regioni-di-montagna-strumenti-e-misure-della-confederazione>

² Nell'autunno del 2019, la SECO ha condotto un'inchiesta rappresentativa dalla quale è emerso che la stragrande maggioranza della popolazione svizzera intervistata auspica buone possibilità di sviluppo nelle regioni di montagna e ritiene che la Confederazione debba, ove sensato e necessario, garantire il raggiungimento di questo obiettivo tramite strumenti promozionali adeguati: https://www.seco.admin.ch/seco/it/home/Standortfoerderung/Regional_Raumordnungspolitik/Aktuelles/entwicklungsperspektive_berggebiete.html



possono e anzi devono essere coinvolti anche operatori che fino a questo momento non hanno mai fatto ricorso alla NPR per finanziare i loro progetti;

3. testare gli effetti delle misure pilota e accumulare esperienza in modo tale da rendere la NPR sempre più adatta a rispondere alle esigenze specifiche delle regioni di montagna.

Misure pilota NPR 2020–2023

In che modo la NPR può intervenire per aiutare i singoli operatori a concretizzare le loro idee in favore di uno sviluppo economico delle regioni di montagna? Quali «ostacoli» impediscono l'effettiva realizzazione di progetti interessanti e quali sono le possibili soluzioni? Esiste un modo più o meno diretto per rilanciare lo sviluppo economico delle regioni di montagna? Le discussioni tra operatori e destinatari a livello di Confederazione, Cantoni, Comuni, imprese e mondo economico e politico sono durate un anno e mezzo e hanno portato all'elaborazione delle «misure pilota NPR per le regioni di montagna» brevemente descritte nei paragrafi seguenti.

A) Promozione di progetti regionali

I Cantoni promuovono progetti concreti nelle regioni di montagna, che possono essere realizzati grazie alle nuove misure elencate di seguito:

A1 Maggiore flessibilità dei criteri di promozione

In via sperimentale, i criteri di promozione della NPR già esistenti vengono gestiti con maggiore flessibilità. Ciò permette la realizzazione di progetti che vanno a incidere più o meno direttamente sull'economia delle regioni interessate e che finora non potevano beneficiare della NPR.

Principio di equivalenza	<ul style="list-style-type: none">• Il principio di equivalenza, che indica il finanziamento di programmi NPR in uguale misura da parte di Cantoni e Confederazione, viene mitigato come segue:<ul style="list-style-type: none">– La SECO contribuisce per un massimo del 70 % e i Cantoni almeno per il 30 % al totale degli aiuti federali e cantonali stanziati per le misure pilota NPR.• È possibile computare i contributi propri di gestori e partner di progetti finanziati dai Cantoni.
Carattere sovraziendale	<ul style="list-style-type: none">• Si può prescindere dal carattere sovraziendale auspicato nella NPR come segue:<ul style="list-style-type: none">– I progetti possono essere promossi da singole aziende che non devono garantire un'organizzazione e un cofinanziamento sovraziendali.– L'impatto deve però ancora andare oltre la singola azienda.
Piccoli progetti infrastrutturali	<ul style="list-style-type: none">• A differenza di quanto accade per la NPR a livello generale, le infrastrutture di piccole dimensioni, rilevanti per il sistema locale e non direttamente redditizie dal punto di vista della gestione aziendale, possono essere cofinanziate tramite contributi a fondo perso. Esempio: misure edilizie per un percorso di mountain bike, di cui possono beneficiare diversi operatori economici (ad es. servizi di noleggio biciclette, accoglienza e vendita; organizzatori di itinerari guidati, gestori di strutture ricettive e di ristorazione).• Valorizzare le infrastrutture esistenti in modo mirato.
Approccio di base all'esportazione	<ul style="list-style-type: none">• L'approccio di base all'esportazione applicato dalla NPR vigente viene ampliato. Seguendo la logica dell'«économie présenteille» e dei cicli economici locali, è possibile investire ad esempio nei vantaggi locali e quindi in una migliore qualità della vita sul territorio. Per «vantaggi locali» si intendono ad esempio un paesaggio unico e caratteristico, una tradizione o una specificità locale/regionale, particolari riferimenti alla storia del posto, luoghi o eventi intrisi di storia, un'opera di artigianato, un elemento che «identifica un luogo e la sua qualità di vita» o ancora una specializzazione tematica (ad es. «regione a impatto ecologico zero»).• I progetti devono indicare in che modo possono sostenere indirettamente lo sviluppo economico attraverso effetti a catena.

A2 Sostegno ai gestori di progetti nella preparazione progettuale

I gestori di progetti ricevono un'assistenza rapida e mirata per la concretizzazione delle loro idee, che possono così trasformarsi in progetti veri e propri. Per raggiungere questo scopo, i Cantoni possono mettere a disposizione risorse aggiuntive, ad esempio attraverso i loro sistemi di gestione regionale, e finanziare le prestazioni preliminari fondamentali per lo sviluppo degli stessi progetti. Ciò rende possibile un primo «investimento in un'idea» senza che sia necessario sottoscrivere una domanda scritta formale e dettagliata.

Esempi:

- Per un certo periodo di tempo potrebbero essere designati dei capi progetto che nella fase preparatoria (prima dell'invio di una domanda) fungono da consulenti e contribuiscono allo sviluppo di un progetto, facilitando così il compito dei suoi gestori.
- Tramite il sistema di gestione regionale potrebbero essere messi a disposizione dei «voucher» per determinati servizi necessari alla preparazione di un progetto (ad es. la realizzazione di un'analisi di mercato o di un parere giuridico) e che i gestori del progetto possono riscattare presso un fornitore a loro scelta. Viene così garantita loro la possibilità di usufruire, fin dalle prime fasi di concretizzazione della propria idea, di un servizio di assistenza rapido e senza complicazioni.

A3 «Laboratori reali» per idee non convenzionali

Confederazione e Cantoni dimostrano di essere pronti a prendersi dei rischi e concedono quindi una chance anche alle idee più innovative. Ciò permette di testare nuovi approcci di sviluppo economico in un contesto controllato.

Esempi:

- Erogazione di contributi di rischio a fondo perso a favore di progetti pilota.
- Finanziamento di progetti sperimentali e innovativi che contribuiscono a trasformare la scena locale, senza essere necessariamente «progetti economici».
- Preparazione di un laboratorio per progetti con approcci innovativi, i cui effetti sullo sviluppo economico non hanno ancora potuto essere indagati per mancanza di dati empirici.

B) Misure pilota della Confederazione relative a partnership strategiche

La SECO, in collaborazione con alcuni partner, ha la facoltà di attuare direttamente determinate misure pilota senza che sia necessario un cofinanziamento da parte dei Cantoni.

Esempi:

- **Svizzera Turismo:** nel contesto della campagna «Million Stars Hotel», la NPR finanzia i progetti sovvenzionando l'infrastruttura che rende possibile la partecipazione stessa alla campagna.
- **Gruppo svizzero per le regioni di montagna (SAB):** circa 40 Comuni vengono incentivati a impiegare in modo mirato le possibilità della digitalizzazione per trasformarsi in «smart villages» singoli o per unirsi con altri Comuni e istituire così una «smart region».

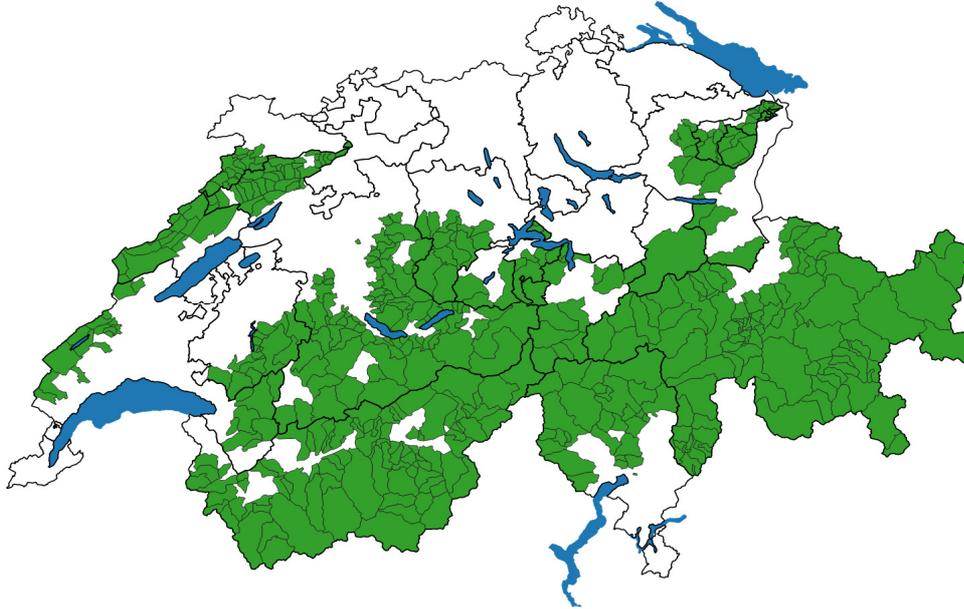
Nell'ambito del mandato attuale, regiosuisse sta inoltre estendendo la propria offerta, inclusa la prossima creazione di una piattaforma di scambio del sapere tra gli operatori delle aree rurali, delle regioni di montagna e dei centri d'innovazione cittadini.

Attuazione

Le misure pilota fanno parte della NPR e sfruttano pertanto le sue modalità di attuazione già note e consolidate. Le misure A1–A3 aggiungono ulteriori possibilità alla NPR, che i Cantoni possono decidere di impiegare scegliendo quelle che rispondono meglio alle peculiarità e alle esigenze del loro territorio. Ove non diversamente specificato, valgono le disposizioni attuative della NPR. Come di consueto, sono i Cantoni a selezionare, seguire e monitorare i progetti. L'elemento di novità è costituito dal fatto che i Cantoni discutono assieme alla SECO le proposte di progetto prima di ottenere un finanziamento. In questo modo si garantisce che la SECO possa conoscere per tempo le preferenze dei vari operatori in riferimento alla nuova offerta. Inoltre, questo scambio d'informazioni preventivo permette di risolvere tempestivamente eventuali problemi di delimitazione. Le misure pilota della Confederazione relative alle partnership strategiche menzionate alla lettera B) vengono attuate direttamente dalla Confederazione senza che si renda necessario un cofinanziamento da parte dei Cantoni. Sono possibili anche altre partnership.

Perimetro

A livello formale, la «regione di montagna» non esiste. Lo sviluppo economico delle regioni dell'arco alpino e giurassiano è anzi piuttosto disomogeneo. Il perimetro stabilito dalla NPR tiene conto di questo aspetto. Dopo essersi consultata con i Cantoni, la SECO ha così definito i territori interessati dalle misure NPR³:



L'obiettivo delle misure pilota è quello di sostenere soprattutto i territori in cui finora la NPR si è rivelata poco incisiva. Di conseguenza, vengono finanziati esclusivamente i progetti che dimostrano in modo convincente di poter avere un impatto in prevalenza nelle regioni interessate dalle misure pilota. Nel caso di Comuni particolarmente estesi, che comprendono ad esempio un centro urbano in valle e diversi agglomerati che si spingono fino ad alta quota, una domanda di progetto deve poter risultare efficace soprattutto per le zone periferiche dei rispettivi Comuni. La collaborazione negli spazi funzionali continua a essere auspicata. A questo proposito, tre Comuni diversi potrebbero ad esempio presentare insieme un unico progetto anche se non rientrano tutti all'interno del perimetro stabilito dalla NPR.

Aspetti finanziari

Le misure pilota NPR per le regioni di montagna 2020–2023 potranno beneficiare di 20 milioni di franchi come contributi federali a fondo perso. Le misure pilota sono limitate a un periodo di quattro anni. Il loro finanziamento avviene interamente tramite i fondi approvati dal Consiglio federale e dal Parlamento nel quadro del programma pluriennale NPR 2016–2023.

Come consuetudine nella NPR, la maggior parte dei fondi, e cioè 17,2 milioni di franchi, viene destinata dai Cantoni a investimenti in progetti che sfruttano nuove opportunità. La SECO può impiegare i restanti 2,8 milioni di franchi per istituire partnership strategiche nonché per l'analisi d'impatto delle «misure pilota NPR per le regioni di montagna». È inoltre ipotizzabile che nel 2022 eventuali fondi non utilizzati verranno assegnati ai Cantoni che hanno già sfruttato in maniera consistente questa risorsa e che intendono finanziare ulteriori progetti.

Informazioni

- Richieste di carattere generale, integrazione NPR, base e obiettivi delle misure pilota: SECO: David Kramer, david.kramer@seco.admin.ch
- Informazioni relative alle modalità concrete di attuazione da parte dei Cantoni: uffici cantonali competenti per la NPR (indirizzi al link <https://regiosuisse.ch/it/indirizzi>, selezionare il filtro «Cantoni» e «Responsabili NPR / Uffici cantonali competenti per la NPR»).
- Piattaforma per lo sviluppo regionale in Svizzera: <https://regiosuisse.ch>

³ Fondamento: evoluzione socioeconomica degli ultimi anni, delimitazioni cantonali già esistenti e basate su analisi dettagliate (ove disponibili), «Reality Check» da parte dei Cantoni. Per quanto riguarda il perimetro di riferimento, è da intendersi valido esclusivamente per le misure pilota NPR 2020-2023. La decisione finale è stata affidata alla SECO.

- Informazioni relative alla Nuova politica regionale (NPR): <https://regiosuisse.ch/it/nuova-politica-regionale-npr>
- Aiuti finanziari per lo sviluppo regionale – panoramica degli aiuti finanziari disponibili per progetti di sviluppo regionale: <https://regiosuisse.ch/it/aiuti-finanziari-lo-sviluppo-regionale>

Il piano concettuale completo, che funge da base per la presente versione in breve, è stato finalizzato all'inizio del 2020.